Royal Canadian Mounted Police

1986-87 Estimates

Part III

Expenditure Plan

86-02154/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-67
ISBN 0-660-53195-X

Canada: $9.00
Other countries: $10.80

1986-87 Estimates

Part III

Royal Canadian Mounted Police

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is comprised of three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included is an extract from Volume II of the Public Accounts provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find details on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4

Extract from Volume II of the Public Accounts 6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87
   1. Highlights 7
   2. Financial Summary 9
B. Recent Performance
   1. Highlights 11
   2. Review of Financial Performance 12
C. Background
   1. Introduction 13
   2. Legal Mandate 14
   3. Program Objective 15
   4. Program Organization for Delivery 15
   5. Organization/Activity Structure Relationship 19
D. Planning Perspective
   1. Environment 20
   2. Initiatives 22
   3. New Initiatives 23
   4. Continuing Initiatives 23
   5. Program Effectiveness 25
   6. Program Evaluation 31

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders 33
B. Canadian Police Services 46
C. Police Services Under Contract 60
D. Administration 71

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object
   1. Expenditures by Standard Object 77
   2. Personnel Expenditures 78
   3. Capital Expenditures 81
   4. Transfer Payments 88
B. Cost Analysis 89
C. Revenue Analysis 90
D. Listing of Major Federal Statutes 92
E. Executive Orders/Cabinet Directives 93

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend $724,587,000 in support of the 1986-87 Law Enforcement Program of the Royal Canadian Mounted Police. The remaining expenditures, estimated at $145,674,000 for contributions to benefit plans of Members of the Force and other employees will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
	Royal Canadian Mounted Police		
	Law Enforcement Program		
30	Operating expenditures	**627,908**	596,929
35	Capital expenditures	**96,679**	90,041
(S)	Pensions and other employee benefits - Members of the Force	**132,903**	127,575
(S)	Contributions to employee benefit plans	**12,771**	13,745
	Total Program	**870,261**	828,290

Extracts from Part II of the Estimates

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Royal Canadian Mounted Police	
	Law Enforcement Program	
30	Law Enforcement - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates, contributions, and authority to spend revenue received during the year	**627,908,000**
35	Law Enforcement - Capital Expenditures	**96,679,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates							1985-86 Main Estimates
	Authorized Person-years	Budgetary					Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues Credited to Vote		
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	468	314,776	18,375	10,032	343,183	28,785	314,488	270,180
Canadian Police Services	465	90,780	12,303	2,790	105,873	1,781	104,172	112,208
Police Services Under Contract	918	567,060	53,178	14,413	634,651	379,719	254,932	253,243
Administration	1,507	178,739	12,823	5,195	196,757	...	196,757	192,579
	3,358	1,151,355	96,679	32,430	1,280,464	410,283	870,381	828,290
1985-86 Authorized person-years	19 377							

Note: The level of police personnel in the Royal Canadian Mounted Police in the Department of the Solicitor General is established by Treasury Board. For 1986-87, this has been set at 16,205 police person-years. For information on the distribution of police person-years by activity, refer to the departmental Part III of the Estimate, Section III.

Extract from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriation for 1984-85

(dollars)	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Vote 20 - Royal Canadian Mounted Police - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates, and authority to spend revenue during the year	648,421,000	651,211,946	607,060,069
Vote 25 - Royal Canadian Mounted Police - Capital Expenditures	82,987,000	101,205,000	90,900,682
Statutory - Pensions and other employee benefits	128,778,000	121,975,854	121,975,854
Statutory - Contributions to employee benefit plans	13,588,000	15,659,000	15,659,000
Statutory - Federal Court Awards	-	281,453	281,453
Total Program	873,774,000	890,333,253	835,877,058

Section I
Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

Among the activities which will involve a major focus of effort and resources during 1986-87 are:

- with the increased capability provided by incremental resources in 1985-86 and 1986-87, the Force will be continuing the enhanced protective activities to combat terrorism and violence directed against internationally protected persons and government institutions in the National Capital Region. The incremental resources also provide for enhanced Protective Services for consulates and internationally protected persons across Canada (see pages 11 and 44);

- as part of the effort in combatting enterprise crime, the Force is targetting main drug traffickers, dismantling their illegal organizations and further impeding their successes by attempting to place under seizure the identified profits of crime (pages 11 and 44 provide detail on the success achieved in this area during 1984);

- continuing the expansion of the Police Information Retrieval System (P.I.R.S. - a shared repository on criminal activity and movements) to maximize a complementary relationship between technological expertise and operating and administrative components; this will involve the installation of 215 P.I.R.S. terminals during 1986-87; (see pages 54 and 55)

- emphasizing methodologies concentrating on the Force's ability to expand community-based crime prevention with special emphasis on new and innovative approaches in assisting victims of crime and conducting searches for missing children (see page 60).

- continuing to research newest techniques and augmenting the quality of service from the Canadian Police Sevices to the law enforcement community through the evaluation of new methodologies (e.g. explosives residue analysis) and additional computerization of manually-supported processes (e.g. conversion of the firearms registry); (see pages 46 and 47)

- R.C.M.P. continually working with the Department of Justice and Solicitor General's Secretariat to improve legislation to enhance ability to combat criminal organizations; (see pages 21 and 23)

- developing administrative procedures to support amendments to the R.C.M.P. Act, particularly in the areas of public complaints and external review of internal discipline and grievance processes; (see page 71)

- the requirement to channel resources to the intelligence gathering function has increased since the separation of the Security Service; (see pages 13, 21, and 24)

- investigating a projected Criminal Code caseload of approximately 586,000 cases, with particular emphasis on a program of detecting, controlling, and generally deterring impaired drivers; (see pages 60, and 67-69)

- expanding co-operative efforts among government agencies through the application of improved EDP methods to combat commercial smuggling and the clandestine transfer of technology; (see pages 22 and 23)

- continuing attempts to maintain level of services to contracting partners, in spite of increased demands and no increase in resources, (due to provincial/municipal cost control programs) through judicious application of new technology, pro-active crime prevention measures and community involvement; (see pages 20 and 60)

- reprioritization of policing resources to provide an enhanced level of protective services for internationally protected persons at Expo'86; and

- augmenting training and investigative capabilities to combat the increased use of fraudulent or counterfeit documents by illegal immigration networks (see page 23).

2. Financial Summary by Activity

Funding requirements for the Law Enforcement Program for both the Estimates and current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Financial Summary by Activity ($000)

	Estimates 1986-87			Forecast 1985-86				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Total Net Expenditures	Change	For Details See Page
Enforcement of Federal Statutes & Executive Orders	343,785	29,785	314,000	315,337	29,283	286,054	28,346	34
Canadian Police Services	105,873	1,701	104,172	104,488	1,121	103,367	805	48
Police Services Under Contract	634,651	379,719	254,932	610,166	369,596	240,570	14,362	62
Administration	196,757	...	196,757	187,285	...	187,285	9,472	72
	1,280,464	410,285	870,261	1,217,276	400,000	817,276	52,985	
Person-years Subject to PSSP Act	16,285			15,668				
Other Person-years *	3,358			3,495				

* Person-years subject to the Public Service Employment Act, the Public Service Staff Relations Act, and the Public Service Superannuation Act.

Explanation of Change: The financial requirements for 1986/87 are $53.0 million, or 6.5% greater than the 1985/86 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• additional resources required for the protection of internationally-protected persons	21.0
• reduction in administrative support resources as part of the general government reduction	(6.1)
• In the Police Services Under Contract Activity, restore operating and material resources to the authorized level and increase capital	18.0
• increasing revenue from Policing Contracts	(10.0)
• increase in provision for salaries for inflation	27.5
• increased provision for construction	2.6

Explanation of 1985-86 Forecast: The 1985-86 forecast (which is based on information available to management as of December, 1985) is $11.0 million or 1.0% less than the 1985-86 Main Estimates of 828.3 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 5). The major contributing items are:

	$ Million
• additional resources required for the protection of internationally-protected persons	13.4
• reduced requirement for person-years in contract policing due to provincial and municipal cost control programs and the redeployment of contract personnel to protective duties	(12.7)
• general reductions due to government policy to reduce expenditures	(8.0)
• reduced requirement in Canadian Police Services due to person-year savings, operations and material expenditure control	(5.2)

B. Recent Performance

1. Highlights

Improving Systems for Protection of Internationally Protected Persons: Escalating terrorist actions in 1984-85 triggered emergency redeployments from other activities of regular police personnel to increase the protection of diplomatic and domestic dignitaries in the National Capital Region (N.C.R.). The recruitment and training of additional personnel commenced for the permanent enhancement of protective coverage in the N.C.R. and will continue during 1986-87 to provide improved protection across Canada.

Increase in Enforcement Efforts Directed at Illicit Drug Activity: Seizures of heroin and cocaine increased markedly during 1984-85, as did the incidence of the arrest and prosecution of higher volume traffickers. In 1984, the Force investigated:

146 traffickers in 1 kg. or more of heroin
641 traffickers in 1 kg. or more of cocaine
66 traffickers in 10 kg. or more of chemical drugs, and
107 traffickers in 1000 kg. or more of marihuana, 500 kg. or more of hashish, or 50 kg. or more of liquid hashish

Enforcement of the Export and Import Permits Act: Co-operation between U.S. and Canadian enforcement agencies has been fostered through bilateral discussions among representatives. Training of enforcement officers has been augmented to increase efficiency of enforcement efforts against the illegal exportation of strategically sensitive materials.

Implementation of Changes in Role in Response to the Creation of Canadian Security Intelligence Service: Part IV of the Security Offences Act assigned primary enforcement responsibility to the R.C.M.P. in relation to the investigation and prevention of national security offences and crimes committed in connection with internationally protected persons. By executive order, protection is accorded other V.I.P.'s and by law and executive order, the Force is tasked to protect property, information and institutions of Canada against crime. The Force has added a capability to provide liaison function between C.S.I.S. and the R.C.M.P. as well as other law enforcement agencies. The link provides a medium of exchange of information regarding terrorism, criminal extremist activities and other national security matters.

Maximizing Productivity Through the Development of Information Systems and Data Analysis: Responses include conversion of one million criminal records from manual systems to a computer data base and commencement of the development of an Integrated Data Network to replace the separate Canadian Police Information Centre (C.P.I.C.) and the R.C.M.P. Data Centre networks.

Economic Crime: The Force has consolidated responsibility for federal law enforcement in the areas of bankruptcies, securities and income tax crime, corporate and business frauds, counterfeiting, crimes where the Government of Canada is the victim, corruption of government officials, as well as organized white collar crime on a national and international scale.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85				
ACTIVITY	TOTAL EXPENDITURES	RECEIPTS CREDITED TO VOTE	NET EXPENDITURE	MAIN ESTIMATES	CHANGE
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	386,668	29,609	357,059	353,370	3,689
Canadian Police Services	92,832	408	92,424	101,548	(9,124)
Police Services Under Contract	581,469	357,989	223,480	235,325	(11,845)
Administration	162,914	...	162,914	183,531	(20,617)
Total	1,223,883	388,006	835,877	873,774	(37,897)

Explanation of Change: The financial requirements for 1984-85 were $37.9 million or 3.3% less than the 1984-85 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

	$ Million
• under-utilization of person-years (322 person-years)	(21.1)
• unavoidable delays in capital projects	(10.3)
• expenditure restraint, particularly in motor transport expenses for fuel and maintenance	(6.5)

C. Background

1. Introduction

The R.C.M.P. is the primary federal law enforcement agency responsible for the enforcement of a broad range of federal statutes and under Part IV of the Canadian Security Intelligence Act, has the primary responsibility to perform duties in relation to offences which constitute a threat to the security of Canada or an internationally protected person. (Section III - page 92 provides a listing of major Statutes). Other federal departments have statutory responsibility to administer legislation such as the Income Tax, Customs and Excise Acts and frequently call upon the R.C.M.P. to assist in matters requiring police investigations.

Under the authority of federal-provincial policing agreements, the R.C.M.P. provides provincial police services to the territories and all provinces except Ontario and Quebec under the direction of the provincial/territorial Attorneys and Solicitors General. In addition, municipal police services are provided to some 191 municipalities in the Atlantic, Prairie and Pacific regions. As a provincial and municipal police force, the R.C.M.P. enforces the Criminal Code, Provincial Statutes, and certain municipal by-laws, as well as meeting federal enforcement requirements. This dual role provides the basis for cost sharing arrangements.

A 1966 Federal/Provincial Administrative Agreement on Organized Crime tasked the Force as a co-ordinating body for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence. This agreement created a new role for the Force and provided the framework for investigations and operations directed at combatting organized crime in Canada. Field Intelligence Sections are strategically located across Canada. Special emphasis is placed on entrenched organized crime (including related income tax investigations).

In 1966, a further Federal/Provincial Administrative Agreement on Financial Disclosure and Securities Regulations was approved. This agreement tasked the Force to establish investigative units to enforce the laws relative to securities offences. Investigative Sections were established in every province to deal with securities crimes, fraudulent bankruptcies, commercial crime and frauds against the Government of Canada. The R.C.M.P. was also tasked to establish and operate a repository for securities fraud information.

Since 1949, the R.C.M.P. has represented Canada in Interpol and operates Canada's National Central Bureau which links with 135 countries in a system for communicating criminal information likely to assist in preventing and suppressing crime. The National Bureau links the world police network with Canada's police forces and law enforcement agencies.

The R.C.M.P. offers a variety of specialized services to the Canadian police community. Through operation of Canadian Police Services Activity, the Force provides the police community with a computerized criminal information repository, forensic laboratory services, fingerprint and other identification services as well as specialized police training.

Security consulting and evaluation services relating to physical security of buildings and information, including electronic data processing systems are provided to the federal government and facilities designated as vital points under the auspices of Emergency Planning Canada. The Force also provides personal and residential protection to Canadian foreign dignitaries, embassies, consulates, and trade missions. A Bomb Data and Product Development Centre is maintained to provide the Canadian police community with information and suitable equipment to contend with incidents involving explosives, in addition to providing the explosives disposal capability in areas where the Force has jurisdiction. International co-operation is maintained to assist with investigations and product development when explosive devices are involved.

2. Legal Mandate

The origin of the Force dates back to 1873 and its present day role is based on authority and responsibility assigned under the Royal Canadian Mounted Police Act. This Act establishes the R.C.M.P. as a federal police force and provides the legislative basis for operation of the Force and authorizes the Solicitor General to enter into policing agreements with provincial and municipal governments. In addition, a number of Cabinet directives and international agreements assign protective responsibilities, while a substantial number of agreements with other federal departments have been developed to further articulate enforcement responsibilities.

3. Program Objective

The objective of the Law Enforcement Program is to enforce laws, prevent crime, and maintain peace, order and security.

The Program has six sub-objectives:

- to prevent and detect offences against federal statutes;
- to prevent and detect crime and maintain law and order in the provinces, territories and municipalities under contract;
- to improve police/community relations;

- to investigate offences which constitute a threat to the security of Canada or to internationally-protected persons;

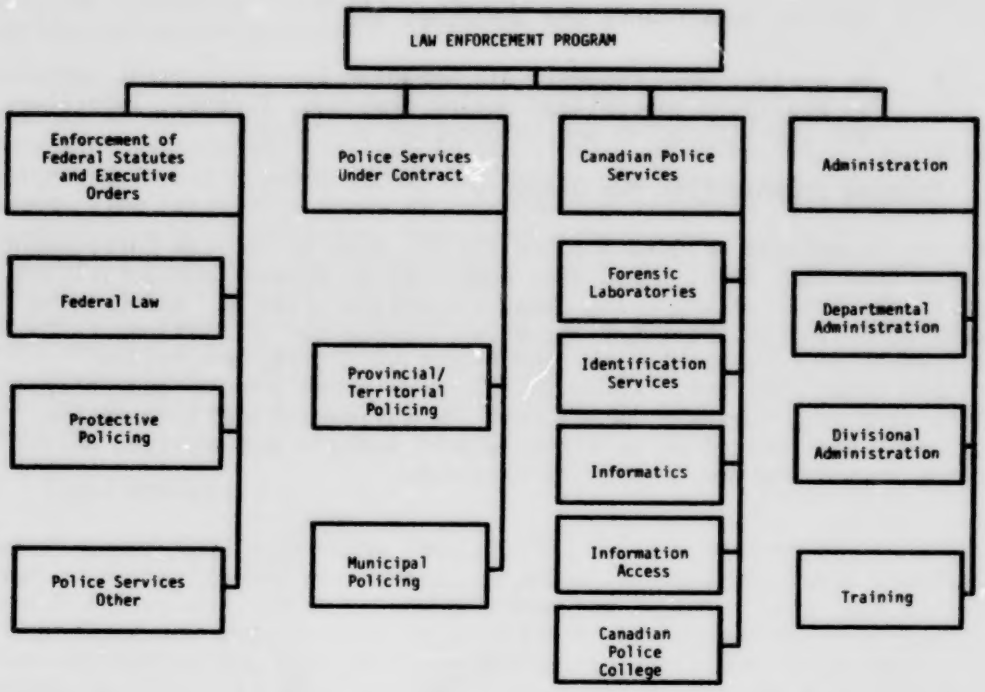
- to provide investigative and protective services to other federal departments and agencies; and

- to assist, upon request, all Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory and identification and information services.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Figure 3 shows the division of the Law Enforcement Program into four activities, each comprised of several sub-activities. The primary tasks of enforcing laws, preventing crime and maintaining peace, order and security are delivered through two activities: Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders, and Police Services Under Contract. Canadian Police Services provide specialized police training, forensic laboratory, identification and information services. Administration provides support systems and services which include recruiting and in-service training.

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: Authority and accountability for execution of requirements of the R.C.M.P. Act rests with the Commissioner, supported by his Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada. As shown in Figure 4, there are 13 operational divisions. These divisions are sub-divided into 48 sub-divisions and 716 detachments. The remaining three divisions are "HQ", "Depot" and "N" Divisions.

"HQ" Division, Ottawa, provides administration and financial services in support of the corporate roles of the Commissioner, Deputy Commissioners and policy directorates. "Depot" Division at Regina, Saskatchewan is the Academy for training R.C.M.P. recruits. "N" Division, Ottawa services the Canadian Police College, Musical Ride and Band.

Figure 4: R.C.M.P. Divisions

Figure 5 provides details on the Program's organization structures.

Figure 5: Organization Structure

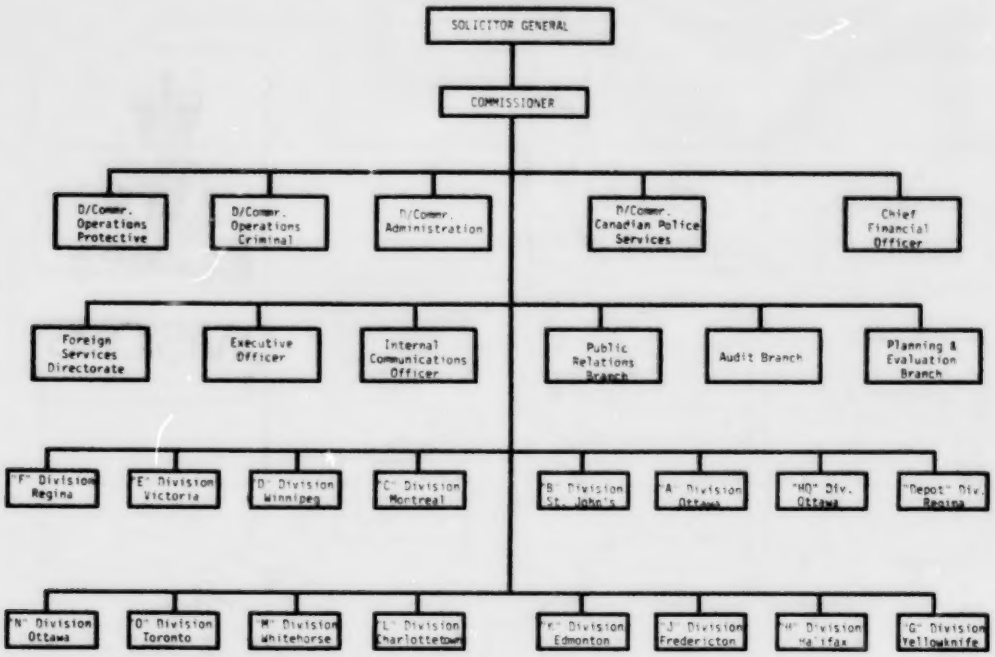


Figure 6: 1986-87 Resources by Activity

	1986-87 Estimates			
	Person-Years RCMP Act	Other Person-Years	Total Person-Years	$000 *
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	4,889	468	5,357	343,183
Canadian Police Services	1,047	465	1,512	105,873
Police Services Under Contract	8,785	918	9,703	634,651
Administration	1,484	1,507	2,991	196,757
	16,205	3,358	19,563	1,280,464

* These figures are gross expenditures and do not reflect revenues of $410.2 million credited to vote.

5. Organization/Activity Structure Relationship

Program resources are assigned and results achieved within the context of four Activities listed above. Accountability for the Program rests with the Commissioner who receives policy advice and functional support from four Deputy Commissioners and the Chief Financial Officer.

Directors report to the Commissioner and are responsible for managing the policy development and program monitoring aspects of various components of the R.C.M.P. Law Enforcement Program.

Divisional Commanders, who report to the Commissioner, are accountable for the resources utilized and the results achieved within their assigned regions. Ten of these Commanders have additional responsibilities to interface with the provincial/territorial Solicitor or Attorney General on such matters as resource planning, general enforcement policy, and the achievement of planned results. Divisional Commanding Officers are supported in the achievement of these responsibilities by the provision of policy and advice from Headquarters, Ottawa.

D. Planning Perspective

The Royal Canadian Mounted Police, as Canada's national police force, is charged with a wide array of responsibilities and faces numerous competing priorities for the use of resources. This Expenditure Plan reflects resource allocations required to meet primary responsibilities; however, the need for flexibility to meet emergencies and new priorities must be recognized.

Emergency situations are inevitable within the realm of police work and can arise on a local, regional, or multi-regional basis. While there is a degree of predictability to some of these situations, the diverse and wide expanse of Canada does not facilitate maintenance of contingency resources. Therefore, these situations are handled through temporary redeployment of resources. The availability of personnel employed in Police Services Under Contract is particularly significant in accommodating such situations and is a factor recognized in Federal-Provincial cost-sharing arrangements. When this occurs, planned outputs may not be fully achieved. This does not indicate that planning was invalid or that performance was substandard. It simply reflects the unpredictable nature of police work.

1. Environment

General: The past year has seen an unprecedented demand for R.C.M.P. resources. World-wide incidents of terrorism and increased travel by both national and foreign dignitaries have combined to cause the diversion of R.C.M.P. resources from normal duties to protective services. There is absolutely no indication that this pattern will change. These constant disruptions of normal work patterns have caused important investigations to go undone or to be late in receiving attention. Similar disruptions to home and family life of the membership have affected morale.

Despite the foregoing, the Force responded to federal government initiatives to curtail public spending by planning a limited reduction of person-years. These will, out of necessity, be limited to the Administrative Support sector, and, due to the unavoidable requirement for an increase in protective personnel, only partially offset growth in that sector.

The provision of additional resources in the area of Protective Services (provided partially through increments and partially through redeployment from administrative support resources) will provide an improved capability in the specific area of protective duties. This will not however, provide for an enhancement in our other areas of federal responsibility and indeed it may be necessary to continue to meet emergency requirements through reprioritization on an exception basis.

National/International Terrorism: Incidents such as the seizure of the Turkish Embassy in Ottawa during the Spring of 1985, the assault on the Indian Acting High Commissioner in Winnipeg, the threat to bomb the Toronto Transit System, the Air India crash, and the Narita Airport explosion demonstrate that terrorist acts are on the increase. Concern in this area is heightened by a general escalation of world-wide terrorist activity.

Drug Enforcement: The illicit drug industry continues to escalate and is an extemely lucrative criminal activity in Canada. Drug Enforcement initiatives in the U.S.A. through the formation of major task forces to combat drug trafficking and the flow of funds associated with the traffic of illicit drugs have resulted not only in an influx of major drug trafficking syndicates from the U.S.A. to Canada, but also a substantial increase in money flow between the two countries. Major international drug trafficking organizations are using to their advantage the absence of viable legislation in Canada to deal with "Profits of Crime" and as a result, are amassing large sums of monies, available assets, and major holdings and are using these laundered finances to further their criminal activities. At the same time they insulate themselves even further from their illegal endeavours.

Canada has not escaped increased violence and vicious acts of retaliation directed against persons who assist the Force as informants or witnesses in criminal proceedings. This places heavy responsibilities on the operation of a Source/Witness Protection Program and has an effect on resource deployment.

Federal Policing: A shared objective of the Federal Government and the Force is to establish an effective and visible federal presence in Canada within the law enforcement community. The R.C.M.P., carrying out the federal "peace officer" role, has not been able to cope with the volume of demands for peace officer assistance from government departments responsible for administering federal statutes. There is a growing need for R.C.M.P. involvement in the investigation of offences committed against federal statutes and areas of enforcement of federal laws requiring an approach by well-trained, qualified peace officers.

Immigration and Passport: Continuous changes in world conditions generate considerable effect on illegal immigration to Canada. The increased use of fraudulent or counterfeit documents and highly organized entry networks constitute an added challenge.

Economic Crime: The rapid advances in E.D.P. system development, video technology, and cinematographic work have outstripped provisions in the Criminal Code and Copyright Act. Bill C-18 and the White Paper on Copyright contain proposals to alter shortcomings. Legislation will lead to increased activity in this sphere of enforcement.

Organized Crime and Criminal Intelligence: Canadian police forces continue to be faced with highly mobile, well-financed organized crime groups which are well connected both inter-provincially and internationally. In the latter case, this involves close criminal ties to similar groups in both the U.S.A. and Italy, and more recently with the Orient, in particular, Hong Kong. Recent leadership challenges have occurred within various Canadian crime groups, resulting in outbreaks of violence and gang-style murders. These highly publicized activities have raised public concern and caused demands for more effective enforcement action.

Outlaw motorcycle groups are moving to consolidate power, with rival groups openly confronting each other to strengthen membership, territorial control and international affiliations. There are sixty such gangs in Canada, several with definite ties to recognized organized crime families. In some areas of the country, they literally control the illegal movement of soft drugs. During 1984-85, approximately twenty-five motorcycle gang-related murders took place in Canada.

Customs and Excise: Export and Import Permits Act investigations continue to increase. The United States has undertaken a stringent export control program because it is perceived that a significant outflow of strategic technology and equipment is being diverted to Soviet bloc countries. This occurred through the use of "third country trans-shipments" and "in-transit diversions". To foster continued good trade relations between Canada and the U.S., the latter has sought assurances that Canada will control the export of goods which incorporate U.S. technology.

Police Training: To respond to the increasing sophistication of criminal activity technologically and in a business sense, Canadian police departments are again increasing demand for specialized training delivered by the Canadian Police College in Ottawa. (see Figure 29, page 57).

Productivity: Both public and private agencies are endeavouring to improve the productivity of their personnel in order to minimize tax burdens or maximize profitability. This same cost effectiveness is demanded by all levels in government of police services and is manifested by minimal growth to meet newly-assigned commitments and a quest for means to accommodate possible downsizing.

2. Initiatives

The increase in terrorist activity has brought about a major shift in emphasis on the security of internationally protected persons.

Targetting of high level traffickers and their financial conduits in the illicit drug trade remain prominent activities. The summary below includes slight changes of focus in response to environmental factors.

3. New Initiatives

Productivity: In order to continue to enable support services to optimize their contribution to operational units without significant human resource increments, judicious expansion of the use of E.D.P. resources represents a viable option. The continued expansion of the Police Information Retrieval System is a notable example; and, as a possible enhancement of the computer support already existing for the operational officer, a research project is underway to explore the "geocoding" of crime/occurrence data to aid unit commanders in effective resource deployment.

The possibility of altering the role of voluntary police auxiliaries as a means of supplementing police service productivity is also being explored.

Immigration and Passport: In addition to normal investigative activity,to specifically address the use of fraudulent documents in illegal entries to Canada:

- Forensic Laboratory personnel are developing a Fraudulent Document Bank for known counterfeit travel documents, and

- Emphasis will be given during in-service training courses and those provided to Customs, Excise, and Immigration Canada and External Affairs on the recognition of such documents.

Federal Policing: The separation of the Security Service from the Force identified a need for the Force to enhance communications through a secure, automated national network. The Force is developing such a system to fulfill our investigative requirements associated with terrorism and national security investigations.

4. Continuing Initiatives

Police Training: To meet the anticipated six percent increase of demand for Canadian Police College training by other police departments, it is planned to expand the number of personnel trained by the same amount.

Customs and Excise: One of the primary objectives of RCMP Customs & Excise is to curtail the unauthorized transfer of Canadian technology and the diversion of Canadian manufactured or purchased strategic goods.

Similar foreign produced technology and strategic goods are legally imported into Canada for either consumption in Canada, or export under permit to certain countries of the world. The enforcement objective, therefore, is to prevent the illegal export, transfer, or diversion of these goods from Canada. Failure to perform this function could jeopardize Canada's trade relations with western nations and also would indicate its failure to comply with its commitment to COCOM. The majority of these goods and technology originate in the United States.

Bilateral plenary meetings since 1984 with United States government officials culminated in a memorandum to Ministers from the Department of External Affairs, outlining proposals for the manner in which each concerned department of the Canadian government intended to carry out its responsibilities vis-à-vis the administration and enforcement of an enhanced export control program.

A development from this forum was provision for assistance from the RCMP to External Affairs and National Defence in identifying criteria and input fields of identification for an electronic data processing system currently under study. As External Affairs and the Department of Defence do not presently have computerized records on export permits applications, the RCMP was requested to identify its enforcement needs during the design stage of this study. As an investigative tool, this system would provide analytical information which would assist our enforcement activities. For example, should there be a concern in relation to the export of a specific commodity, who purchased it, and where it was going, the field of investigative possibilities would be narrowed to a manageable state.

Between October 1984 and February 1985 approximately 115 members of the RCMP received special training in the enforcement of the Export and Import Permits Act. This course will continue through the Commercial Smuggling Course with plans to train 25 members during 1986-87.

Economic Crime: In order to counter growing E.D.P. crime, it has been necessary, on an ongoing basis, to augment this sector's resources from those of other Federal units. With no new resources available for 1986/87, this procedure will continue to meet the demand resulting from pending legislation on computer and copyright, and the recent increases in commercial crime both nationally and internationally.

National/International Terrorism: Authority has been provided for additional person-years to provide the security previously afforded by a private guard service.

These resources cover the additional costs of adding regular members and special constables for the protection of embassies, consulates and internationally-protected persons, increased explosive disposal and technology services, and counter-terrorist intelligence activities in the National Capital Region. This commitment will continue for the foreseeable future in response to increased terrorist activity in this country. Augmented security included enhanced protective services to foreign diplomatic missions, consulates, and internationally-protected persons outside of the National Capital Region, across Canada.

Organized Crime and Criminal Intelligence: Operational meetings involving federal law enforcement officers from Canada, the United States, Italy, and Australia were held in 1982 and 1984 to enhance the identification and control of organized groups. Further meetings are proposed in the future.

The R.C.M.P. encourages permanent Joint Forces Operations involving other police forces in major cities across Canada. The approach maximizes their investigational and enforcement capabilities in combatting particularly complex or large scale criminal activities.

580 members are currently dedicated to organized crime and criminal intelligence in support of operations leading to prosecutions of crimes often beyond normal police capabilities.

Drug Enforcement: Fundamental activities include suppression of drug trafficking through drug interdiction, dismantling of major drug distribution syndicates, prosection of major international and national drug violators, confiscation of funds involved in illicit druq activity, and prosecution of the financiers of illicit drug crime. While approximately 3% of federal drug enforcement investigative efforts will be devoted solely to the latter two activities, the financial aspects are routinely investigated as part of any drug investigation.

An effective "Source/Witness Protection Program" will be maintained to provide special protective measures for individuals whose personal lives and those of their families have been placed in jeopardy as a consequence of co-operation with authorities and/or testimony in court proceedings against drug offenders.

5. Program Effectiveness

Resource requirements are determined by an analysis of a number of indicators relevant to law enforcement. Such things as number of cases handled, number of cases successfully cleared, and police to population ratios are important in determining the level of police resources required. The problem with most statistical information available is that it is quantitative rather than qualitative. Statistics are used extensively as a management tool, but in the final analysis, a judgement decision must be made to determine the level of enforcement to be provided. This decision must take the level of public satisfaction into consideration and, in the case of Police Services Under Contract, consultation with provincial and municipal officials on the level of resourcing they will agree to fund. The policing agreements are an important determinant in resourcing decisions.

A measure of effectiveness for the Law Enforcement Program is the ratio of actual offences cleared to actual offences committed. This ratio, commonly referred to as the clearance rate, serves as a useful monitor of effectiveness. Significant fluctuations or major changes over time signal the need for further analysis. A myriad of factors can influence clearance rates. For example, a change in the complexity of reported crime can increase the time required to investigate certain types of offences. If resources remain constant, this phenomenon can reduce the number of offences successfully concluded within available time. Similarly, a major increase in reported crime raises the case burden of each investigator and may impact upon the successful clearance of cases by reducing the average time available per investigation.

Although recent Statistics Canada data indicates an aging population, which when considered in conjunction with data that shows the impact of crime within the group between 16 and 25 years, should lead to a downward crime trend, this phenomenon has not yet manifested itself within R.C.M.P. jurisdictions (e.g. rural areas and communities adjacent to major centres).

Figures 7 through 10 show actual and forecasted cases cleared along with reported and actual offences investigated by the R.C.M.P. over a five year period.

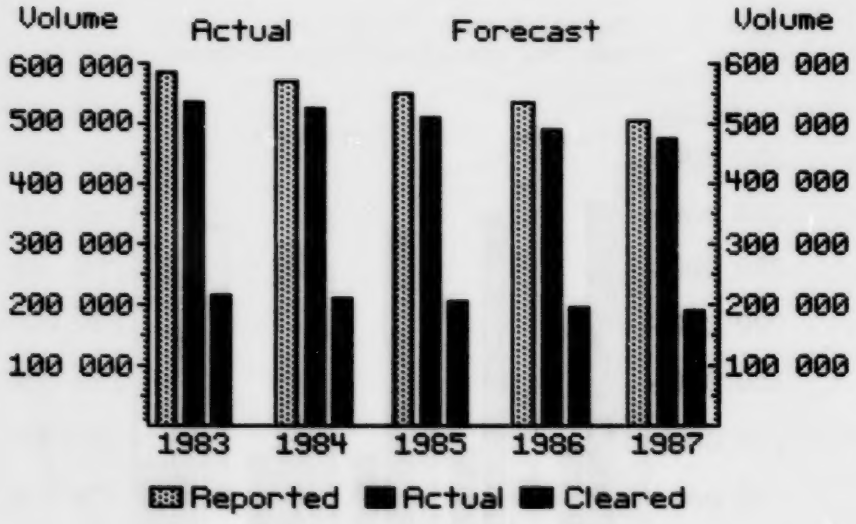
Definitions:

Reported - call for service to a police organization from any source, reporting the need for on-the-scene police assistance.

Actual - a "reported" call for service which is determined by investigation to have happened or to have been attempted.

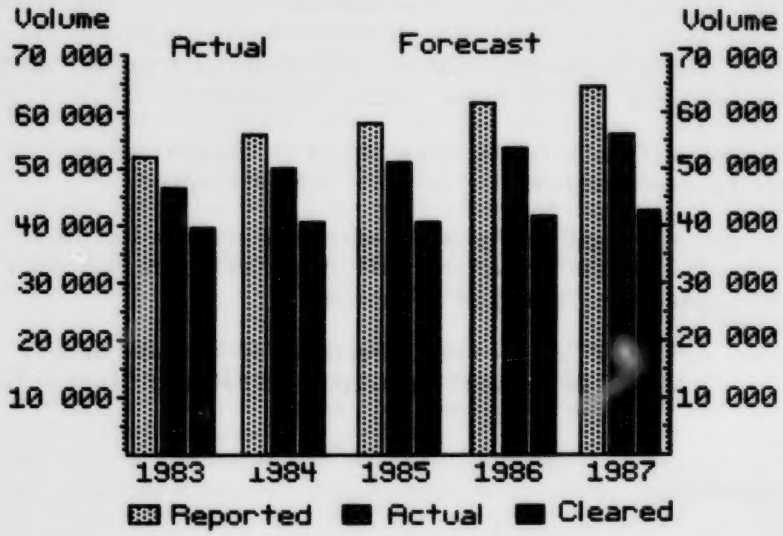
Cleared - An "actual" call for service where an offence has been confirmed, the offender is know, and sufficient evidence has been uncovered to support the laying of a charge.

Figure 7: Criminal Code - Excluding Traffic (Total Force - RCMP Jurisdiction) Reported, Actual and Cleared Cases



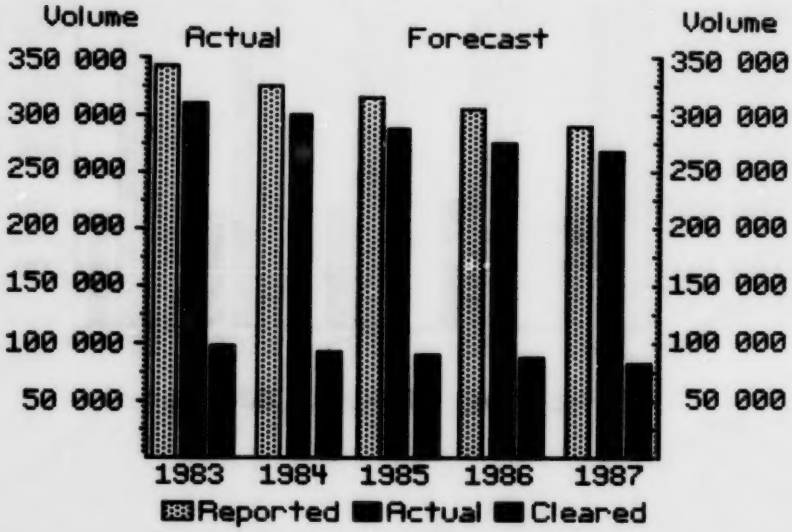
Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 8: Criminal Code - "Persons" Reported, Actual and Cleared Cases



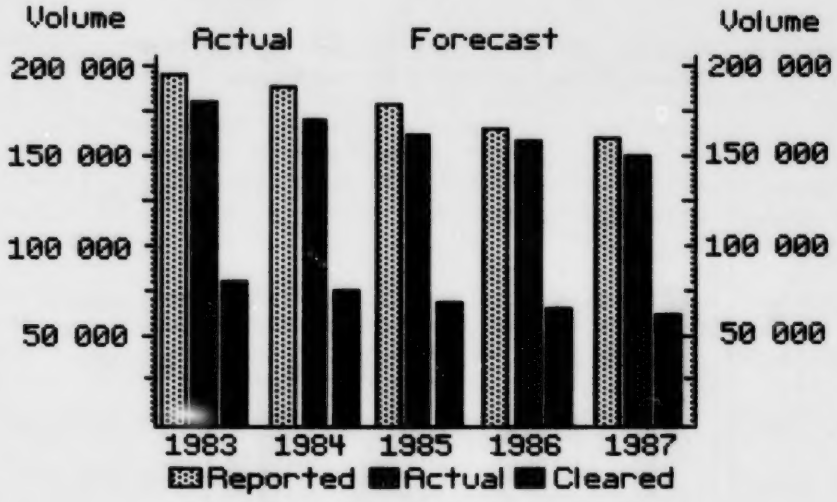
Source: RCMP Operational Statistics Reporting Systems

Figure 9: Criminal Code - "Property" Reported, Actual and Cleared Cases



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

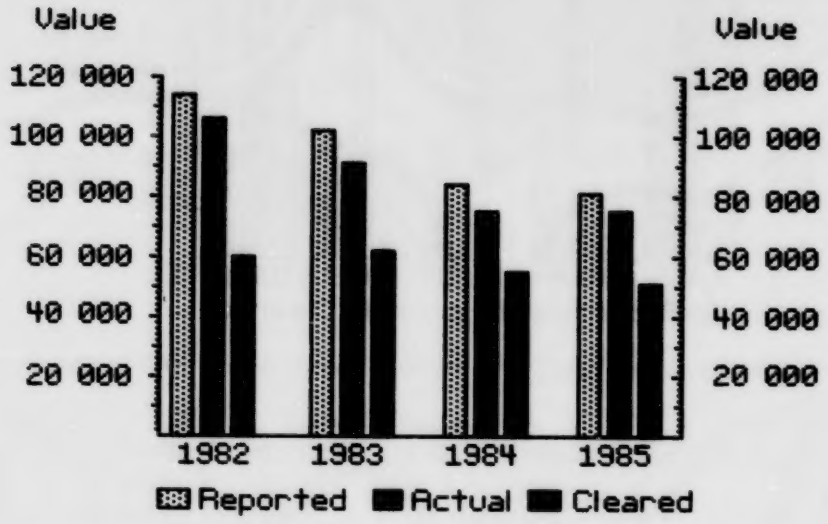
Figure 10: Criminal Code - "Other"
Reported, Actual and Cleared Cases



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Federal offences are violations of federal statutes. These include offences against Acts such as the Narcotic Control, Food and Drug, Customs, Excise, Export/Import Permit, Income Tax, Combines Investigation, Bankruptcy, Immigration and the Citizenship Act. For a list of major federal Acts, see page 92. Further details on federal offences are provided on pages 38 and 39.

Figure 11: Federal Offences Investigated by the RCMP Reported, Actual and Cleared Cases



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

6. Program Evaluation

In addition to the above-noted statistics, the Royal Canadian Mounted Police is currently implementing a full-scale program evaluation plan which covers separate components of the Law Enforcement Program. This function permits a deeper, albeit periodic, examination of the effectiveness of individual aspects of the Force's activity.

In previous years, evaluation studies were focussed principally upon the Federal Law sub-activity of the Federal Statutes and Executive Orders Activity (e.g. Immigration and Passport, Customs and Excise, Migratory Birds/Canada Shipping, Crime Index Sections, etc.). An evaluation assessment of the Force's Training Program and a study of the Canadian Police College, both of which started in 1984/85 are still underway. Brief details of the four studies completed in 1984/85 are provided below.

Police Dog Services: Police Dog Services (PDS) provide an operational support service of detecting evidence, and locating persons and objects for R.C.M.P. investigators. In addition to a specific contractual arrangement with the Ministry Transport (MOT), i.e. explosives detection at international airports, the PDS Sections are also used for crime prevention and public relations functions. The Evaluation Study concluded that PDS was providing a satisfactory service to its clients. Recommendations, which related to general program enhancements, included the modifications of policy to ensure more effective screening of requests for service and to increase time spent on detection; the revision of the PDS data collection system; the formulation of criteria to determine establishment levels; and the development of a program to ensure continued availability of qualified training personnel. The recommendations were approved by the Senior Executive Committee for follow-up action.

Air Services: This Program entails the provision of an air transportation service to assist personnel on police operational duties in their law enforcement commitments throughout Canada. The Evaluation Study indicated that the program provided a safe, efficient, expedient and reliable transportation system which met the needs of the majority of its users. Recommendations pertaining to aircraft utilization and maximizing pilot utilization were reviewed and are to be implemented where feasible. Various suggestions made by users for Program improvements were also reviewed. As a result of this evaluation, a renewed effort will be made to ensure that aircraft capacity is fully optimized.

Airport Policing: This program entails the provision of physical security protection at ten international (Class I) and eight domestic (Class II) airports in accordance with terms specified in an RCMP/MOT Memorandum of Agreement. The program is fully funded by the Department of Transport. The study concluded that overall the R.C.M.P. is providing an effective policing service at airports. Recommendations dealt with interaction between the two entities involved in the program; the course training standard utilized for the training of personnel; the development of certain guidelines for reporting offences and controlling budgetary expenditures. As a result of this evaluation, relevant follow-up was commenced to review these recommendations and to implement corrective action where warranted.

Security Engineering Program: The Security Engineering Program is responsible for assessing the quality of, and providing advice on the use of security equipment. The program is also responsible for the design, testing and evaluation of security equipment and investigational aids, providing technical and operational assistance to investigators within the R.C.M.P., and the training of government security personnel. The Evaluation Study indicated that program clients were generally satisfied with the quality of service provided, however, there were problems with timeliness in the completion of long-term projects. Recommendations presented to the Senior Executive Committee which were approved for action, related to the Program's project management and data collection systems, the training of Security Engineering personnel, and the interaction with clients on project selection and progress.

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders

Objective

To prevent and detect offences against federal statutes; to investigate offences which constitute a threat to the security of Canada or to internationally-protected persons, and to provide investigative and protective services to other federal departments and agencies.

Plans for 1986-87 include:

- increasing the permanent delivery of protective services to combat politically-motivated terrorism and violence against internationally protected persons and government institutions;
- implementing new policy flowing from the Security Policy Under Review proposals which may affect physical security measures, in addition to personnel security measures, to provide protection to government assets consistent with the security classification system focussing on the significance of government information assets;
- increasing crimes involving computers dictates continuing emphasis on related protective measures and investigative capability;
- continuing enforcement emphasis to interdict importation of drugs and concentrating on the detection and prosecution of financiers, importers, and traffickers of illicit drugs and substances;
- ensuring that close R.C.M.P./C.S.I.S. co-operation and liaison are maintained where investigational interests overlap or merge to ensure that national security concerns are dealt with effectively and efficiently;
- directing increased investigative efforts on the use of fraudulent documents by organized groups supporting the entry of illegal immigrants;
- assisting the United States to control unauthorized exports of high technology material through Canada by seizure and investigation of violations of Canada's Export and Import Permits Act; and

- enhancing international co-operation to aid in the collection of intelligence on major families and groups active in organized crime.

Resource Summary

Expenditures for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity will account for approximately 26.8% of total operating expenditures for 1986-87 and 27.4% of person-years.

Figure 12: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y
Expenditures	343,183	5,357	315,337	4,896
Less Revenue	28,783		29,283	
Net Expenditures	314,400	5,357	286,054	4,896

Explanation of Change: The financial requirements for 1986/87 are $28.4 million, or 9.9% greater than the 1985/86 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• additional resources required for the protection of internationally-protected persons	21.0
• reduction in revenues due to replacement of private guards at embassies (costs previously recovered from External Affairs)	6.0
• reduction in expenditures for guard services at embassies and consulates	(6.0)
• increase in provision for salaries for inflation	7.5

Past Financial Performance

Figure 13: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Expenditures	386,668	387,976	(1,308)
Less Revenue	29,609	34,606	4,997
Net Expenditures	357,059	353,370	3,689

Explanation of Change: The financial requirements for 1984-85 were $3.7 million or 1% greater than the 1984-85 Main Estimates. The major items contributing to the net increase were:

	$ Million
• Projected revenue from External Affairs for Embassy Guards services was estimated higher than actual	1.5
• Projected revenue from Department of Transport for Airport policing services was estimated higher than actual	4.5
• Department of Indian and Northern Affairs paid outstanding accounts from 1983-84	(1.0)

Description

The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity may best be described in terms of its three sub-activities.

Federal Law: This includes prevention, detection, and investigation of offences against Federal Statutes and Executive Orders. It involves specialized investigations such as drug trafficking, contract killing, extortion, laundering of money, white collar (economic) crime, sophisticated frauds, misappropriations, bankruptcies and tax frauds. Also involved are investigations into Immigration and Customs Act offences, Import and Export Permit Act offences, the collection and dissemination of criminal intelligence relating to organized crime syndicates and other high profile enterprise crimes, and acts of violence by terrorist groups.

Operations - Protective: This includes protection of Canadian and foreign dignitaries, Federal Government facilities and assets, as well as the research, development and evaluation of security equipment, materials, and concepts on behalf of the Government of Canada. In the aftermath of the terrorist attack on the Turkish Embassy in Ottawa, additional person-years were added to strengthen protective measures for embassies, consulates and internationally-protective persons in the National Capital Region and across Canada.

Police Services Other: "As a result of the recommendations in the report of the Task Force on Policing on Reserves dated January 8, 1973, a Cabinet document dated June 22, 1973 provided approval for a program, carried out in co-operation with the Department of Indian and Northern Affairs, for Indian Special Constables policing Reserves in those provinces in which the R.C.M.P. serves as the provincial police force. The Task Force recommended that the Indian Special Constables become involved in law enforcement with a particular emphasis on Crime Prevention and Police Community Relations. The complement of Native Special Constables has grown to 189 person years.

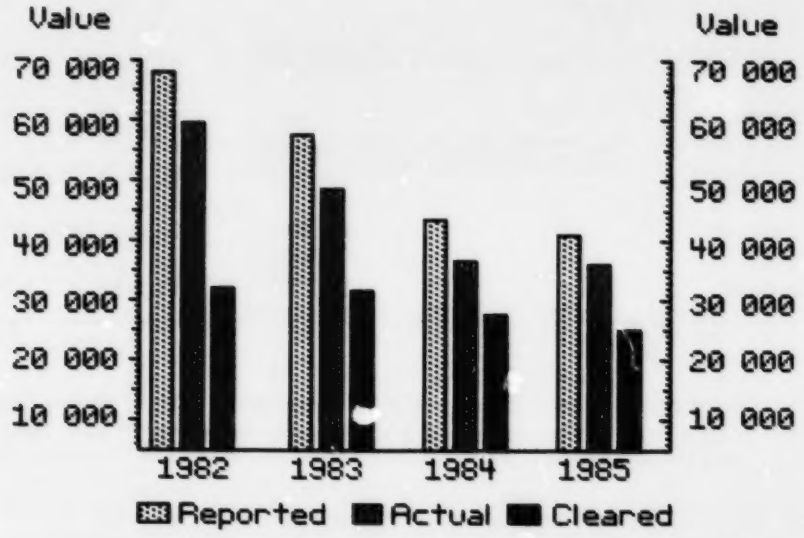
Airport Security and Policing is another program delivered by the R.C.M.P. The costs of this program are recovered from Transport Canada. The objective is to maintain security of airports and departing flights at ten international and eight major domestic airports.

Performance Information/Resource Justification

Figures 14 and 15 display crime statistics relative to the Federal Policing Function. Information is also provided on non-crime functions performed by the Force. Non-crime data refers to a significant group of occurrences which are not necessarily crime-related, but nevertheless require attention by the police. These include calls for assistance by the public in various emergency situations, property checks, issuance of permits, service of legal documents and other related duties.

An effectiveness indicator for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity is the ratio of actual offences cleared divided by the total actual offences. Figure 14 shows the reported and actual offences along with the number cleared.

Figure 14: Federal Offences, Excluding Traffic, Investigated by R.C.M.P. Federal Resources



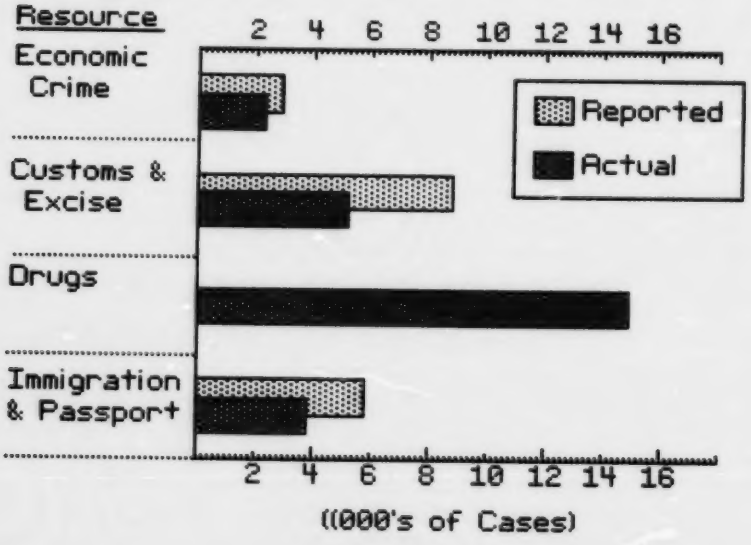
Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 15: Volume of Non-Crime Services Provided by R.C.M.P. Federal Resources

	1982	1983	1984
Applicant (RCMP Investigations)	4,965	1,498	1,168
Service of Legal Documents	13,376	9,381	8,761
Asst. General Public (Unspecified)	40,471	69,623	21,923
Property Checks	7,567	6,537	2,611
Permit Issuance	55,545	50,848	54,465
Boats Checked	11,232	22,495	21,075
Hunters Checked	10,816	11,832	8,526

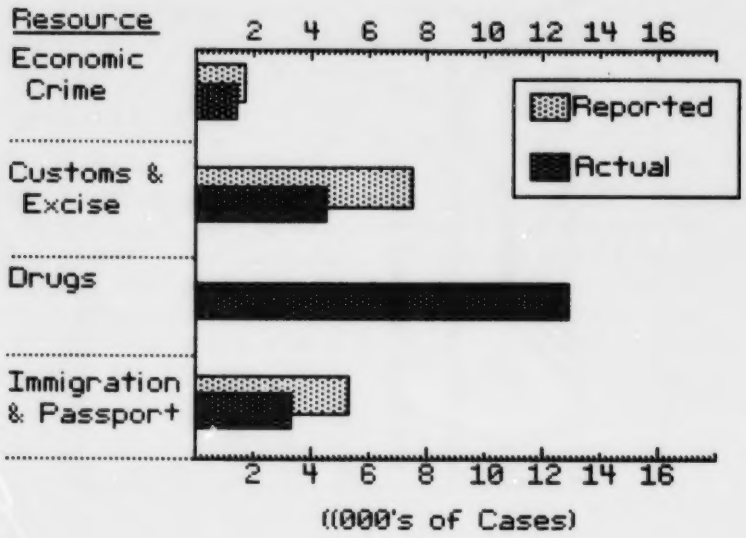
Federal Law: Figures 16 and 17 provide a breakdown of major offences included in Figure 14. Clearance rates are not currently available at this level of disaggregation.

Figure 16: Distribution of Major Federal Offences Investigated by the R.C.M.P. in 1983



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 17: Distribution of Major Federal Offences Investigated by the R.C.M.P. in 1984



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Economic Crime Enforcement: Economic Crime Enforcement is directed at computer-related crime, corporate and business frauds, securities and income tax crimes, counterfeiting, corruption of government officials and organized white-collar crime on a national and international scale.

In the Commercial Crime category, the following statistics applied for 1983 and 1984:

Figure 18: Commercial Crime Enforcement

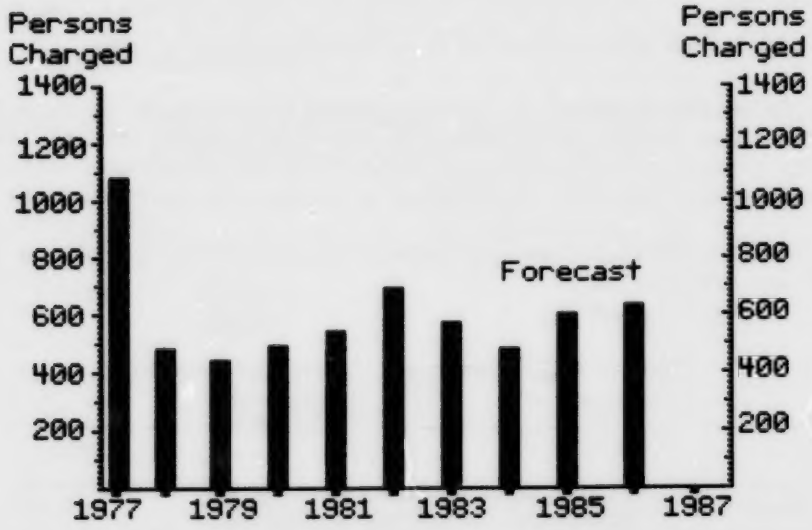
	1983	1984
Reported Offences	10,574	8,454
Estimated Value	$237,796,269	$336,166,668
Recoveries	$8,176,561	$24,392,786
Persons Charged	647	1,201
Fines	$746,049	$982,482

Economic Crime focus on the lucrative market of software/video piracy has resulted in the following numbers of Copyright Act investigations:

1981	15
1982	20
1983	102
1984	164
1985 (to 85-07-31)	85

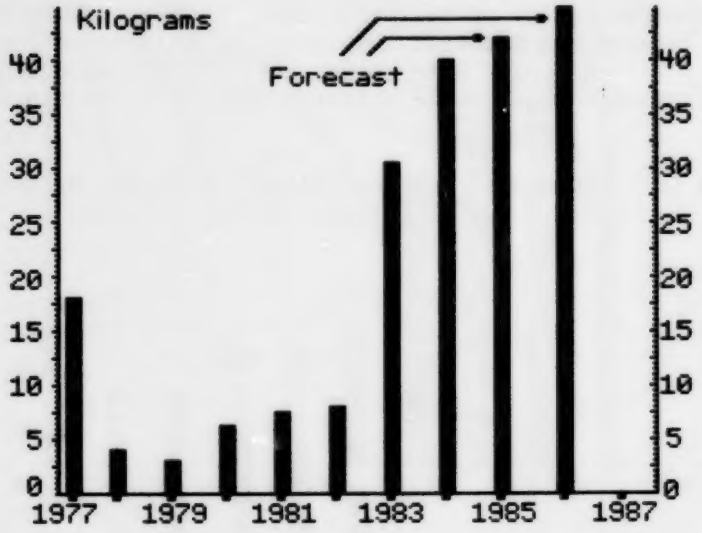
Drug Enforcement: The objective of drug enforcement is to reduce the availability of narcotics. A reduction in street level purity of the narcotic suggests this objective is being achieved. Figures 19(a), (b), and (c) illustrate the relationship between enforcement action and the street level purity of heroin. The relationship prevails during normal supply conditions. However, if world supply significantly increases as a result of bumper crops, enforcement efforts would not likely generate the desired effect.

Figure 19 (a): Number of Persons Charged in Canada by the R.C.M.P. for Heroin-related Offences



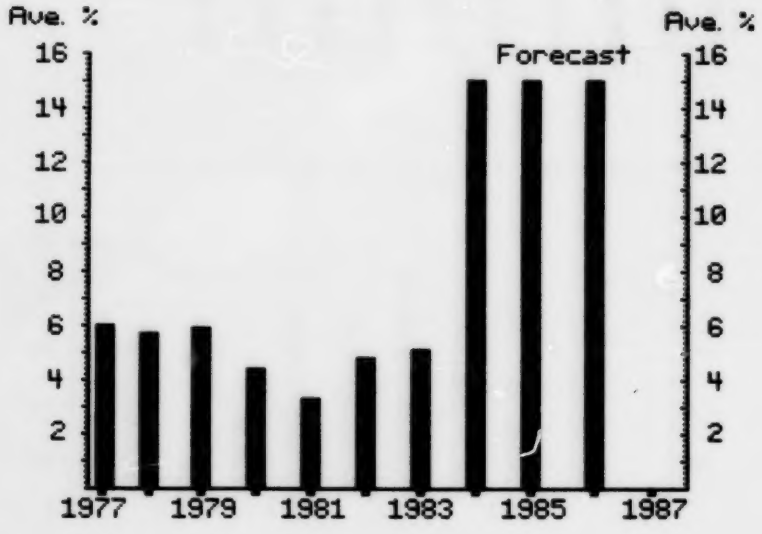
Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 19 (b): Kilograms of Heroin Seized by the R.C.M.P.



Source: RCMP Drug Enforcement Records

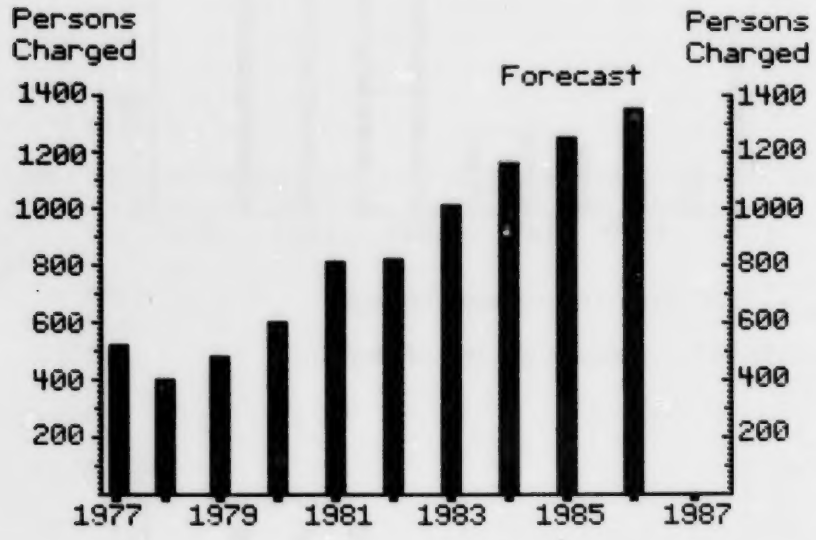
Figure 19 (c): Average Purity of Heroin



Source: RCMP Drug Enforcement Records and Analysis

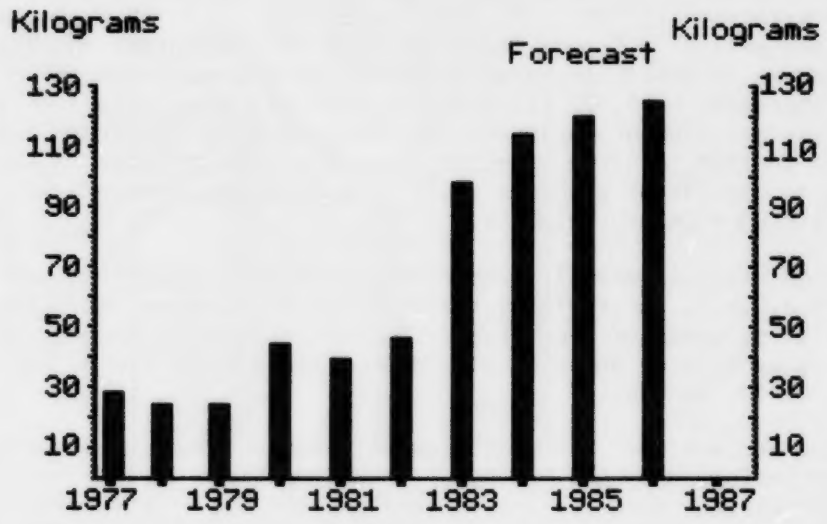
Figures 20 (a), (b), and (c) illustrate the relationship between enforcement action and the street level purity of cocaine. As noted in Figures 19 (a), (b) and (c), an increase in enforcement action will generally reduce the purity of illicit drugs. However, since 1978 world production of cocaine has tripled; the impact of this is reflected in Figures 20 (a), (b) and (c). Enforcement activity increased in terms of seizures and persons charged while street level purity continued to increase.

Figure 20 (a): Number of Persons Charged in Canada by the R.C.M.P. for Cocaine-related Offences



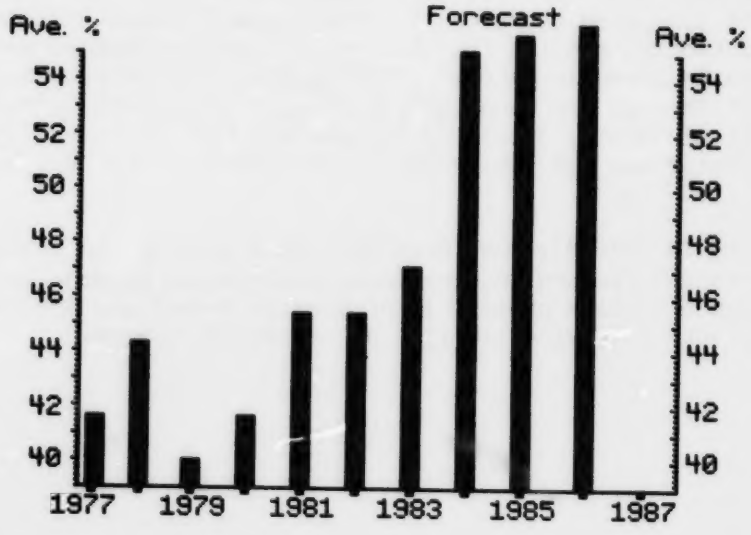
Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

Figure 20 (b): Kilograms of Cocaine Seized by the R.C.M.P.



Source: RCMP Drug Enforcement Records

Figure 20 (c): Average Purity of Cocaine



Source: RCMP Drug Enforcement Records and Analysis

The shift of drug enforcement emphasis to concentrate upon major violators has proven successful. In 1984, approximately 39.9 kilograms of heroin was seized in Canada, compared to 30.4 kilograms in 1983, and only 8.3 kilograms in 1982. In 1984, approximately 115.5 kilograms of cocaine was seized in Canada, compared with 98.1 kilograms in 1983, and 46.1 kilogams in 1982. In relation to Cannabis Drugs, seizures of hashish increased to 5,532 kilograms in 1984 as compared to 3,467 in 1983, while seizures of marihuana decreased considerably from 23,361 kilograms in 1983 to 5,604 kilograms in 1984. The decrease in marihuana seizures is consistent with the shift of enforcement emphasis to concentrate upon major violators.

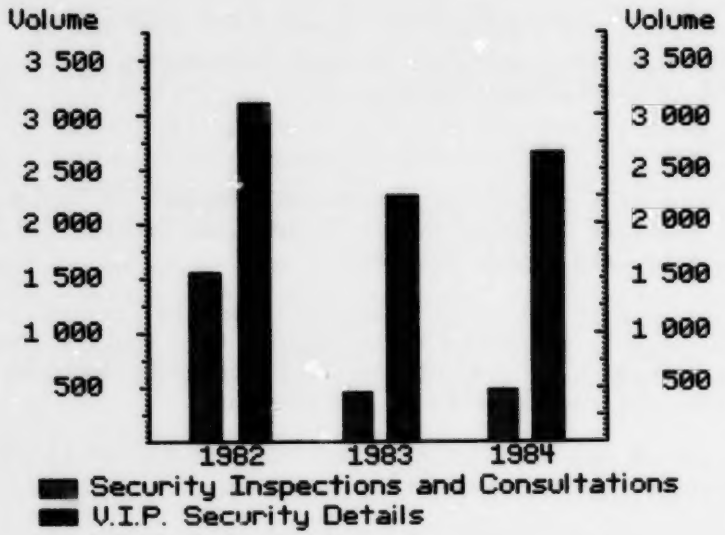
In the area of detecting and prosecuting drug financiers, during 1984, the R.C.M.P. successfully prosecuted several major cases involving substantial proceeds of drug crimes, thereby disrupting major drug laundering syndicates and terminating the flow of millions of tax free dollars outside Canada.

Operations Protective: Figure 21 identifies the volume of security functions performed by the R.C.M.P. These functions include security for V.I.P. visits, security inspections and surveys of physical installations and consultation on security requirements.

Early in the 1985-86 fiscal year, the Force took over responsibility for all static guard posts in the NCR. Regular Members and Special Constables were immediately redeployed to the Ottawa area to augment commercial guard services at Embassy posts. As additional R.C.M.P. personnel are hired and transferred for these protective duties, commercial guard services are being reduced with the full takeover to be completed by March 31, 1986. These duties include continuous protection ranging from intensive bodyguard/escort and static guard services to periodic patrols of designated residences and/or offices of 218 foreign and Canadian dignitaries (diplomats, diplomatic staff, cabinet ministers, etc.), 33 Supreme and Federal Court judges, the Prime Minister and his family and the Governor General and her family.

Commencing in 1986-87, the Force will also augment the protection provided for consulates and internationally-protected persons outside the NCR through a similar phasing in of Regular Member and Special Constable protective services in lieu of commercial guards.

Figure 21: Volume of Security Functions Performed



Source: RCMP Operational Reporting System

B. Canadian Police Services

Objective

To assist, upon request, all Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory, identification and information services.

Plans for 1986-87 include:

- development of a single Integrated Data Network to replace the present separate Canadian Police Information Centre (C.P.I.C.) and R.C.M.P. Data Centre networks;
- continued prioritization of casework to enable limited forensic science resources to maintain a high quality forensic service to meet the needs of the Law Enforcement agencies and the evidential requirements of the courts;
- evaluation of new methodologies and instrumentation to improve the level of forensic laboratory services;
- conclusion of the replacement of the Ampex Videofile Fingerprint storage system with digital optical disc storage;
- development of optical disc storage systems for the Criminal History (F.P.S.) file collection, master fingerprint collection, and F.P.S. subject photographs;
- complete conversion of the manual Firearms Registry to a computerized Restricted Weapons registration system;
- evaluation of the following new methodologies and instrumentation in order to improve the level of forensic laboratory services:
  - scanning electron microscope - energy dispersion X-ray analysis;
  - breath test program; and
  - explosives residue analysis.
- implementation of a counterfeit passport data bank to investigate the increasing incidence of counterfeit and altered travel documents; and
- providing police training in management and specialized areas.

- work begun in 1985-86 will continue in 1986-87 to rebuild the R.C.M.P. telecommunications systems in a portion of "B" Division (Cornerbrook), and Divisions-wide in "K" Division (Alberta), and "O" Division (Southern Ontario);

- continuing development, implementation and delivery of R.C.M.P. information systems such as the Police Information Retrieval System (P.I.R.S.), the Computerized Integrated Information Dispatch System (C.I.I.D.S.), the Financial Management System (F.M.S.), and the R.C.M.P. Office Support System (R.O.S.S.) to provide productivity improvements;

- creation of an R.C.M.P. data administration function to provide centralized management of corporate data as a primary resource of the Force to meet accountability for value, cost, legal and legislative obligations required by Treasury Board and the Access to Information and Privacy Act;

Resource Summary

Expenditures for the Canadian Police Services Activity will account for approximately 8.3% of total operating expenditures and 7.7% of Force person-year utilization for 1986-87.

Figure 22: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Forensic Laboratories	21,036	339	22,941	353	18,882	325
Identification Services	25,191	434	25,065	434	22,419	446
Informatics	50,980	625	48,090	626	41,416	593
Canadian Police College	6,327	79	5,918	71	5,736	68
Registry Records	-	-	-	-	2,709	50
Information Access	2,339	35	2,474	33	1,670	34
	105,873	1,512	104,488	1,517	92,832	1,516
Less Revenue	1,701		1,121		408	
Net Expenditure	104,172	1,512	103,367	1,517	92,424	1,516

Explanation of Change: The financial requirements for 1986/87 are $0.8 million, or 0.8% greater than the 1985/86 forecast expenditures. The major item contributing to the net increase is:

	$ Million
• increase in provision for salaries for inflation	1.7
• miscellaneous expenditure reductions and a revenue increase for the Police Information Retrieval System	(0.9)

Past Financial Performance

Figure 23: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Forensic Laboratory Services	18,882	21,067	(2,185)
Identification Services	22,419	27,407	(4,988)
Telecommunications and E.D.P. Services	41,416	33,746	7,670
Canadian Police College	5,736	4,910	826
Registry Records	2,709	12,243	(9,534)
Information Access	1,670	2,175	(505)
Sub-Total	92,832	101,548	(8,716)
Less Revenue	408	-	408
Net Expenditure	92,424	101,548	(9,124)

Explanation of Change: The financial requirements for 1984-85 were $9.1 million or 9.0% less than the 1984-85 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

	$ Million
• Main Estimates figures include resources for registry services which were subsequently transferred to the Administration Activity during 1984-85	(9.5)
• Unavoidable delay in construction of the Winnipeg laboratory	(3.0)
• Net adjustments in capital equipment projects among sub-activities	1.2
• miscellaneous expenditure reductions	2.2

Description

The Canadian Police Services Activity may best be described in terms of its six sub-activities.

Forensic Laboratories: Forensic laboratory services are made available to Canadian police agencies, other government agencies and the courts through eight Crime Detection Laboratories strategically located across Canada. Expert opinion based on scientific examination of exhibits is provided as an aid to investigators and the courts.

Identification Services: Identification services are provided through maintenance and operation of a central repository for fingerprints and criminal records, the Firearms Registry and the Canadian Police Services Information Centre.

Informatics: This Directorate develops and maintains a comprehensive Program of Information Management which includes Electronic Data Processing, Telecommunications, Office Systems and the technologies associated with their convergence and interconnection. To support the work, effectiveness, and safety of the Canadian police community, this Directorate provides electronic data processing and telecommunications services through the facilities of the Canadian Police Information Centre.

Canadian Police College: The Law Enforcement Community is provided with manager development training supported by related studies and widely available publications. As well, specialized and technical training courses are made available to all Canadian Police, other government agencies, and on a limited basis, to Commonwealth and Foreign Police Agencies.

R.C.M.P. Records Services: Records Services, as a component of Informatics Directorate provides: Planning, direction, control and co-ordination of the Force's non-automated information systems, and control of the Force's identity program. Information Systems Branch, Records Management Branch offers policy direction and procedures for management of recorded information, mail handling, creation and management of libraries, quality assurance reviews of Field Records Management and the planning direction and co-ordination of the micrographics program.

Information Access: Legislative requirements governing access to information and privacy are met by the Information Access Directorate located in Ottawa.

Performance Information/Resource Justification

Forensic Laboratories: Support to law enforcement agencies and the courts requires meeting non-discretionary demands for forensic examinations and evidence. Figure 24 illustrates the results and outputs of laboratory operations based upon experienced and projected demand. Performance in terms of demand, reports, and court attendance is presented as follows.

"Casework demand" refers to cases submitted by law enforcement agencies, each of which normally requires several examinations to provide all available forensic information.

"Reports issued" refers to reports prepared by the laboratories on analysis performed in support of law enforcement; examination conclusions reported to client agencies lead to pleas of guilty, exoneration of citizens under suspicion, redirection or changes in the scope of investigations and evidence presentations. These results contribute to the success rates of law enforcement programs.

"Court attendance" refers to the provision of expert evidence based on scientific findings and conclusions as a direct support to the courts.

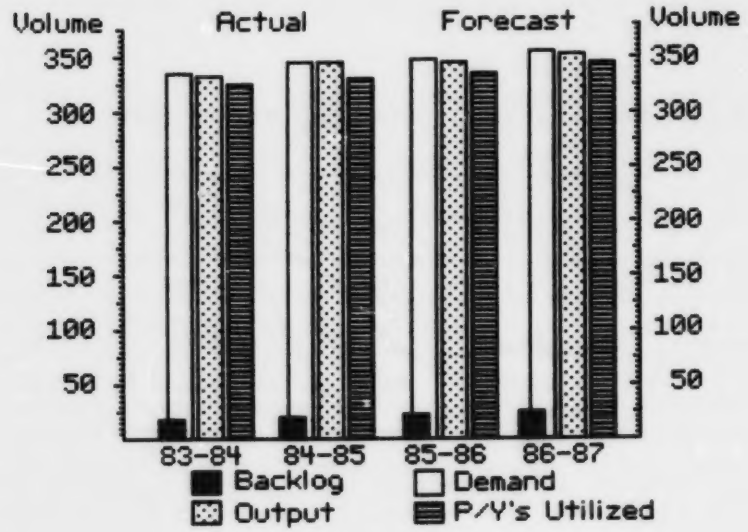
Figure 24: Demand for Forensic Laboratories Services

	1982-83	1983-84	1984-85	Forecast 1985-86	Forecast 1986-87
Casework Demand	16,719	18,680	19,091*	20,895*	22,351*
Reports Issued	16,441	18,305	16,920	17,701	17,940
Court Attendance	4,262	3,995	3,172	3,117	2,810

* These numbers reflect a lower demand trend due to a gradual shifting of drug analysis cases from the Forensic Laboratories to the Dept. of Health and Welfare Laboratories.

Figure 25 illustrates total demand, outputs and backlogs in terms of person-years. The difference between "demand" and "output" is unfulfilled demand, which is composed of work returned to clients without examination due to staff shortages plus the increase in backlog from year to year. "Backlog" is composed of work in progress, high priority work awaiting commencement and queued lower priority cases. An increase in backlog has been avoided to date through rigorous screening of casework and establishment of a case priority system. A more rigorous application of these administrative techniques cannot be instituted without resulting in an unacceptably low level of service. Implementation of new methodologies to maintain the forensic laboratory services at an internationally-acceptable operational level is essential. These more complex methodologies increase the time which a scientist must allocate to each case. Implementation of new methodologies is often contingent upon the availability of appropriate resources. Response time (time between case receipt and advice to the submittor of the results) is being maintained at four weeks.

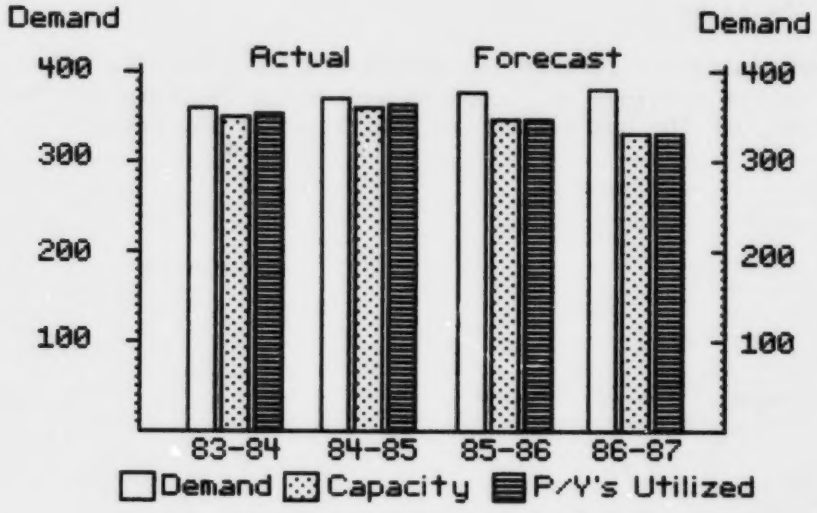
Figure 25: Total Demand and Capacity for Forensic Laboratories



Source: Directorate Work Statistics

Identification Services: Figure 26 illustrates actual (up to 1984-85) and forecast (1985-86 and 1986-87) demand for Identification Services in terms of person-years compared to available capacity. For years up to and including 1984-85 the difference between "P-Y,s available" and "actual production in P-Y's" is accounted for by the use of casual person-years and overtime. The effect of efficiencies obtained through technological change should result in increased person-year productivity in future years.

Figure 26: Total Demand for Capacity for Identification Services



Source: Directorate Work Statistics

Informatics: Figures 27 and 28 provide performance information for this sub-activity. The R.C.M.P. Data Centre is a centralized departmental E.D.P. facility available through remote terminals strategically located in Divisions with its systems being more readily defined as follows:

Canadian Police Information Centre (C.P.I.C.): The C.P.I.C. system provides automated operational services to the general police community under the Canadian Police Services Activity of the Force.

Criminal Operations Police System (C.O.P.S.): The C.O.P. system provides automated operational data services to support departmental programs of the Force under the Federal Statutes and Executive Orders and Police Services Under Contract activities of the Force.

Administrative Information Systems (A.I.M.S.): The A.I.M. System provides an automated administrative data service to support the administrative activities of the Force.

Figure 27: Performance Data for E.D.P. Services

Service *	Criteria	1983-1984	1984-1985	Forecast 1985-1986	Forecast 1986-1987
C.P.I.C. Scheduled Hours/Yr. (8736)	Scheduled Terminal Hours/Yr.	11,304,384	11,348,064	11,348,064	11,348,064
	Data Characters Stored (millions)			6,484	8,890
	Availability % **	99.2	99	99	99
C.O.P.S. Scheduled Hours/Yr. (8736)	Scheduled Terminal Hours/Yr.	777,504	3,040,128	4,953,312	6,892,703
	Data Characters Stored (millions)			2,832	9,697
	Availability %	95.3	96.3	97	99
A.I.M.S. Scheduled Hours/Yr. (8736)	Scheduled Terminal Hours/Yr.	407,680	565,760	532,480	586,560
	Data Characters Stored (millions)			1,717	2,343
	Availability %	95.3	96.3	97	99
TOTAL	Scheduled Terminal Hours/Yr.	12,489,568	14,953,952	16,833,856	18,827,327
TOTAL	E.D.P. Budget	24,843,403	25,932,538	36,452,232	42,408,341
AVERAGE	Cost per Terminal Hr.	1.99	1.73	2.17	2.25

* Scheduled hours per year:

CPIC & COPS: 24 hrs/day X 7 days/wk X 52 wks/yr.
AIMS: 16 hrs/day X 7 days/wk X 52 wks/yr.

** Availability refers to the percentage of time that the system is available for user access within the scheduled period.

Telecommunications Services are provided through an ongoing program of system development, maintenance and operations.

Informatics Directorate administers the telecommunications program throughout the R.C.M.P. Technical standards, general policy, system planning, development, design, procurement, general field support and some maintenance aspects are handled centrally. The field role is essentially operations and maintenance with some latitude to procure essential minor equipment and services.

The current telecommunications technical "plant" has an estimated replacement value of $101,540,000. There is a total of 981 employees totally dedicated to the functions of the Telecommunications program. Of these, 114 field positions ar not employees of the Force, but are employed directly by the municipalities through policing contracts.

Telecommunications technology is constantly subjected to change through the dynamics of the industry, creating an ever-increasing rate of equipment obsolesence. The constant search by operational managers to improve resource efficiency through increased usage of telecommunications technology has necessitated a continuum of planning, development, enhancement, and replacement of systems.

Under the current rate of capital expenditure, replacement of all capital plant would require a period of fourteen years, compared to an industry norm closer to ten years. The inherent risk at the present expenditure rate is a shift to person-year intensive maintenance and increased operating costs in an attempt to prolong the life of systems. Demands are placed on capital resources in response to initiatives in protective policing and more sophisticated systems in support of intelligence and drug enforcement activities. These demands on finite capital resources extend replacement dates for equipment meeting other police needs beyond normal life cycles.

There is a variety of factors under examination as performance indicators:

- the rate of capital expenditure assigned to system replacement relative to the replacement of the capital plant;
- the degree of satisfaction measured in terms of response to operational demands for service; and
- the degree of satisfaction expressed by system users on the utility of equipment and systems provided.

Several methods are currently employed to collect data relating to demands for service, outputs, and results. Methodologies are labour intensive and incomplete at present. Electronic methods are being explored to enhance the collection of this data.

Figure 28: Telecommunications Capital Expenditure

	1983-84	1984-85	Forecast 1985-86	Forecast 1986-87
Telecommunications User Type Equipment	2,279,535	2,016,971	2,621,200	1,375,000
Systems, System Elements and Instrumentation	4,753,822	7,773,650	8,187,400	9,125,000
Telecommunications Capital	7,033,357	9,790,621	10,808,600	10,500,000

Canadian Police College: Figure 29 illustrates requests for training placements on established Canadian Police College courses received from the police community and from foreign countries, as well as the level to which the College has been able to respond with available resources. The demand for placements on established courses has been strong through the early 1980's, and new courses have been developed to meet identified needs. The substantial reduction in output in calendar years 1983 and 1984 was the result of special budgetary restraints which ended in 1985. The demand for training placements is continuing in 1986 with the same upward movement evident prior to the general restraints of 1983 and 1984.

Figure 29: Canadian Police College Training Requests

	1982	1983	1984	1985	1986
Requests for training	2,981	3,270	2,852	2,879	3,047
Number of candidates trained	2,294	1,736	1,742	2,219*	2,346*
Percentage of requests met	77	53	61	77*	77*
Number of courses run	116	84	90	120*	126*

* forecast

R.C.M.P. Records Services:

Figure 30: Records Services: Volume of Services Per Person-Year and Available Person-Year

	1983-84	1984-85	Forecast 1985-86	Forecast 1986-87
Directives Management				
Pages per P-Y [1]	261.80	265.00	270.00	272.00
Available P-Y's	23.92	23.92	23.92	23.92
Forms Management				
Projects completed [2]				
Per P-Y	16.57	14.19	16.27	15.21
Available P-Y's	24.56	24.56	24.56	24.56
Micrographics				
Pages filmed [3]				
Per P-Y	90,833	92,982	121,794	128,205
Available P-Y's	8.36	9.36	9.36	9.36
Archives				
Transactions [4]				
Per P-Y	7,323	8,222	9,793	9,746
Available P-Y's	22.16	23.16	23.88	23.88

Notes:

1 "Directives pages" refers to photo-ready copy for publication in the Administration, Operations or subsidiary manuals.
2 "Forms Management projects" refers to controlled tasks, requested or self-initiated information vehicles and/or procedures.
3 "Micrographics pages filmed" refers to nine linked functions spanning preparation and filming to storing of microfilmed pages.
4 "Archives transactions" refers to the number of files reviewed, analyzed for disposition, or researched on historical data.

Information Access: The R.C.M.P. has approximately 785 autonomous units generating and using records. In order to provide a centralized response area, it established the Information Access Directorate to deal with Access to Information Act and Privacy Act requests. The Force processed 2527 requests in 1984-85 under both Acts. Figure 31 provides a summary of the volume of transactions and the person-years involved in service delivery.

Figure 31: Volume of Transactions and Person-Years

	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Access Requests under the Privacy Act	1,136	1,258	1,826	2,345	2,630
Access Requests to assist other Departments under Privacy Act	231	285	492	710	875
Informal Requests under Privacy Act*	46	141	122	160	200
Access Requests under the Access to Information Act	--	19	49	75	105
Access Requests to assist other Departments under the Access to Information Act	--	7	10	15	15
Total Person Years	16	49	35	35	37

* Requests made prior to July 1, 1983 were done within the spirit of the Act as per Cabinet Directives

C. Police Services Under Contract

Objective

To prevent and detect crime and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract.

Plans for 1986-87 include:

- investigating a projected Criminal Code caseload of approximately 586,000 cases;
- maintaining Criminal Code success rates of:
  - 78 to 83% for persons offences (murder, sexual assault, robbery and assault)(the 1984-85 rate was 81.6%);
  - 28 to 33% for property offences (theft, break-ins, frauds)(the 1984-85 rate was 29.7%); and
  - 42 to 47% for all other Criminal Code, non-traffic offences (wilful damage, disturbing the peace, weapons and morals offences, etc.)(the 1984-85 rate was 43.0%).
- continue emphasis on policing methods involving community-based crime prevention, and increased attention to victims of crime - particularly in family violence, missing children and molestation, and spousal assault. Efforts continue to develop a standardized Sexual Assault Evidence Kit to facilitate investigations in such cases;
- conduct investigations into approximately 220,000 reported cases involving Provincial, Federal Statutes and Municipal By-Laws (1984/85 actual: 220,000);
- managing a traffic law enforcement program directed at reduction of impaired driving, apprehending hit and run drivers, drivers operating vehicles while under suspension, moving violations prone to causing accidents, and other offences involving federal, provincial, and municipal by-laws which will result in a workload of approximately 1,200,000 cases (1984-85: 1,134,000);
- provide assistance to the general public in non-crime related cases in the form of missing persons enquiries, lost/found items, checking of insecure premises, suspected persons, etc. in approximately 550,000 cases (1984-85: 540,000). Policy changes and enhancements to CPIC are being planned to provide increased information on missing children;

- serving approximately 275,000 legal documents for various federal, provincial and municipal agencies (1984-85: 274,000);

- issuing approximately 175,000 permits for firearms registration, liquor acts, and others (1984-85: 174,000);

- conducting approximately 50,000 inspections under various provincial and federal statutes for licencing and adherence to regulation (1984-85: 51,000);

- escorting approximately 65,000 prisoners to and from provincial and federal institutions (1984-85: 65,000);

- providing safety and crime prevention type lectures to schools, minority groups and others in approximately 30,000 instances (1984-85: 24,500); and

- investigating and/or processing reports involving approximately 210,000 motor vehicle accidents (1984-85: 202,000 - 18,000 less than forecast).

Resource Summary

Total expenditure for the Activity will account for approximately 49.6% of the R.C.M.P. total operating expenditures and about 49.6% of the person-year utilization for 1986-87.

Figure 32: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Provincial/ Territorial Policing	**464,796**	**6,685**	446,495	6,580	417,693	6,799
Municipal Policing	**169,855**	**3,018**	163,671	2,989	163,776	2,935
	634,651	**9,703**	610,166	9,569	581,469	9,734
Less revenue	**379,719**		369,596		357,989	
Net expenditures	**254,932**	**9,703**	240,570	9,569	223,480	9,734

Explanation of Change: The Financial requirements for 1986-87 are $14.3 million, or 5.9% greater than the 1985-86 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• increase in provision of salaries for inflation	13.6
• increase in revenue due to annual increase in share paid to Federal Government in accordance with contract policing agreement (see page 90)	(10.2)
• increase in planned detachment construction expenditures over 85-86	13.1
• miscellaneous expenditure reductions	(2.2)

Past Financial Performance

Figure 33: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Provincial/Territorial Policing	417,693	413,620	4,073
Municipal Policing	163,776	178,909	(15,133)
	581,469	592,529	(11,060)
Less Revenue	357,989	357,204	(785)
Net Expenditures	223,480	235,325	(11,845)

Explanation of Change: The financial requirements for 1984-85 were $11.8 million or 5.0% less than the 1984-85 Main Estimates. The major items contributing to the net decrease were:

	$ Million
• lower rate of growth in municipal/ provincial policing person-year utilization than planned	5.4
• unavoidable delays in contract policing construction projects	5.2

Gross Expenditures are less than Main Estimates by $11M due to lower rate of growth than planned. Revenue received of $357.9M was based on full person-year utilization. Under the terms of the Policing Agreements, any overpayments are credited on the first quarterly billing of the succeeding fiscal year. The credit applicable to 1984/85 but given in 1985-86 was $16.2M.

Description

The Royal Canadian Mounted Police provides provincial and municipal police services to the territories and all provinces, except Ontario and Quebec. During 1981, new agreements were negotiated with the Provincial and Territorial governments which also included the renewal of policing agreements for approximately 191 municipalities. The new agreements are for ten years covering the period April 1, 1981 to March 31, 1991 and are based on cost-sharing which recognizes the benefits to Canada and the economies of scale of having Canada's national police force provide the above police services.

The details of the agreement are such that provinces/territories and municipalities under 15,000 population cost shared the total provincial/territorial police services costs and municipal police services costs respectively in 1981-82 at 56% and at 81% for those municipalities over 15,000 population. The percentage share of 56% for provincial/territorial police services and municipalities under 15,000 population is increased by 1% each fiscal year commencing in 1982-83 until the percentage share reaches 60% in 1985-86 and thereafter increases by 2% per year commencing with fiscal year 1986-87 until the maximum share of 70% is reached in 1990-91. The percentage of 81% for municipal policing in those municipalities over 15,000 population is increased by 1% for each fiscal year commencing in 1982-83 until the maximum share of 90% is reached in 1990-91. In 1986-87, provinces/territories and municipalities under 15,000 population will cost-share at 62% of the policing costs. Municipalities in excess of 15,000 population will cost-share at 86%.

Full details concerning federal revenue resulting from policing agreements is detailed on page 90. Contracting governments receive similar services to those provided by a local police organization; general duties, traffic policing, identification services and other specialized services. Contract policing provides the means of delivery for Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders over much of the vast geographic expanse of Canada. Specialized federal units are situated in larger population centres and made available to address more complex federal cases/responsibilities in rural Canada.

Performance Information/Resource Justification

Police services provided under contract are highly labour intensive and involve enforcement of criminal laws, federal statutes, provincial laws and municipal by-laws. Much of the work is reactive and often requires an immediate response to a call for help from the public. The public turns to the police for assistance and guidance under several circumstances. A police officer's time can be categorized into:

"discretionary" (or proactive) work, "non-discretionary" (or reactive) work and "logistical support".

Non-discretionary or reactive work: involves investigations of crimes against persons or property, response to complaints from the public or government, searches for missing or lost persons, prisoner escorts, investigation of sudden or unexplained deaths, permit issuance, inspections, and restoration of public order. Many of the services provided are not offence related, but involve situations which require police response and attention. (See Figure 35 for further information regarding the volume and type of non-crime services provided by Police Services Under Contract during 1983 and 1984.) The demand for service in this work area has been continually increasing and the trend indicates that the increase will continue into the foreseeable future. (See Figure 34 for an illustration of the time consumed by personnel in Police Services Under Contract to conduct non-discretionary work.)

Discretionary or proactive: work involves enforcement of the law in those incidents or occurrences which violate federal, provincial, territorial, and municipal legislation when no specific complaint or request from the public exists. This type of activity increases the visibility of police to the public and impacts on the general order in the community, peace of mind of the population, and in some instances, can limit the opportunity for potential violators to commit crimes. As the demand for service increases in the non-discretionary category, the time is drawn from the discretionary area of work and, as a consequence, enforcement of some laws cannot be pursued with the vigor which might be optimally desirable.

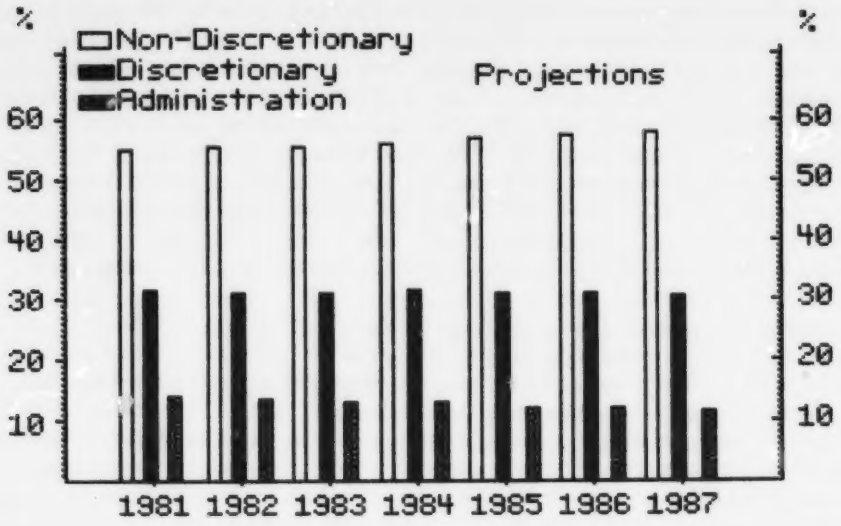
Logistical support: involves day-to-day resource management functions which maintain the organization. These include:

- supervision of personnel and investigations;
- maintenance of buildings and equipment; and
- record keeping and associated clerical duties.

The following figures illustrate offence and non-offence data and projections of expected volumes in 1986-87.

Figure 34 provides information on the utilization of time associated with the delivery of contract policing services over recent years. The data shows that non-discretionary time has been increasing while discretionary time decreased.

Figure 34: Work Categories - Percentage of Time Consumed



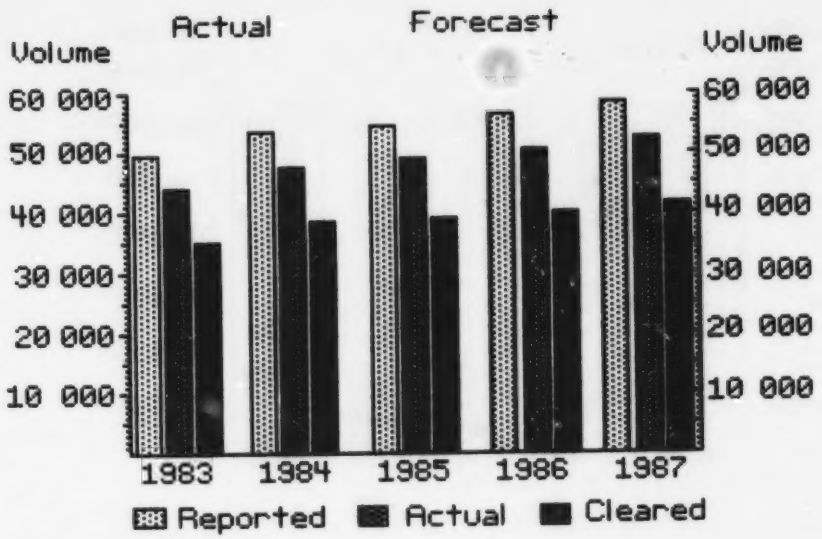
Source: RCMP Person Hour Reporting System

Figure 35: Non-Crime Outputs Volume of Some Non-Crime Services Provided by Police Services Under Contract

	1982	1983	1984
Assistance to general public	570,000	556,000	540,000
Service of legal documents	210,000	232,000	274,000
Safety or preventive lectures	18,000	23,000	24,500
Permits issued	148,000	157,000	174,000
Inspections conducted	28,000	35,000	51,000
Prisoners escorted	51,000	44,000	65,000
Motor vehicle accidents investigated	218,000	201,000	202,000

A measure of effectiveness is the ratio of actual offences cleared (by the laying of a charge or the identification of the offender) to the total number of actual offences investigated. This ratio is commonly referred to as the clearance rate.

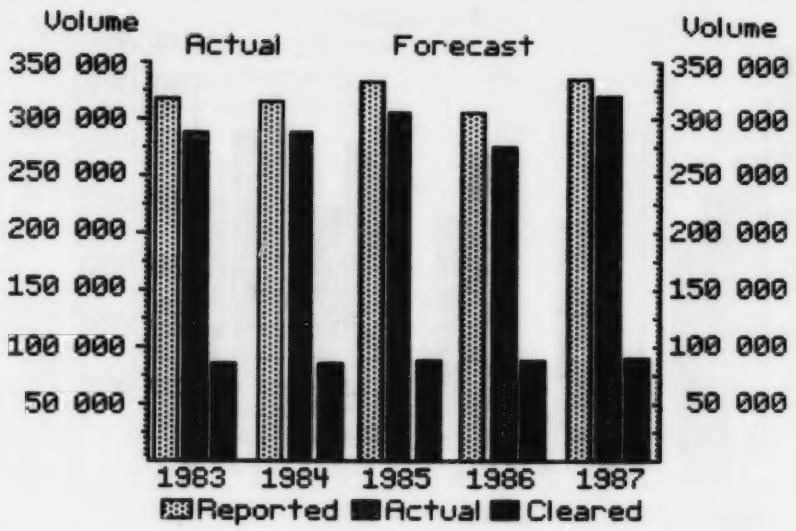
Figure 36: Persons* - Reported, Actual and Cleared



Source: Uniform Crime Reporting
Statistics Extracted from Operational
Statistics Reporting System

***Person Offences** include murder, sexual assaults, robberies and assaults.

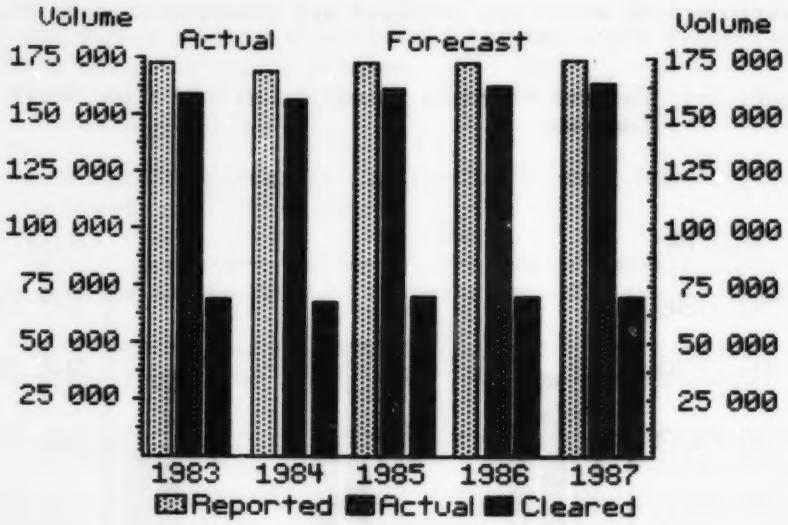
Figure 37: Property* - Reported, Actual and Cleared



Source: Uniform Crime Reporting
Statistics Extracted from Operational
Statistics Reporting System

***Property Offences** include break and enters, theft of motor vehicles, theft over and under $200, possession of stolen goods, and frauds.

Figure 38: Criminal Code* - Other Reported, Actual and Cleared

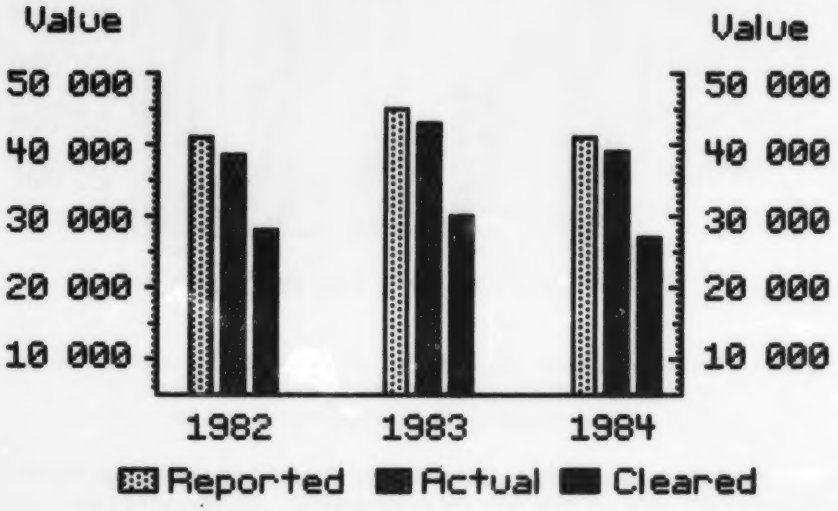


Source: Uniform Crime Reporting
Statistics Extracted from Operational
Statistics Reporting System

***Other Criminal Code** includes all other Criminal Code offences such as wilful damage to public and private property, firearm offences, disturbances, public morals, escapes from custody, and other offences.

Figure 39 identifies the number of federal offences investigated by Police Services Under Contracts. Investigations under this category include offences against a number of federal statutes. Further details on the various Acts which are enforced are provided on page 92.

Figure 39: Federal Offences Investigated by Police Services Under Contract



Source: RCMP Operational Statistics Reporting System

D. Administration

Objective

To direct and manage organizational and administrative resources on behalf of the Law Enforcement Program.

Plans for 1986-87 include:

- developing improvements to the Health Care Services provided to Members of the Force;
- examining a means whereby non-bilingual regular member recruits can be trained in their second official language;
- implementing a new system of discipline and discharge procedures within the R.C.M.P. for its members; and
- developing administrative procedures to support amendments to the R.C.M.P. Act, particularly for public complaints and external review of internal discipline and grievance procedures.

Resource Summary

Total expenditures for the Administration Activity will account for approximately 15.4% of the total operating expenditures during 1986-87. Administration represents 15.3% of the overall Force's person-years.

Figure 40: Activity Expenditures ($000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Departmental Administration	57,363	767	55,052	934	48,302	894
Divisional Administration	125,135	1,731	119,671	1,816	103,469	1,752
Training	14,259	493	12,562	431	11,143	212
	196,757	2,991	187,285	3,181	162,914	2,858

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 are $9.4 million or 5.1% greater than the 1985-86 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• increase in provision for salaries for inflation	4.7
• reduction in administrative support resources in this Activity as part of the general government reduction	(5.5)
• increase in construction expenditure (major projects include Division "HQ" in Fredericton, N.B.).	4.5
• increased training costs at "Depot" to meet Protective Services requirements	1.7
• miscellaneous cost increases (examples: increased dental costs with removal of dental administration from DVA and costs for administrative procedures addressing public complaints and external review of internal discipline and grievance procedures)	4.0

Past Financial Performance

Figure 41: 1984-85 Financial Performance ($000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Departmental Administration	48,302	48,191	111
Division Administration	103,469	101,459	2,010
Training	11,143	33,881	(22,738)
Net Expenditure	162,914	183,531	(20,617)

Explanation of Change: The financial requirements for 1984-85 were $20.6 million or 11.2% less than the 1984-85 Main Estimates. The major items contributing to the decrease were:

	$ Million
• Due to lower-than-forecast attrition and lack of call for personal by contract provinces and municipalities, person-year utilization in Training was 312 lower than Main Estimates	17.0
• Related reduction in the "Depot" training services - O&M and capital saving	3.2

Description

The Administration Activity may best be described in terms of its three sub-activities.

Departmental Administration: Encompasses centralized administrative functions such as audit, review and policy development. Functions include: Air Services, Official Languages, Public Relations, Organization and Personnel, Services and Supply, Finance, Planning and Evaluation, Health Services, and the Commissioner's Secretariat.

Divisional Administration: Parallels Departmental Administration by carrying out staffing and support functions within Divisions. Additional decentralized categories include Divisional Audit Services, Office of the Commanding Officer and Record Services.

Training: The training function is on three levels.

Headquarters Training: This is concerned with development, implementation and administration of training policy and the delivery of centralized training services in areas where there is insufficient demand for such training to be economically delivered at division level, or where highly specialized training is needed.

Division In-Service Training: This is concerned with development, implementation and administration of training programs within each Division with emphasis on unique operational, administrative, and managerial needs of that Division.

Recruit Training: This is concerned with the development and delivery of basic recruit training for newly engaged Constables and Special Constables at the recruit training academy, "Depot" Division, Regina.

Performance Information/Resource Justification

Figure 42 represents person-year deployment in the Administrative Activity as a percentage of total person-years for the Law Enforcement Program. The increase shown for 1984-85 and 1985-86 is due to an organizational change which transferred some functions from Canadian Police Services to Administration.

Figure 42: Administration Person-Years as a Percentage of the Total Program

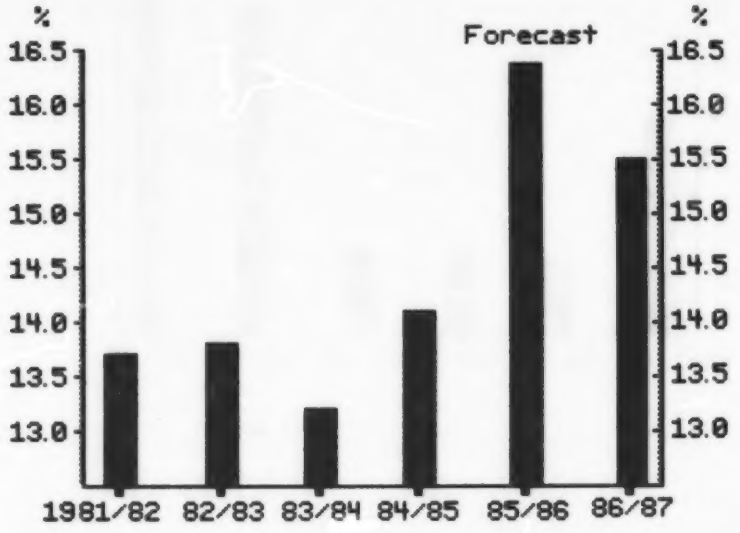
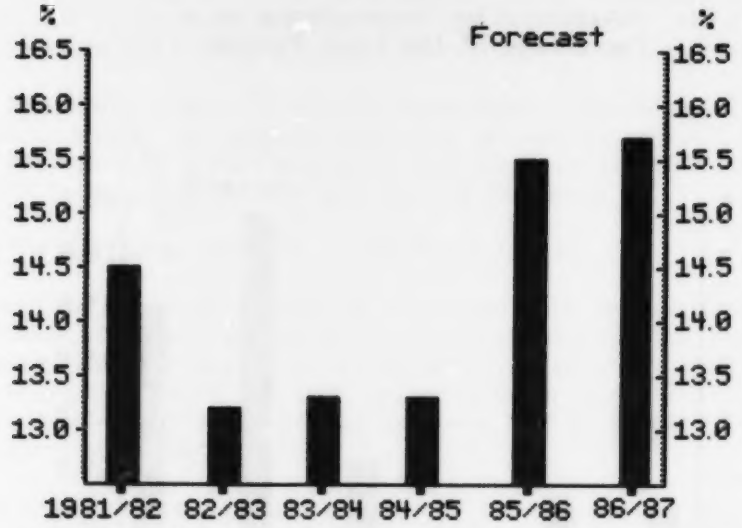


Figure 43 represents expenditures for the Administration Activity as a percentage of the total program cost.

Figure 43: Administration Expenditures as a Percentage of the Total Program



Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Standard Object

1. Expenditures by Standard Object

Figure 44: Expenditures by Standard Object ($000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating			
Civilian salaries & wages	80,240	80,299	100,718
Pay and allowances of the Force	701,958	645,190	651,890
Contributions to Employee Benefit Plans	12,771	13,745	15,659
H.C.M.P. superannuation	69,567	68,098	67,447
Other personnel costs	32,018	30,861	28,844
Travel and relocation	44,695	45,522	46,006
Other transportation & communications	26,600	26,551	17,890
Information	743	700	703
Professional & Special services	49,776	50,570	43,877
Computers, terminals & lines	8,491	9,432	12,838
Other rentals	18,551	18,420	17,253
Purchased repair & upkeep	26,084	27,098	28,027
Transportation & fuel	25,457	23,433	22,106
Other utilities, materials, and supplies	41,634	42,591	33,176
All other expenditures	14,770	15,070	20,506
Total Operating	1,151,355	1,097,580	1,136,940
Capital			
Construction & acquisition of land, bldgs., & works	41,132	35,505	36,262
Construction and acquisition of machinery & equipment	55,547	53,652	54,639
Total Capital	96,679	89,157	90,901
Transfer Payments	32,430	30,539	26,042
Total Expenditures	1,280,464	1,217,276	1,223,883
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	410,203	400,000	388,006
Net Program Expenditures	870,261	817,276	835,877

2. Personnel Expenditures

The person-years for the R.C.M.P. are divided into two categories: those subject to standard Treasury Board control (authorized person-years - subject to the Public Service Employment Act) and those subject to separate control - personnel engaged under the R.C.M.P. Act. Figures 45 and 46 display the forecast distribution of person-years by these two categories.

Figure 45: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years 1986-87	Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
Management			
Executive	3	50,350-96,300	66,910
Scientific and Professional			
Economics	4	14,570-65,080	54,389
Historical Research	3	14,911-64,390	40,413
Medicine	10	43,156-91,740	74,089
Nursing	11	18,662-49,642	31,325
Psychology	8	24,293-56,575	54,380
Others	4		33,804
Administration and Foreign Service			
Administrative Services	148	13,912-57,987	34,400
Financial Administration	12	13,853-57,980	41,245
Information Services	25	13,579-57,980	35,023
Organization and Methods	26	13,926-57,980	34,189
Personnel Administration	63	13,330-59,510	38,796
Purchasing and Supply	9	12,766-57,980	30,983
Others	3		36,711
Technical			
Drafting and Illustration	7	15,557-40,310	27,372
General Technical	23	12,635-55,682	30,449
Social Science Support	34	12,635-57,764	32,079
Technical Inspection	6	12,635-57,691	31,699
Others	1		

2. Personnel Expenditures

Figure 45: Authorized Person-Years and Salary Provision (Cont'd)

	Authorized Person-Years 1986-87	Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
Administrative Support			
Data Processing	53	13,352-37,130	21,720
Clerical	2,056	12,932-31,743	22,613
Office Equipment	39	12,665-25,271	20,356
Secretarial and Stenographic	495	12,636-31,946	21,731
Operational			
General Labour and Trades	90	14,776-40,676	24,753
General Services	180	13,253-39,988	22,098
Heating, Power, and Stationary Plant Operations	26	18,242-35,598	25,653
Printing Operations	17	16,357-39,895	25,811
Ship Repair	2	23,396-50,646	35,569

NOTE: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

Figure 46: Police Person-Years Subject to the R.C.M.P. Act and Related Salary Provision

	Authorized Police Person-Years 1986-1987	Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
Members Under RCMP Act			
Senior Management	60	59,800-110,300	70,167
Superintendent	106	56,888- 59,854	61,630
Inspector	359	49,999- 53,921	56,306
Staff Sergeants	866	44,463- 45,696	48,094
Sergeant	1,707	40,705- 41,923	44,131
Corporal	2,799	37,056- 38 461	40,502
Constable	7,058	26,471- 35,125	36,806
Civilian Members	1,638	21,068- 66,910	34,461
Special Constables	1,612	30,723- 50,809	32,606

NOTE: The current salary range column shows the salary ranges by rank at December 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the rank. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

Police personnel pay provides for a total of 16,205 police personnel. The personnel increase is required to address protective services for internationaly-protected persons, Canadian dignitaries, and related property. The distribution of police person-years by activity for 1986-87 is as follows.

Federal Statutes and Executive Orders	4,889
Canadian Police Services	1,047
Contract Policing	8,785
Administration	1,484
	16,205

3. Capital Expenditures

Figure 47: Major Capital Projects ($000)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 86-03-31	Estimates 1986-87	Future Years Requirement
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders					
Detachement Buildings					
Chicoutimi, P.Q.	1,011	1,011	297	814	
Valleyfield, P.Q.	1,104	1,104			1,104
Equipment					
Quebec					
Telecommunications System		10,500			10,500
Interim Telecomms. Improvement		340	340		
Cessna Caravan - Aircraft		1,100		1,100	
Ontario					
Southern Ontario Telecommunications System	8,800	7,880	4,980	2,900	
Eastern Ontario Communications Systems Development		4,000			4,000
Cessna Caravan - Aircraft		1,000			1,000
Protective Operations					
National Capital Region		13,600	3,360	5,690	4,550
Outside NCR		3,475	-	1,930	1,545

Figure 47: Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 86-03-31	Estimates 1986-87	Future Years Requirement
Canadian Police Services					
Winnipeg, Man.					
Forensic Laboratory	6,356	6,356	5,846	510	
Rockcliffe, Ont.					
Phase II C.P.C.	23,832	23,832			23,832
Equipment					
Ontario					
Printrak	2,275	2,182	1,964	218	
Mainframe Replacement		8,000	35	285	7,680
Disk Storage Replacement Project		2,575	400	1,025	1,150
Unit Data Processors	1,700		887	813	
National					
CPIC Terminals	5,998		2,110	3,888	
Network Integration Project		8,141	241	2,052	5,848
Terminal Replacement Project					4,517
Police Services Under Contract					
General Detachment Buildings					
Newfoundland					
Gander S/D HQ	3,466	3,515	3,300	215	
Goose Bay Air Detachment	835	1,346	70	1,276	
Fogo		985	86	899	

Figure 47: Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 86-03-31	Estimates 1986-87	Future Years Requirement
Wesleyville		1,203		967	
Bonavista		1,428		1,137	230
Hopedale		1,332		100	1,133
Harbour Grace		1,535		30	1,500
Bay d'Espoir		589	2	9	578
Burgeo		787	2	19	766
Grand Bank M.Q.	258	290	289	2	
Baie Verte M.Q.	311	297	14	19	264
Nova Scotia					
Barrington Passage	612	627	313	314	
Meteghan	614	691	377	314	
Tatamagouche		334	13	321	
Guysborough		332	17	315	
Bridgewater		798	1	44	753
Truro		1,299	1	155	1,235
Stewiacke	323	1,301	1	50	1,250
Sackville	1,138	1,138	2	76	1,060
Port Hawkesbury	918	918	5	30	883
North Sydney	1,188		5	108	1,075
New Brunswick					
Bathurst S/D HQ	1,696	2,078	141	400	1,537
Lameque	1,077	621	571	50	
St. John	1,189	1,247	99	1,143	
Campbellton	1,035	1,029	30	1	998
Tracadie	1,120	1,159	8	56	1,095
Manitoba					
Dauphin S/D HQ	7,897	7,977	2	150	7,825
Fisher Branch	715	731	726	5	
Cranberry Portage	776	807	802	5	
Manitou	464	560	556	4	
Steinbach	1,020	1,183	60	1,123	
The Pas	1,343	2,346	183	1,580	583
Russell	1,540	1,295	83	47	1,165
Grand Rapids	1,551	993	34	20	939
Emerson	1,033	1,023	25	45	953
Saskatchewan					
Swift Current S/D HQ	365	576	44	24	508
La Ronge Air Hangar		441		2	439

Figure 47: Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 86-03-31	Estimates 1986-87	Future Years Requirement
North Battleford S/DHQ	287	287		21	266
Ile a la Crosse		958	23	20	915
Alberta					
Edson S/D HQ	2,812	2,812	241	2,571	
Calgary S/D HQ	1,259	1,259	8	77	1,174
Red Deer S/D HQ	3,750	3,750	60	239	3,451
Lethbridge S/D HQ	3,400	3,397	11	60	3,326
St. Paul S/D HQ		3,000	3	200	2,797
Banff	1,979	1,979	67	1,685	227
Bassano	942	687	81	432	173
Rocky Mountain House	1,965	1,953	208	30	1,715
Smokey Lake	820	833	43	5	785
Pincher Creek		1,710		117	1,593
Andrew		600	2	23	575
Bashaw		1,006	68	55	883
Athabasca		1,375	6	198	1,171
Westlock		1,407	6	111	1,290
Wetaskiwin		1,217	20	103	1,094
Hanna		703	20	48	647
Fort McLeod		1,361	22	100	1,239
Camrose		1,253	13	128	1,112
Picture Butte		889	18	61	810
Oyen		650	2	73	575
Slave Lake		1,191	53	8	1,097
British Columbia					
Nelson S/D HQ		3,220	279	1,065	1,776
Prince George Air Hangar		1,002	18	15	969
Prince George		2,807		2	2,805
Houston		597	596	1	
Elkford		654	651	3	
Port Hardy		873	871	2	
Ucluelet		615	81	532	2
Clinton		488	14	472	2
Williams Lake		2,601	187	1,722	692
New Aiyansh		598	70	528	
Tahsis		541	28	413	100
Lumby		860		50	810
Agassiz		1,192	4	46	1,142
Nakusp		1,042	2	34	1,006

Figure 47: Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 86-03-31	Estimates 1986-87	Future Years Requirement
Enderby		1,353	2	58	1,293
Burns Lake		860	2	48	810
Fraser Lake		860	2	48	573
Queen Charlotte		623	2	48	573
Bella Coola MQ		254	20	234	
Northwest Territories					
Cape Dorset		630	60	10	
Fort Good Hope		621	19	32	570
Cambridge Bay		777	3	12	762
Aklavik		676	10	5	661
Fort Resolution		676	10	5	661
Norman Wells		683	4	18	661
Fort McPherson		774	9	6	759
Spence Bay		478	1	13	464
Yellowknife		1,113	2	73	1,038
Sachs Harbour MQ		269	240	29	
Grise Fiord MQ		400	1	1	398
Equipment					
Newfoundland Telecommunications Systems	1,190	1,190	1,012	178	
Gander S/D System Improvements		500			500
Nova Scotia System Improvements		396	396		
New Brunswick Integrated Communications Systems		600		350	250
Manitoba Telecommunications System		1,000			1,000

Figure 47: Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 86-03-31	Estimates 1986-87	Future Years Requirement
Saskatchewan					
Cessna Caravan - Aircraft	1,000				1,000
Prince Albert S/D System Expansion	275		228	47	
Alberta					
Cessna Caravan - Aircraft	1,000				1,000
Telecommunications System	17,900		900	4,000	13,000
British Columbia					
Mountain Top Repeater Solar Power Conversion	265		265		
Patrol Vessel	400		400		
Northwest Territories					
MF Single Sideboard Radio System	700		550		150
National					
Telephone/Audio Intercept Tape Recorders	5,000		325	450	4,225
Administration					
St. John's, Nfld Divison HQ	22,012		12	570	21,430
Fredericton, N.B. Division HQ	23,216		3,520	6,500	13,186
Montreal, P.Q. Division HQ	1,000			20	980
Ottawa, Ont. Air Hanger	4,725		2	5	4,718
Regina, Sask. Envir.Ctrl	466		46	420	
Edmonton, Alta. Division HQ	842		200	642	

Figure 47: Major Capital Projects ($000) (Continued)

Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 86-03-31	Estimates 1986-87	Future Years Requirement
Vancouver, B.C. Dormitory		2,524	113	1,146	1,265
Vancouver, B.C. Services Bldg.		4,800		50	4,750
Vancouver, B.C. Landscape		300	7	293	
Vancouver, B.C. Fire Exit		250	31	219	
Equipment					
Ontario					
HQ Access/Egress System		975			975
National					
Audio/Visual	1,093	1,093	1,348	500	55

4. Transfer Payments

Figure 48: Details of Transfer Payments ($)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
Administration			
R.C.M.P. Veterans Association	2,500	2,500	2,500
International Association of Chiefs of Police	1,500	1,500	1,668
Survivors of members killed on duty	600,000	400,000	164,069
Statutory			
Pensions and Other Employee Benefits Pensions under the R.C.M.P. Pension Continuation Act	29,011,000	27,326,000	23,783,188
To compensate members of the Royal Canadian Mounted Police for injuries received in the performance of duty	2,213,000	2,213,000	1,823,795
Pensions to families of members of the R.C.M.P. who have lost their lives while on duty	94,000	88,000	78,135
Total Grants	31,922,000	30,031,000	25,853,355
Contributions			
Contribution to Non-RCMP candidates attending Canadian Police College courses	508,000	508,000	188,290
Total	32,430,000	30,539,000	26,041,645

B. Cost Analysis

The RCMP 1986-87 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Consideration on a full-cost basis must include services provided without charge. Details of such costs are outlined in Figure 49.

Figure 49: Net Program Costs for the Year 1986-87 ($000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less** Revenue	Net Cost	Forecast 1985-86
Law Enforcement Program	1,280,464	124,037	419,077	985,424	932,212

* Other costs of $124.0 million consist of:

	($000)
• Accommodation provided without charge by DPW	14,343
• DSS services provided without charge	1,058
• Pension and insurance paid by Treasury Board	15,193
• Accommodation provided without charge by Transport Canada	614
• Labour Canada services provided without charge	170
• Accommodation provided without charge by RCMP	92,659
	124,037

** Total revenues of $419.1 million consist of:

• Receipts and revenues credited to the Vote	
- Provincial policing contracts	238,106
- Municipal policing contracts	120,109
- Northwest Territory policing	15,984
- Yukon Territory policing	5,520
- Police services to other departments	28,783
- Police Information Retrieval System	1,701
	410,203
• Receipts credited to consolidated revenue	
- Total Vote 14 credits	8,874

C. Revenue Analysis

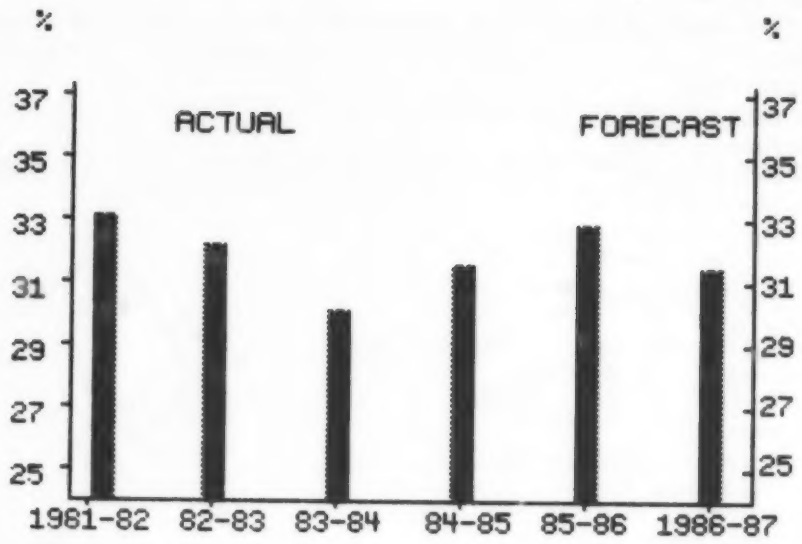
Revenues are received from other federal departments for the provision of "Other Police Services". The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity recovers the cost of Policing Airports and the 3(b) Native Policing Program on certain larger reserves within contracting provinces and territories. Substantial revenues are also received for providing police services to provinces, territories and municipalities under policing agreements between Canada and eight provinces, two territories and some 191 municipalities expiring in 1991. Details on the Federal-Provincial cost-sharing agreement are shown below in Figure 50.

Figure 50: Cost-Sharing Percentages Between Federal Government and the Provinces, Territories and Municipalities

Fiscal Year	Provinces, Territories and Municipalities (Under 15,000 pop.) Share %	Federal Share %	Municipalities (Over 15,000 pop.) Share %	Federal Share %
1981-82	56	44	81	19
1982-83	57	43	82	18
1983-84	58	42	83	17
1984-85	59	41	84	16
1985-86	60	40	85	15
1986-87	62	38	86	14
1987-88	64	36	87	13
1988-89	66	34	88	12
1989-90	68	32	89	11
1990-91	70	30	90	10

Figure 51 shows the percentage of program costs that are recovered through revenue. Several 1981 amendments to the Federal-Provincial cost-sharing Agreement on Contract Policing increased revenues. In particular, 1981-82 revenues were increased substantially due to a change from semi-annual billing to quarterly billing. This resulted in a collection of fifteen months revenue within a twelve month period. A second factor was a change in the cost base used to calculate invoices. Contracting parties are now billed on current cost base rather than previous year costs. Finally, the cost-sharing percentages were increased as noted in the above figure.

Figure 51: Revenue as a percentage of Program Cost



D. Listing of Major Federal Statutes

In relation to the following federal statutes, the R.C.M.P. has a wide variety of enforcement and protective responsibilities.

Aeronautics Act
Animal Disease and Protection Act
Bank Act
Bankruptcy Act
Canada Grain Act
Canada Pension Plan
Canada Shipping Act
Canada Wheat Board Act
Canadian Citizenship Act
Canadian Elections Act
Combines Investigation Act
Criminal Code
Cultural Property Export & Import Act
Customs Act
Excise Act
Explosives Act
Export & Import Permits Act
Family Allowance Act
Fisheries Act
Food & Drug Act
Immigration Act
Income Tax Act
Migratory Birds Convention Act
Narcotic Control Act
National Energy Board Act
Official Secrets Act
Petroleum Administration Act
Weights and Measures Act
Federal Court Act
Diplomatic and Consular Privileges
Immunities Act (Schedules I and II)
Transportation of Dangerous Goods Act
Security Offences Act

E. Executive Orders/Cabinet Directives

PC 1981-1305	Emergency Planning Order
PC 178/2502	Protection and Security of Departmental Buildings
PCO 36-75 RD	Security of Cabinet Ministers and Foreign Representatives in Canada
CD 35	Security in the Public Service of Canada
EPC 3/78	Guideline for Developing Departmental Policy and Procedures for Dealing with Bomb Threats.

Gendarmerie royale du Canada

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés
et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-67
ISBN 0-660-53195-X

au Canada: $9.00
à l'étranger: $10.80

Budget des dépenses 1986-1987

Partie III

Gendarmerie royale du Canada

Préface

Ce plan de dépenses servira de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources, ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. On y retrouve également un extrait du Volume II des Comptes publics qui permettra d'évaluer le rendement financier du Programme au cours de l'année qui vient de s'écouler.

Ce document aidera le lecteur à trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés qui figurent à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent plus particulièrement.

Table des matières

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses 4

Extrait du Volume II des Comptes publics 6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans de 1986-1987
   1. Points saillants 7
   2. État financier récapitulatif 9
B. Rendement récent
   1. Points saillants 11
   2. Révision du rendement financier 12
C. Données de base
   1. Introduction 13
   2. Mandat légal 14
   3. Objectif du programme 14
   4. Plan d'exécution du Programme 15
   5. Organisation et structure des activités 19
D. Perspective de planification
   1. Contexte 20
   2. Initiatives 23
   3. Initiatives nouvelles 23
   4. Mise à jour des initiatives déjà signalées 24
   5. Efficacité du Programme 26
   6. Évaluation du Programme 31

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux 33
B. Services canadiens de police 46
C. Services de police à contrat 61
D. Administration 72

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article
   1. Dépenses par article courant 78
   2. Dépenses en personnel 79
   3. Dépenses en capital 82
   4. Paiements de transferts 90
B. Analyse des coûts 91
C. Analyse des recettes 92
D. Liste des principales lois fédérales 94
E. Décrets fédéraux et directives du Cabinet 95

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser 724 587 000 $ afin de financer le Programme d'application de la loi de la Gendarmerie royale du Canada de 1986-1987. Les autres dépenses, évaluées à 145 674 000 $ pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des membres de la Gendarmerie et des autres employés, seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
	Gendarmerie royale du Canada		
	Programme d'application de la loi		
30	Dépenses de fonctionnement	**627 908**	596 929
35	Dépenses en capital	**96 679**	90 041
(S)	Pensions et autres prestations des employés - Membres de la Gendarmerie	**132 903**	127 575
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**12 771**	13 745
	Total du Programme	**870 261**	828 290

Crédits - Libellé et montants

Numéros des crédits	Ministères et organismes (dollars)	Budget principal 1986-1987
	Gendarmerie royale du Canada	
	Programme d'application de la loi	
30	Application de la loi - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au Budget, contributions et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**627 908 000**
35	Application de la loi - Dépenses en capital	**96 679 000**

Programme par activité

	Budget principal 1986-1987 (en milliers de dollars)							Budget principal 1985-1986 (en milliers de dollars)
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transferts	Total partiel	Moins recettes à valoir sur le crédit	Total	
Application des lois et des décrets fédéraux	468	314 776	18 375	10 032	343 183	28 783	314 400	270 180
Services canadiens de police	465	90 780	12 303	2 790	105 873	1 701	104 172	112 288
Services de police à contrat	918	567 060	53 178	14 413	634 651	379 719	254 932	253 243
Administration	1 507	178 739	12 823	5 195	196 757	...	196 757	192 579
	3 358	1 151 355	96 679	32 430	1 280 464	410 203	870 261	828 290
Années-personnes autorisées 1985-86	19 377							

NOTA: Le Conseil du Trésor détermine le nombre de policiers de la Gendarmerie royale du Canada, du ministère du Solliciteur général. Pour l'exercice 1986-87, ce nombre a été fixé à 16 205 années-personnes. En ce qui concerne la répartition des années-personnes par activité, veuillez consulter la section III de la Partie III du Budget.

Extrait du Volume II des Comptes publics

Utilisation des affectations de crédits 1984-1985

(dollars)	Budget principal	Total des affectations	Utilisation réelle
Crédit 20 - Gendarmerie royale du Canada - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au Budget et autorisation de dépenser les recettes de l'année	648 421 000	651 211 946	607 060 069
Crédit 25 - Gendarmerie royale du Canada - Dépenses en capital	82 987 000	101 205 000	90 900 682
Statutaire - Pensions et autres prestations des employés	128 778 000	121 975 854	121 975 854
Statutaire - Contributions aux régimes des avantages sociaux des employés	13 588 000	15 659 000	15 659 000
Statutaire - Sommes accordées par la Cour fédérale	...	281 453	281 453
Total du Programme	873 774 000	890 333 253	835 877 058

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans de 1986-1987

1. Points saillants

Parmi les activités qui nécessiteront la concentration des efforts et des ressources au cours de l'exercice 1986-1987, il faut noter les suivantes:

- compte tenu des possibilités accrues que l'augmentation des ressources offre en 1985-1986 et en 1986-87, la Gendarmerie continuera d'améliorer la protection accordée aux personnes jouissant d'une protection internationale et aux institutions gouvernementales de la Région de la capitale nationale contre les actes de terrorisme et de violence. L'augmentation des ressources tient également compte de l'amélioration des services de protection offerts aux consulats et aux personnes jouissant d'une protection internationale partout au Canada (voir les pages 11 et 44);

- afin de combattre le crime d'entreprise, la G.R.C. veut identifier les principaux trafiquants de drogues, démanteler les organisations illégales et entraver davantage leurs réussites en tentant de saisir les profits connus du crime (voir aux pages 11 et 44, les détails sur les succès obtenus en ce domaine au cours de l'année 1984);

- continuer d'élargir le Système de récupération des renseignements judiciaires (S.R.R.J. - un répertoire partagé des activités et des déplacements des criminels), afin de maximiser la relation de complémentarité entre l'expertise technologique et les composantes administratives et opérationnelles, ce qui entraînera l'installation de 215 terminaux du S.R.R.J. au cours de l'exercice 1986-1987 (voir les pages 54 et 55);

- mettre l'emphase sur les méthodologies se concentrant sur la possibilité qu'à la G.R.C. d'augmenter la prévention du crime dans les communautés en mettant une emphase toute spéciale sur de nouvelles façons modernes de porter secours aux victimes du crime et d'effectuer des recherches pour des enfants perdus (voir la page 61);

- continuer les recherches sur les techniques les plus récentes et améliorer la qualité des services offerts par les Services canadiens de police, en évaluant les nouvelles méthodes (p. ex. l'analyse des résidus d'explosifs) et en automatisant d'autres procédés manuels (p. ex. la conversion du registre des armes à feu) (voir les pages 46 et 47);

- travailler de concert avec le ministère de la Justice et le Secrétariat du Solliciteur général, afin d'améliorer la loi pour mieux lutter contre les organisations criminelles (voir les pages 21 et 23);

- établir des modalités administratives, à l'appui des modifications à la Loi sur la G.R.C., surtout dans les domaines des plaintes du public et de l'examen externe de la discipline interne et de la procédure applicable aux griefs (voir la page 72);

- orienter davantage les ressources vers la collecte de renseignements, exigence qui a augmenté depuis le départ du Service de sécurité (voir les pages 13, 21 et 24);

- enquêter sur environ 586 000 infractions au Code criminel, en accordant une attention particulière à la détection, au contrôle et, en général, au découragement des personnes qui conduisent avec des facultés affaiblies (voir les pages 61, et 68-70);

- promouvoir la collaboration entre les organismes gouvernementaux en appliquant de meilleures méthodes informatiques pour lutter contre la fraude commerciale et le transfert clandestin de la technologie (voir les pages 22 et 23);

- continuer les tentatives en vue de maintenir le niveau des services offerts aux parties contractantes, malgré les exigences accrues et le manque de ressources, (dûs aux programmes provinciaux/municipaux de contrôle des coûts) en appliquant de façon judicieuse des techniques modernes de prévention criminelle et en favorisant la participation de la collectivité (voir les pages 20 et 61);

- accorder de nouveau la priorité aux objectifs policiers, afin d'offrir, dans le cadre de l'Expo 86, de meilleurs services de protection aux personnes jouissant d'une protection internationale; et

- améliorer les moyens de formation et d'enquête, afin de lutter contre l'utilisation de faux documents par les réseaux d'immigration illégale (voir la page 23).

2. État financier récapitulatif par activité

Le tableau 1 répartit par activité les besoins financiers du Programme d'application de la loi pour l'année budgétaire et l'exercice financier en cours.

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-1987			Prévu 1985-1986				
	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes totales	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes totales	Différence	Détails à la page
Application des lois et des décrets fédéraux	343 183	28 783	314 400	315 337	29 283	286 054	28 346	34
Services canadiens de police	105 073	1 701	104 172	104 488	1 121	103 367	805	48
Service de police à contrat	634 654	379 719	254 952	610 158	369 906	240 570	14 382	63
Administration	196 757	...	196 757	187 285	...	187 285	9 472	75
	1 280 464	410 203	870 381	1 217 276	400 000	817 276	52 985	
Années-personnes assujetties à la Loi sur la G.R.C.	16 295			15 668				
Autres années-personnes *	3 358			3 495				

* Années-personnes assujetties à la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique, la Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique et la Loi sur la pension de la Fonction publique.

Explication des modifications - L'augmentation des besoins financiers pour 1986-1987 est de 53 millions de dollars ou de 6,5 p. 100, par rapport aux prévisions de dépenses de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation nette sont les suivants:

	Millions de dollars
• ressources additionnelles requises pour la protection des personnes jouissant d'une protection internationale	21,0
• réduction des ressources en matière de soutien administratif dans le cadre de la réduction générale des ressources gouvernementales	(6,1)

	Millions de dollars
• dans l'activité Services de police à contrat, rétablir les ressources de fonctionnement et de matériel au niveau autorisée et augmenter le capital	18,0
• augmentation des recettes provenant des ententes pour les services de police	(10,0)
• augmentation de la provision pour les salaires à cause de l'inflation	27,5
• provision pour la construction à cause de l'inflation	2,6

Explication des prévisions de 1985-1986 - Les prévisions de 1985-1986 (qui sont calculées selon les informations disponibles en décembre 1985) sont de 11 millions de dollars ou de 1 p. 100 de moins, par rapport au Budget principal de 1985-1986, qui se chiffre à 828,3 millions de dollars (Extrait de la Partie II du Budget des dépenses, page 5). Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution sont les suivants:

	Millions de dollars
• ressources additionnelles requises pour la protection des personnes jouissant de la protection internationale	13,4
• réduction des besoins en années-personnes dans les services de police à contrat en raison des programmes provinciaux et municipaux de réduction des coûts et de la réaffectation du personnel affecté aux services de police à contrat à des fonctions de protection	(12,7)
• réductions générales en raison de la politique gouvernementale de réduction des dépenses	(8,0)
• réduction des besoins aux Services de police canadiens en raison d'économies en années-personnes, du contrôle des opérations et des dépenses en matériel	(5,2)

B. Rendement récent

1. Points saillants

Amélioration des systèmes de protection des personnes jouissant d'une protection internationale - L'escalade de la violence terroriste en 1984-85 a provoqué la réaffectation d'urgence de personnel régulier afin d'accroître la protection des dignitaires diplomatiques et canadiens dans la Région de la capitale nationale (R.C.N.). On a commencé à recruter et à former du personnel supplémentaire pour offrir de meilleurs services de protection dans la R.C.N. et on poursuivra ce projet en 1986-1987 dans le but de fournir une protection accrue partout au Canada.

Augmentation de la lutte antidrogue - Le nombre de saisies d'héroïne et de cocaïne a augmenté sensiblement au cours de l'exercice 1984-1985, tout comme celui des arrestations de trafiquants importants et des poursuites intentées contre eux. En 1984, la Gendarmerie a enquêté sur:

- 146 trafiquants en possession d'un kg ou plus d'héroïne
- 641 trafiquants en possession d'un kg ou plus de cocaïne
- 66 trafiquants en possession de dix kg ou plus de drogues chimiques et sur
- 107 trafiquants en possession de mille kg ou plus de marijuana, de cinq cent kg ou plus de haschich ou de cinquante kg ou plus de haschich liquide

Application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation - Les discussions bilatérales ont favorisé la coopération entre les représentants américains et canadiens des forces de l'ordre . On a approfondi la formation offerte aux policiers dans le but d'améliorer l'efficacité des opérations contre l'exportation illégale de matériel stratégique de nature délicate.

Modification du rôle de la Gendarmerie par suite de la création du Service canadien du renseignement de sécurité - La Partie IV de la Loi sur les infractions en matière de sécurité accorde à la G.R.C. la responsabilité principale en matière de prévention et d'enquêtes sur les infractions à la sécurité nationale et les crimes commis à l'endroit de personnes jouissant d'une protection internationale. La protection est accordée à d'autres P.D.M. en vertu d'un décret et la Gendarmerie est tenue par loi et décret de protéger l'information, les institutions et les biens canadiens contre les criminels. La G.R.C. offre également un service de liaison avec le S.C.R.S. et d'autres services de police. Ce service permet d'échanger des renseignements sur le terrorisme, les activités criminelles extrémistes et d'autres questions se rapportant à la sécurité nationale.

Maximalisation de la productivité par l'élaboration de systèmes d'information et d'analyses de données - Les réponses comprennent la conversion à une base de données automatisée d'un million de dossiers judiciaires inscrits dans des systèmes manuels et l'établissement d'un réseau intégré des données pour remplacer les réseaux distincts du Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) et du Centre des données de la G.R.C.

Crime économique - La Gendarmerie assume l'ensemble des responsabilités en matière d'application de la loi dans les domaines suivants: banqueroutes, infractions se rapportant aux valeurs et à l'impôt sur le revenu, fraudes commerciales et sociales, contrefaçon, crimes contre le gouvernement du Canada, corruption des fonctionnaires de l'État et crime en col blanc organisé à l'échelle nationale et internationale.

2. Révision du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier pour l'exercice 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-85				
Activité	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget principal	Différence
Application des lois et des décrets fédéraux	386 668	29 609	357 059	353 370	3 689
Services canadiens de police	92 832	408	92 424	101 548	(9 124)
Services de police à contrat	581 469	357 989	223 480	235 325	(11 845)
Administration	162 914	...	162 914	183 531	(20 617)
Total	1 223 883	388 006	835 877	873 774	(37 897)

Explication de la différence - En 1984-1985, les besoins financiers étaient de 37,9 millions de dollars ou de 3,3 p. 100 de moins, par rapport au Budget des dépenses de 1984-1985. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution sont les suivants:

	Millions de dollars
• sous-utilisation des années-personnes (322 années-personnes)	(21,1)
• reports inévitables de projets immobiliers	(10,3)
• contrôle des dépenses, surtout au chapitre du carburant et de l'entretien des véhicules	(6,5)

C. Données de base

1. Introduction

La G.R.C. est le principal organisme de police fédérale responsable de l'application d'un grand nombre de lois fédérales, et en vertu de la Partie IV de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, elle a la responsabilité principale des tâches se rapportant aux infractions qui constituent un danger pour la sécurité du Canada ou d'une personne jouissant d'une protection internationale. (Voir à la Section III, page 94, la liste des principales lois.) D'autres ministères fédéraux sont habilités à administrer les lois comme la Loi de l'impôt sur le revenu, la Loi sur les douanes et la Loi sur l'accise, et ils font souvent appel à la G.R.C. pour des affaires qui exigent des enquêtes policières.

Aux termes d'ententes conclues entre le gouvernement fédéral et les provinces, la G.R.C. assure les services de police dans les territoires et dans toutes les provinces sauf l'Ontario et le Québec, et ce, sous la direction des procureurs généraux des provinces et des territoires et du Solliciteur général. En outre, elle se charge des services de police municipale dans environ 19 municipalités des régions de l'Atlantique, des Prairies et du Pacifique. En tant que police municipale et provinciale, la G.R.C. s'occupe de l'application du Code criminel, des lois provinciales et de certains arrêtés municipaux, tout en veillant à l'application des lois fédérales. Le partage des coûts est fondé sur ce double rôle.

Une entente administrative conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces en 1966, relativement au crime organisé, chargeait la Gendarmerie de coordonner la collecte, l'analyse et la diffusion des renseignements. Cette entente donna lieu à un nouveau rôle pour la Gendarmerie et établit la structure des enquêtes et des opérations visant à combattre le crime organisé au Canada. On a établi des sections locales de renseignements criminels dans tous les coins stratégiques du pays. On accorde plus d'importance au crime organisé établi de longue date (y compris les enquêtes connexes en matière d'impôt sur le revenu).

En 1966, une autre entente administrative entre le gouvernement fédéral et les provinces concernant le règlement sur la divulgation financière et les valeurs a été approuvée. Aux termes de cette entente, la Gendarmerie a institué des groupes d'enquête responsables de l'application des lois relatives aux infractions en matière de valeurs, des banqueroutes, des délits commerciaux et des fraudes contre le gouvernement du Canada. La G.R.C. a également été chargée d'établir et d'exploiter une base de données sur les fraudes en matière de valeurs.

Depuis 1949, la Gendarmerie représente le Canada au sein d'Interpol et exploite son Bureau central national qui est relié à 135 pays au moyen d'un système de communication d'information sur la criminalité, pour aider à prévenir et à enrayer le crime. Le Bureau national constitue le lien entre le réseau policier mondial et les services de police ainsi que les organismes canadiens d'application de la loi.

La G.R.C. offre une variété de services spécialisés à la collectivité policière canadienne. Grâce aux Services canadiens de police, la Gendarmerie fournit à la collectivité policière une base de données informatisée sur la criminalité, des services de laboratoire judiciaire, des services dactyloscopiques et d'autres services d'identité judiciaire, ainsi qu'une formation policière spécialisée.

Des services de consultation et d'évaluation en matière de sécurité matérielle des immeubles et de l'information, y compris les systèmes informatiques, sont offerts au gouvernement fédéral et aux installations désignées comme étant des endroits névralgiques, conformément à Planification d'urgence Canada. La Gendarmerie offre également un service de protection des personnes et des résidences aux dignitaires canadiens et étrangers, aux ambassades, aux consulats et aux délégations commerciales. Elle exploite un Centre des données sur les bombes et d'élaboration des produits qui fournit à la collectivité policière des renseignements et du matériel convenable pour l'aider à lutter contre les attaques à la bombe, en plus d'offrir un service d'enlèvement des explosifs dans les régions qui relèvent de la Gendarmerie. La collaboration avec d'autres pays permet de participer aux enquêtes impliquant des explosifs et à l'élaboration de produits connexes.

2. Mandat légal

L'origine de la Gendarmerie remonte à 1873 et son rôle actuel est fondé sur l'autorité et les responsabilités conférées par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada. Cette loi établit la G.R.C. en tant que service de police fédéral; elle représente la base juridique du fonctionnement de la Gendarmerie et autorise le Solliciteur général à conclure des ententes contractuelles avec les gouvernements provinciaux et municipaux. En outre, un certain nombre de directives du Cabinet et d'ententes internationales lui confèrent des responsabilités en matière de protection, tandis qu'un nombre important d'ententes ont été conclues avec d'autres ministères fédéraux pour définir plus en détail ses responsabilités en matière d'application de la loi.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme d'application de la loi est d'appliquer la loi, de prévenir le crime, de maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

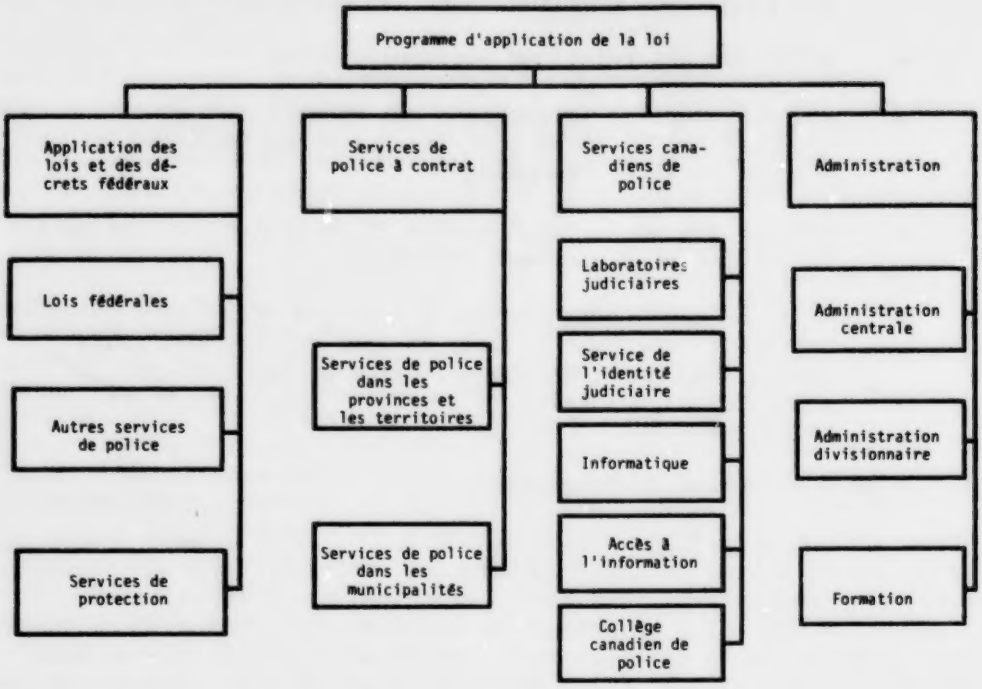
Le Programme comporte six objectifs secondaires:

- réprimer et déceler les infractions aux lois fédérales;
- réprimer et déceler le crime et maintenir l'ordre dans les provinces, les territoires et les municipalités contractantes;
- améliorer les relations sociopolicières;
- enquêter sur les infractions qui constituent un danger pour la sécurité de l'État ou pour les personnes jouissant d'une protection internationale;
- fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux;
- venir en aide, sur demande, à tous les organismes canadiens chargés d'appliquer la loi, en leur offrant des cours spécialisés de formation policière et des services de laboratoire judiciaire, d'identité judiciaire et de renseignements.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités - Selon le tableau 3, le Programme d'application de la loi se divise en quatre activités, renfermant chacune plusieurs activités secondaires. Les tâches principales que constituent l'exécution des lois, la prévention du crime et le maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité sont accomplies à l'intérieur de deux activités, soit l'application des lois et des décrets fédéraux et les Services de police à contrat. Les Services canadiens de police offrent des cours spécialisés de formation policière, ainsi que des services de laboratoire judiciaire, d'identité judiciaire et de renseignements. L'Administration assure des services et des systèmes de soutien qui comprennent le recrutement et la formation en cours d'emploi.

Tableau 3: Structure des activités



Organisation - L'exécution de la Loi sur la G.R.C. incombe au Commissaire et ce dernier reçoit l'appui des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire relève du Solliciteur général qui est responsable, à son tour, devant le Parlement du Canada. Comme l'indique le tableau 4, la G.R.C. compte 13 divisions opérationnelles. Ces divisions se répartissent en 48 sous-divisions et en 716 détachements. On compte trois autres divisions: "DG", "Dépôt" et "N".

La Division "DG", à Ottawa, assure les services administratifs et financiers à l'appui des rôles administratifs du Commissaire, des sous-commissaires et des directions chargées de l'instauration des politiques. La Division "Dépôt" à Régina, en Saskatchewan, est l'école de formation des recrues de la G.R.C. La Division "N" à Ottawa regroupe le Collège canadien de police, le Carrousel et l'Orchestre.

Tableau 4: Divisions de la G.R.C.

Le tableau 5 représente l'organigramme de façon détaillée.

Tableau 5: Organigramme

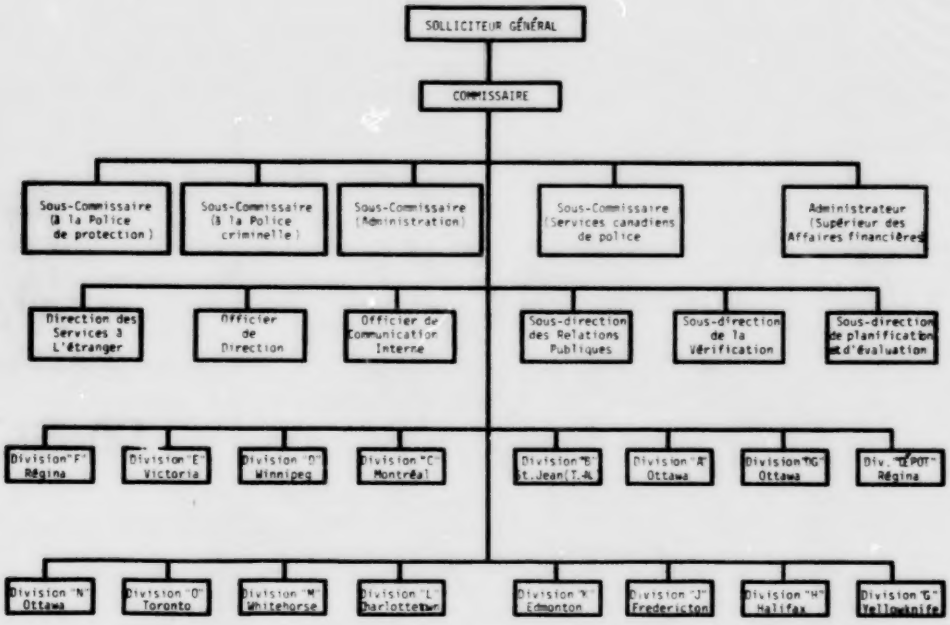


Tableau 6: Ressources en 1986-1987 par activité

	1986-87 Budget principal			
	Années-personnes Loi sur la G.R.C.	Autres Années-personnes	Total Années-personnes	000 $
Application des lois et des décrets fédéraux	4 889	468	5 357	343 183
Services canadiens de police	1 047	465	1 512	105 183
Services de police à contrat	8 785	918	9 703	634 651
Administration	1 484	1 507	2 991	196 757
	16 205	3 358	19 563	1 280 464

* Ces chiffres représentent les dépenses brutes et ne tiennent pas compte des recettes de 410,2 millions de dollars à valoir sur le crédit.

5. Organisation et structure des activités

Les ressources du Programme sont attribuées dans le cadre des quatre activités ou éléments de planification mentionnés précédemment. Le Programme relève du Commissaire qui reçoit des conseils en matière de politique et un appui, sur le plan fonctionnel, de quatre sous-commissaires et de l'administrateur supérieur des Affaires financières.

Les directeurs doivent rendre compte au Commissaire et ils sont responsables de la gestion de divers aspects du Programme d'application de la loi de la G.R.C., tels que l'élaboration des politiques et le contrôle du programme.

Les commandants divisionnaires relèvent du Commissaire et doivent rendre compte des ressources utilisées et des résultats obtenus dans leurs régions respectives. Dix d'entre eux doivent en outre assurer la liaison avec le Solliciteur général ou le procureur général de la province ou du territoire au sujet, par exemple, de la planification des ressources, de la politique générale en matière d'application de la loi et des résultats obtenus. Les commandants divisionnaires s'acquittent de leurs responsabilités en suivant les conseils et les directives de la Direction générale, à Ottawa.

D. Perspective de planification

À titre de service de police national, la Gendarmerie royale du Canada assume de vastes responsabilités et doit respecter de nombreuses priorités dans l'utilisation des ressources. Ce plan de dépenses traduit les affectations de ressources nécessaires pour endosser les responsabilités premières; cependant, il importe de reconnaître le besoin d'une certaine flexibilité pour faire face aux situations d'urgence et aux nouvelles priorités.

Les situations d'urgence sont inévitables dans le domaine policier et elles peuvent survenir au niveau local, régional ou multirégional. Même si certains de ces événements comportent un degré de prévisibilité, la diversité et l'étendue du Canada ne facilitent pas le maintien de ressources pour les éventualités. Par conséquent, on réaffecte temporairement les ressources pour faire face à ces situations. La disponibilité du personnel employé aux Services de police à contrat joue un rôle-clé et on en tient compte au cours des ententes conclues entre le gouvernement fédéral et les provinces, au chapitre du partage des coûts. En pareil cas, il se peut qu'on n'obtienne pas les résultats escomptés, ce qui ne reflète pas nécessairement une mauvaise planification ou un rendement inférieur. Ces résultats traduisent tout simplement la nature imprévisible du travail de police.

1. Contexte

Généralités - Au cours de l'année qui vient de s'écouler, il y a eu une demande sans précédent de ressources de la G.R.C. Le terrorisme international et les nombreux voyages, tant des dignitaires canadiens qu'étrangers, ont détourné ces ressources de leurs fonctions courantes vers les services de protection. Tout porte à croire que cette tendance se maintiendra. À cause de ces perturbations constantes du travail courant, des enquêtes importantes ont été retardées ou n'ont jamais été commencées. Des perturbations similaires de la vie personnelle et familiale des membres ont une incidence sur le moral des effectifs.

Malgré tout, la Gendarmerie a réagi favorablement à l'initiative du gouvernement fédéral de restreindre les dépenses publiques en planifiant une réduction limitée des années-personnes. Cette réduction se restreindra, par nécessité, au secteur du soutien administratif et, à cause de l'augmentation inévitable de l'effectif des services de protection, ne contrebalancera que partiellement la croissance dans ce secteur.

La prestation de ressources additionnelles dans le domaine des services de protection (provenant en partie d'augmentations et en partie de la réaffectation des ressources consacrées au soutien administratif) améliorera le service offert dans le domaine spécial que constituent les fonctions de protection. Cependant, le service ne sera pas amélioré dans les autres sphères de nos activités fédérales et il pourrait bien être nécessaire de répondre aux urgences en changeant les priorités à titre exceptionnel.

Terrorisme à l'échelle nationale et internationale - Des incidents tels que l'occupation de l'ambassade de la Turquie, à Ottawa, au printemps dernier, les voies de fait sur la personne du haut-commissaire intérimaire de l'Inde, à Winnipeg, les menaces d'attentat à la bombe dans le métro de Toronto, la catastrophe de l'avion d'Air India et l'explosion à l'aéroport Narita témoignent de l'augmentation des actes de terrorisme. Les préoccupations en ce domaine sont d'autant plus grandes que l'intensification de l'activité terroriste se généralise partout dans le monde.

Lutte antidrogue - L'activité illicite en matière de drogues, qui continue de monter en flèche, est extrêmement lucrative au Canada. La formation aux États-Unis d'importants groupes d'étude dont la tâche est de lutter contre le trafic de la drogue et la circulation des sommes qui en découlent ont entraîné non seulement un déplacement des principaux réseaux de trafiquants des États-Unis vers le Canada, mais également une augmentation considérable de la circulation monétaire entre les deux pays. Les grands réseaux internationaux de la drogue tirent avantage de l'absence d'une loi canadienne capable de régler le problème des "profits des trafiquants". Ils accumulent ainsi de fortes sommes d'argent, des actifs disponibles et des avoirs importants et les utilisent pour financer d'autres activités criminelles, tout en s'isolant encore davantage de leurs entreprises illégales.

La violence et les représailles à l'endroit des informateurs de la Gendarmerie ou des témoins devant les tribunaux n'ont pas épargné le Canada. Cette situation, qui taxe lourdement le Programme de protection des sources et des témoins, a une incidence sur l'affectation des ressources.

Exécution des lois fédérales - Le gouvernement fédéral et la Gendarmerie ont un objectif commun, celui d'établir au Canada une présence fédérale visible et efficace au sein de la collectivité policière. La G.R.C., à titre "d'agent de la paix fédéral", n'a pu répondre aux nombreuses demandes de services en provenance des ministères fédéraux chargés d'appliquer les lois fédérales. Il existe une demande croissante des services de la G.R.C. dans les domaines de l'enquête sur des infractions aux lois fédérales et de l'exécution de ces lois, exigeant la compétence d'un agent de la paix.

Immigration et passeports - La situation mondiale en perpétuel changement a une influence considérable sur l'immigration illégale au Canada. Le recours de plus en plus fréquent à des documents falsifiés ou contrefaits et à des réseaux d'immigration fort bien organisés constitue un défi supplémentaire.

Crime économique - L'évolution rapide des systèmes informatiques, de la technologie magnétoscopique et cinématographique a rendu caduques les dispositions du Code criminel et de la Loi sur le droit d'auteur. Le projet de loi C-18 et le livre blanc sur le droit d'auteur contiennent des propositions visant à combler ces lacunes. La loi entraînera une activité accrue dans le domaine de l'application.

Crime organisé et renseignements criminels - Les services de police canadiens sont toujours aux prises avec des groupes de criminels organisés très mobiles et prospères, ayant des rapports avec des groupes d'autres provinces et de l'étranger. Dans ce dernier cas, il s'agit de rapports étroits avec d'autres groupes de criminels aux États-Unis et en Italie, et plus récemment, en Orient, surtout à Hong Kong. On assiste à des rivalités entre les membres qui veulent prendre la tête de certains groupes de criminels organisés au Canada qui donnent lieu à des explosions de violence et à des règlements de compte. Ainsi, le public se préoccupe de plus en plus du crime organisé et exige des mesures d'application de la loi plus efficaces.

Des bandes de motards hors-la-loi se sont réunies afin de renforcer leurs positions et des groupes rivaux s'affrontent ouvertement afin d'accroître le nombre de leurs membres, le contrôle du territoire et les affiliations internationales. Il existe soixante de ces groupes au Canada, plusieurs ayant des liens précis avec des familles connues du crime organisé. Dans certaines régions du pays, il contrôlent littéralement le marché illégal des drogues douces. Au cours de l'exercice 1984-1985, il y a eu environ 25 meurtres reliés aux bandes de motards, au Canada.

Douanes et accise - Le nombre d'infractions relatives à la Loi sur les licences d'exportation et d'importation continue d'augmenter. Aux États-Unis, on a adopté un programme sévère de contrôle des exportations, parce que de nombreux envois de matériel et de technologie stratégiques sont détournés vers les pays du bloc soviétique. La tactique consiste à utiliser un "troisième pays de transit" et à effectuer des "détournements d'envois en transit". Afin de promouvoir les bonnes relations commerciales entre le Canada et les États-Unis, les États-Unis ont obtenu l'assurance que le Canada contrôlera également l'exportation de marchandises incorporant de la technologie américaine.

Formation policière - Pour répondre au raffinement constant de l'activité criminelle technique et commerciale, les services de police canadiens présentent de plus en plus de demandes de cours spécialisés au Collège canadien de police, à Ottawa. (Voir le tableau 29 aux pages 57 et 58).

Productivité - Les organismes publics aussi bien que privés tentent d'améliorer le rendement de leurs employés dans le but de minimiser le fardeau fiscal ou de maximiser les profits. Tous les échelons de l'administration exigent ce même niveau de rentabilité des services de police, ce qui se traduit par une croissance minimale des effectifs pour respecter les nouveaux engagements, et par la recherche de moyens de restreindre les effectifs.

2. Initiatives

L'escalade de l'activité terroriste a entraîné une intensification importante des mesures de sécurité à l'endroit des personnes jouissant d'une protection internationale.

L'identification de trafiquants importants et de leurs réseaux financiers dans le commerce des drogues illicites constitue toujours une activité majeure. Le résumé ci-dessous comprend de légères modifications d'orientation en réponse à certains facteurs du milieu.

3. Initiatives nouvelles

Productivité - Afin que les services de soutien puissent continuer d'optimiser leur participation aux groupes opérationnels sans toutefois augementer leurs effectifs de façon significative, on peut opter pour l'expansion judicieuse des ressources informatiques. L'expansion continue du S.R.R.J. en est un bon exemple, et en guise d'amélioration possible des services informatiques déjà existants au niveau de la police opérationnelle, un projet de recherche est actuellement en cours pour étudier le "géocodage" des données sur les crimes/incidents, afin d'aider les chefs de service à mieux affecter leurs ressources.

On étudie également la possibilité de modifier le rôle des gendarmes auxiliaires volontaires comme moyen d'améliorer le rendement des services de police.

Immigration et passeports - En plus de l'activité normale en matière d'enquêtes, afin de déceler plus précisément les faux documents utilisés pour entrer illégalement au Canada:

- les employés de Laboratoire judiciaire établissent actuellement une banque de faux documents en vue de regrouper les documents de voyage contrefaits connus, et

- on compte mettre l'accent sur la formation en cours d'emploi et sur les cours offerts au personnel de Douanes et Accise, d'Immigration Canada et des Affaires extérieures sur la façon de reconnaître ce genre de documents.

Police fédérale - Par suite du départ du Service de sécurité, la Gendarmerie éprouve le besoin d'améliorer les communications par l'établissement d'un réseau automatisé national. La Gendarmerie a entrepris l'élaboration d'un tel système afin de satisfaire à certaines exigences en matière d'enquête sur le terrorisme et la sécurité nationale.

4. Mise à jour des initiatives déjà signalées

Formation policière - Pour répondre à la hausse de 6 p. 100 enregistrée au chapitre des demandes de cours adressées au Collège canadien de police par d'autres services d'application de la loi, on compte augmenter par le même pourcentage, le nombre d'employés qui recevront cette formation.

Douanes et Accise - L'un des principaux objectifs de la G.R.C. en matière de Douanes et d'Accise est de réduire le transfert non autorisé de technologie canadienne et le détournement de biens stratégiques canadiens manufacturés ou achetés.

De la technologie et des biens stratégiques étrangers similaires sont légalement importés au Canada pour y être consommés ou être exportés sous licence dans certains pays du monde. Par conséquent, cet objectif vise à empêcher l'exportation illégale, le transfert ou le détournement de ces biens du Canada. Le défaut de s'acquitter de cette fonction pourrait compromettre les relations commerciales du Canada avec les nations occidentales et indiquerait également qu'il ne respecte pas l'engagement pris envers le COCOM. La majorité de ces biens et de cette technologie proviennent des États-Unis.

Les réunions plénières bilatérales avec des représentants du gouvernement des États-Unis, tenues depuis 1984, ont eu comme résultat la publication d'un mémoire à l'intention du ministre du ministère des Affaires extérieures. Ce mémoire donne un aperçu de la façon dont chacun des ministères fédéraux intéressés compte assumer ses responsabilités à l'endroit de l'administration et de l'application du nouveau programme de contrôle des exportations.

Des dispositions ont été prises afin que la G.R.C. puisse aider les ministères des Affaires extérieures et de la Défense nationale à identifier divers critères et zones d'information pour un système informatique actuellement à l'étude. Puisque, à l'heure actuelle, ces deux ministères n'ont pas de dossiers informatisés sur les demandes de licences d'exportation, on a demandé à la G.R.C. de déterminer ses besoins en matière d'application de la loi au moment de la conception de cette étude. À titre de moyen d'enquête, ce système pourrait fournir des informations analytiques qui pourraient être utiles en matière d'application de la loi. Par exemple, pour un bien en particulier, on pourrait chercher à savoir qui l'a acheté, dans quel pays on l'envoie; ce système permettrait de ramener le champ de l'enquête à des dimensions humaines.

D'octobre 1984 à février 1985, environ 115 membres de la G.R.C. ont reçu une formation spéciale sur l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. En 1986-1987, on a l'intention d'offrir le cours sur les infractions commerciales en matière de douanes à 25 membres.

Crime économique - Afin de lutter contre le crime informatique, il a été nécessaire d'augmenter de façon continue les ressources de ce secteur en puisant à même les ressources d'autres secteurs fédéraux. Étant donné qu'on ne dispose pas de nouvelles ressources pour l'exercice 1986-1987, il faudra continuer dans la même veine afin de satisfaire à la demande qui résultera de la loi en instance sur l'informatique et le droit d'auteur, et de répondre à la hausse récente du nombre de délits commerciaux à l'échelle nationale et internationale.

Terrorisme national et international - La G.R.C. s'est vue accorder des années-personnes supplémentaires pour assurer les services de protection qui relevaient auparavant d'une agence privée.

Les ressources couvrent les frais qu'occasionne l'affectation de membres réguliers et de gendarmes spéciaux supplétifs à la protection des ambassades, des consulats et des personnes jouissant d'une protection internationale, aux services accrus d'enlèvement et de technologie des explosifs et au renseignement antiterroriste dans la Région de la capitale nationale. On continuera de respecter cet engagement dans un avenir prévisible, en réponse à l'intensification de l'activité terroriste au pays. L'augmentation de la sécurité comprend l'amélioration des services de protection assurés aux missions diplomatiques étrangères, aux consulats et aux personnes jouissant d'une protection internationale à l'extérieur de la Région de la capitale nationale, soit partout au Canada.

Crime organisé et renseignements criminels - En 1982 et 1984, des agents de la paix fédéraux du Canada, des États-Unis, de l'Italie et de l'Australie se sont réunis dans le but d'améliorer les moyens d'identification et de contrôle des groupes organisés. D'autres réunions sont prévues.

La G.R.C. est favorable aux opérations policières conjuguées menées avec d'autres services de police des grandes villes canadiennes. Ce genre d'opération maximise les moyens d'enquête et d'application de la loi, dans la lutte contre des activités criminelles particulièrement complexes.

Les opérations menant à des poursuites pour des crimes souvent au-delà des possibilités policières courantes, peuvent actuellement compter sur l'apport de 580 membres affectés dans les domaines du renseignement criminel et du crime organisé.

Lutte antidrogue - Parmi les activités de base de la Gendarmerie en ce domaine, notons la suppression du trafic par l'interdiction des drogues, le démantèlement des principaux réseaux de distribution, les poursuites intentées contre les principaux trafiquants à l'échelle nationale et internationale, la confiscation de capitaux illicites reliés au trafic de la drogue et les poursuites intentées contre les financiers du trafic de drogues illicites. Même si environ 3 p. 100 des enquêtes fédérales sur les drogues porteront uniquement sur ces deux dernières activités, l'aspect financier est une partie intégrante de toute enquête sur les drogues.

On maintiendra en vigueur un programme efficace de protection des sources et des témoins, afin d'assurer une protection spéciale aux personnes susceptibles de voir leur vie et celle des membres de leurs familles menacées par suite d'une collaboration avec les autorités ou d'un témoignage devant les tribunaux contre des contrevenants en matière de drogues.

5. Efficacité du Programme

Les besoins en matière de ressources sont déterminés par l'analyse d'un certain nombre d'indicateurs se rapportant à l'application de la loi. Les données telles que le nombre de cas traités, le nombre d'affaires classées et le nombre de policiers par rapport à la population, jouent un rôle important dans le calcul des ressources policières nécessaires. Malheureusement, la plupart des données statistiques disponibles sont quantitatives plutôt que qualitatives. La direction se sert beaucoup de statistiques, mais, en dernière analyse, une décision doit être prise pour déterminer le niveau de service à offrir. Cette décision doit tenir compte du degré de satisfaction du public et, dans le cas des services de police à contrat, il faut, en outre, consulter les autorités provinciales et municipales pour savoir quel niveau de ressources elles acceptent de payer. Les ententes relatives aux services de police influent largement sur les décisions prises en matière de ressources.

L'efficacité du Programme d'application de la loi s'exprime entre autres par le rapport entre le nombre d'infractions réelles classées et le nombre total d'infractions réelles. Ce rapport, communément appelé taux d'affaires classées, est très utile pour contrôler le rendement. Des fluctuations importantes de ces taux ou des modifications apportées au cours d'une certaine période indiquent la nécessité d'une analyse plus poussée. D'innombrables facteurs peuvent influer sur ces taux. Par exemple, la complexité des infractions signalées peut entraîner des enquêtes plus longues. Si les ressources demeurent constantes, le taux d'affaires classées peut diminuer au cours d'une période déterminée. De même, une hausse importante du nombre d'infractions signalées augmente la charge de travail de chaque enquêteur, ce qui peut entraîner une baisse du taux d'affaires classées attribuable à la réduction du temps accordé à chaque enquête.

Même si les données récentes émises par Statistique Canada sur le vieillissement de la population et l'incidence du crime chez le groupe d'âge de 16 à 25 ans devrait normalement entraîner une baisse de la criminalité, ce phénomène ne s'est pas encore manifesté dans les territoires relevant de la compétence de la G.R.C. (p. ex., les régions rurales et les banlieues des grands centres).

Les tableaux 7 à 10 illustrent les incidents classés réels et prévus, qui ont fait l'objet d'une enquête de la G.R.C. au cours d'une période de cinq ans.

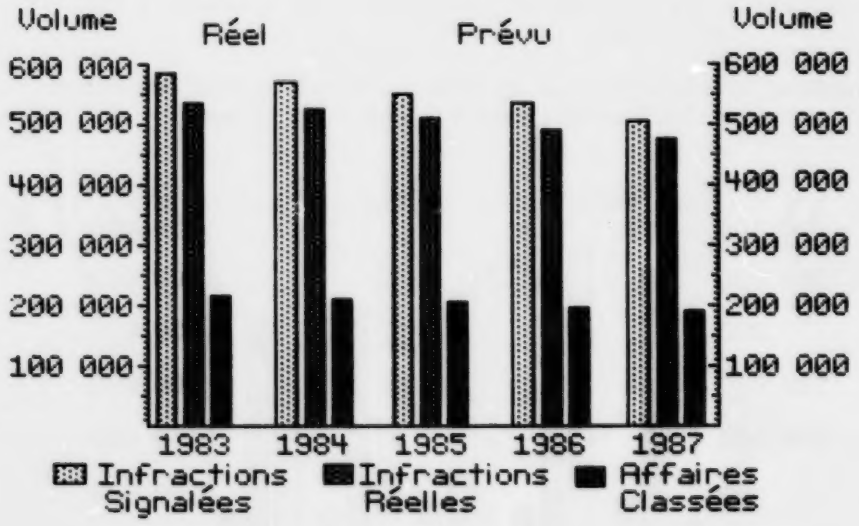
Définitions:

Signalé - incident en provenance de n'importe quelle source, signalé à un service de police, demandant la présence de policiers.

Réel - incident "signalé" à un service de police et qu'une enquête a confirmé comme un incident ou une tentative véritable.

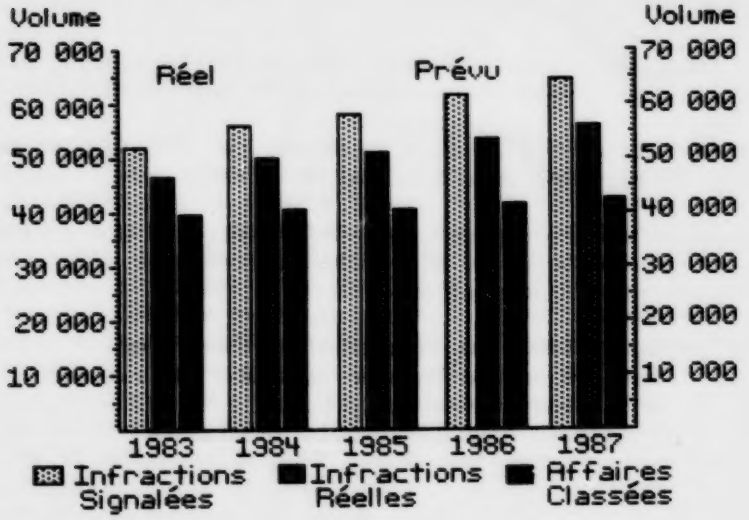
Classé - incident "réel", une fois que l'infraction a été confirmée, que le contrevenant est connu et qu'il existe suffisamment de preuves pour intenter des poursuites judiciaires.

Tableau 7: Infractions au Code criminel (sauf les infractions au Code de la route qui relèvent de la compétence de la G.R.C.: Incidents signalés, réels et classés



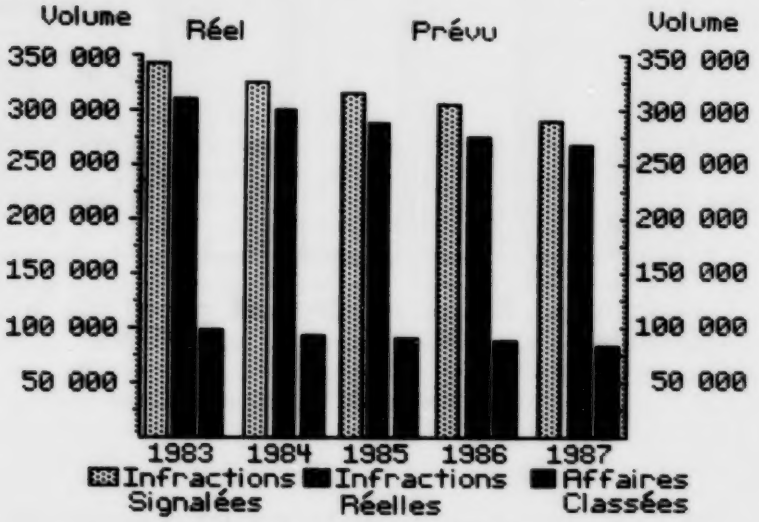
Source: G.R.C. - Système des rapports statistiques sur les opérations

Tableau 8: Infractions au Code criminel contre la personne
Incidents signalés, réels et classés



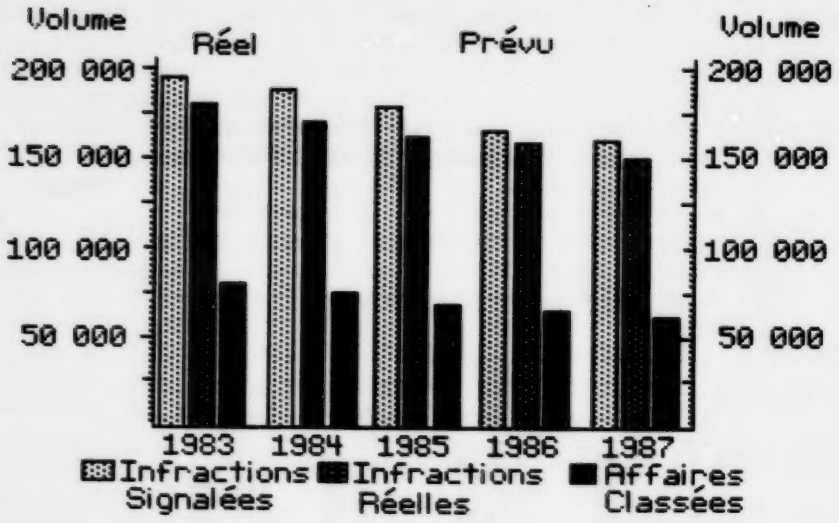
Source: G.R.C. - Système des rapports statistiques sur les opérations

Tableau 9: Infractions au Code criminel contre les biens
Incidents signalés, réels et classés



Source: G.R.C. - Système des rapports statistiques sur les opérations

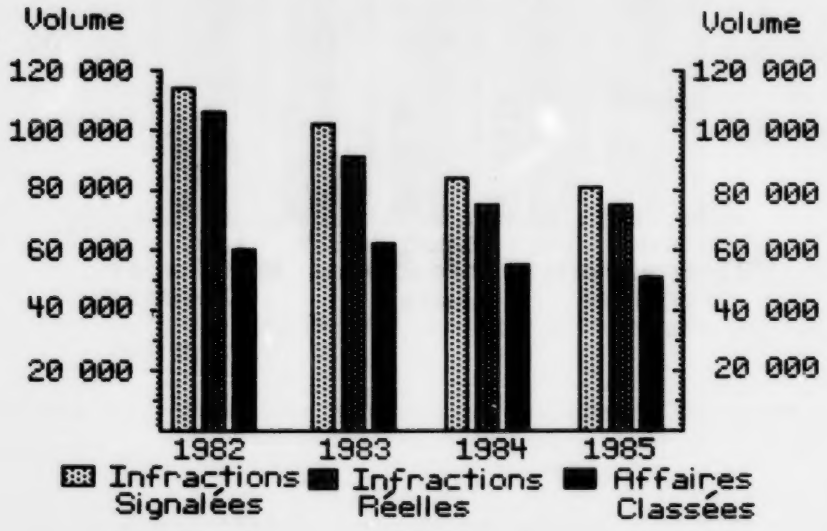
Tableau 10: Autres infractions au Code criminel
Incidents signalés, réels et classés



Source: G.R.C. - Système des rapports statistiques sur les opérations

Les infractions aux lois fédérales comprennent la violation des lois comme la Loi sur les stupéfiants, la Loi des aliments et drogues, la Loi sur les douanes, la Loi sur l'accise, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation, la Loi de l'impôt sur le revenu, la Loi relative aux enquêtes sur les coalitions, la Loi sur la faillite, la Loi sur l'immigration et la Loi sur la citoyenneté canadienne. La liste des principales lois fédérales est reproduite à la page 94. De plus amples détails sur les infractions aux lois fédérales se trouvent aux pages 38 et 39.

Tableau 11: Infractions aux lois fédérales qui ont fait l'object d'enquêtes de la G.R.C.



Source: G.R.C. - Système des rapports statistiques sur les opérations

6. Évaluation du Programme

En plus des statistiques susmentionnées, la Gendarmerie royale du Canada a entrepris de dresser un plan d'évaluation complet qui couvre diverses composantes du Programme d'application de la loi. Ce plan permet un examen plus approfondi, quoique périodique, de l'efficacité des différentes activités de la Gendarmerie.

Par les années passées, les évaluations étaient surtout axées sur l'activité secondaire des lois fédérales, dans le cadre de l'activité "Application des lois et des décrets fédéraux" (p. ex.: immigration et passeports, douanes et accise, convention concernant les oiseaux-migrateurs, marine marchande du Canada, sections du fichier judiciaire, etc.). Une évaluation du Programme de formation de la Gendarmerie et une étude du Collège canadien de police, toutes deux commencées au cours de l'exercice 1984-1985 sont toujours en cours. Voici quelques détails sur les quatre études réalisées en 1984-1985.

Service des chiens de police - Le Service des chiens de police constitue un service de soutien opérationel dont les tâches consistent à trouver des preuves et à retrouver des personnes et des objets pour les enquêteurs de la G.R.C. En plus des ententes contractuelles précises passées avec le ministère des Transports, par exemple, en ce qui concerne la détection des explosifs dans les aéroports internationaux, le Service des chiens de police participe également à la prévention criminelle et aux activités de relations publiques. Selon l'étude d'évaluation, le Service des chiens de police offre à ses clients un service satisfaisant. Les recommandations d'ordre plutôt général portaient sur les questions suivantes: les modifications à apporter aux politiques afin d'assurer un meilleur triage des demandes de services et l'augmentation du temps à accorder à la détection; la révision du système de collecte de données du Service des chiens de police; l'établissement de critères pour déterminer le niveau des effectifs et l'élaboration d'un programme qui assurerait une réserve d'instructeurs compétents. L'État-major supérieur a approuvé les recommandations.

Service de l'air - Le Programme comprend un service de transport aérien pour aider les membres opérationnels à mieux s'acquitter de leurs responsabilités en matière d'application de la loi, partout au Canada. Selon l'étude d'évaluation, ce service de transport est sûr, efficace, rapide et fiable et il répond aux besoins de la majorité des utilisateurs. Dans la mesure du possible, on doit continuer d'appliquer les recommandations portant sur l'exploitation des aéronefs et l'emploi optimal des pilotes. Les utilisateurs ont fait certaines suggestions qui ont également été soumises à la révision. Par suite de cette évaluation, on tentera un nouvel effort afin d'optimiser l'exploitation des aéronefs.

Police des aéroports - Le Programme comprend un service de protection matérielle à dix aéroports internationaux (classe I) et à huit aéroports nationaux (classe II), conformément aux conditions prévues dans un protocole d'entente intervenu entre la G.R.C. et le ministère des Transports. Ce ministère finance le programme au complet. L'étude a démontré que le service offert par la G.R.C. dans les aéroports est efficace. Les recommandations portaient sur l'interaction entre les deux entités engagées dans ce programme, sur la norme de formation utilisée dans les cours offerts aux membres et sur l'élaboration de certaines lignes directrices en matière de signalement des infractions et de contrôle des dépenses budgétaires. On a commencé à assurer le suivi nécessaire afin de réviser ces recommandations et d'apporter les correctifs nécessaires.

Programme des techniques de sécurité - Ce programme a pour but d'évaluer la qualité du matériel de sécurité et de conseiller les usagers sur la façon de l'utiliser. Ce programme s'intéresse également à la conception, à l'essai et à l'évaluation de matériel de sécurité et d'enquête; il vise aussi à apporter une aide technique et opérationnelle aux enquêteurs de la G.R.C. et à assurer la formation des agents de sécurité de gouvernement. L'étude d'évaluation a indiqué, qu'en général, les participants au programme étaient satisfaits de la qualité des services offerts; toutefois, il existe certains problèmes au niveau du délai d'exécution des projets à long terme. Les recommandations présentées à l'État-major supérieur, et adoptées par la suite, portaient sur les systèmes de gestion des projets et de collecte des données, sur la formation du personnel des Techniques de sécurité et sur l'interaction entre le personnel et les clients, relativement à la sélection et à l'avancement des projets.

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux

Objectif

Prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales; veiller à la sécurité interne du pays; fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux.

Les plans pour 1986-1987 sont les suivants:

- accroître les services de protection permanente, afin de lutter contre le terrorisme politique et la violence à l'endroit de personnes jouissant d'une protection internationale et des institutions gouvernementales;

- adopter de nouvelles politiques découlant des recommandations du Groupe d'étude de la révision des politiques en matière de sécurité qui pourraient influer sur les mesures de sécurité matérielle, en plus de la sécurité du personnel, afin d'offrir un service de protection des biens gouvernementaux compatible avec le système de classification sécuritaire axé sur l'importance des biens informatiques du gouvernement;

- mettre davantage l'accent sur les mesures de protection et les techniques d'enquête reliées aux délits informatiques dont le nombre augmente sans cesse;

- continuer à accorder de l'importance à l'interdiction des importations de drogues et concentrer ses efforts sur la détection des financiers, des importateurs et des trafiquants de drogues et de substances illicites en vue de les poursuivre en justice;

- s'assurer qu'il existe une collaboration étroite entre la G.R.C. et le S.C.R.S., lorsque les enquêtes se chevauchent ou se confondent, afin que tout ce qui concerne la sécurité nationale soit traité de façon efficace;

- concentrer davantage ses efforts sur les enquêtes relatives à l'utilisation de faux documents par divers groupes organisés qui appuient l'entrée au pays d'immigrants illégaux;

- participer, avec les États-Unis, au contrôle des exportations non autorisées de haute technologie, via le Canada, en effectuant des saisies et en menant des enquêtes sur les infractions à la Loi canadienne sur les licences d'exportation et d'importation et

- promouvoir la coopération internationale au chapitre de la collecte de renseignements sur les principales familles et les principaux groupes du crime organisé.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses totales pour l'activité "Application des lois et des décrets fédéraux" représentent environ 26,8 p.100 des dépenses totales de fonctionnement pour 1986-1987 et 27,4 p.100 des années-personnes utilisées.

Tableau 12: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes consacrées aux activités

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévision 1985-86	
	$	A.-P.	$	A.-P.
Dépenses	343 183	5 357	315 337	4 896
Moins les recettes	28 783		29 283	
Dépenses nettes	314 400	5 357	286 054	4 896

Explication de la différence - Les besoins financiers pour 1986-1987 se chiffrent à 28,4 millions de dollars, soit 9,9 p. 100 de plus que les prévisions des dépenses de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation sont les suivants:

	Millions de dollars
• ressources supplémentaires nécessaires pour la protection des personnes jouissant d'une protection internationale	21,0
• réduction des recettes attribuables au remplacement des gardes privés aux ambassades (frais auparavant récupérés du ministère des Affaires extérieures)	6,0

	Millions de dollars
• réduction des dépenses pour les services de gardes dans les ambassades et les consulats	(6,0)
• augmentation de la provision pour les salaires à cause de l'inflation	7,5

Rendement financier antérieur

Tableau 13: Rendement financier - 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985		
	Réel	Budget principal des dépenses	Différence
Dépenses	386 668	387 976	(1 308)
Moins les recettes	29 609	34 606	4 997
Dépenses nettes	357 059	353 370	3 689

Explication de la différence - Les besoins financiers pour 1984-1985 se chiffraient à 3,7 millions de dollars, soit 1 p. 100 de plus que le Budget de 1984-1985. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation nette sont les suivants:

	Millions de dollars
• Les recettes actuelles provenant du ministère des Affaires extérieures pour les gardes d'ambassade étaient moins élevées que prévues	1,5
• Les recettes actuelles provenant du ministère des Transports pour le service de police dans les aéroports étaient moins élevées que prévues	4,5
• Le ministère des Affaires indiennes et du Nord a payé des comptes de l'année précédente	(1,0)

Description

L'Application des lois et des décrets fédéraux se décrit le mieux en fonction de ses trois activités secondaires.

Les lois fédérales - Cette catégorie comprend la prévention, la détection et les enquêtes spécialisées sur le trafic de la drogue, les assassinats à contrat, l'extorsion, le recyclage de l'argent, la criminalité en col blanc, les fraudes complexes, les détournements de fonds, les banqueroutes et la fraude fiscale. Il s'agit également d'enquêtes relatives aux infractions aux lois sur l'immigration, les douanes, les licences d'exportation et d'importation, ainsi que de la collecte et de la diffusion de renseignements judiciaires sur les réseaux du crime organisé et sur d'autres délits commerciaux, ainsi que sur les actes de violence attribuables à des groupes terroristes.

Police de protection - Cette catégorie inclut la protection des dignitaires canadiens et étrangers, la protection des installations et des biens du gouvernement fédéral, les recherches relatives au matériel et aux principes de sécurité, ainsi que la conception et l'évaluation de ce matériel et de ces principes, au nom du gouvernement du Canada. Après l'attaque terroriste contre l'ambassade de la Turquie, à Ottawa, on a ajouté des années-personnes aux effectifs afin de renforcer les services de protection pour les ambassades, les consulats et les personnes jouissant d'une protection internationale dans la Région de la capitale nationale et partout au Canada.

Autres services de police - Par suite des recommandations présentées dans le rapport du Groupe de Travail sur la Police dans les Réserves Indiennes en date du 8 janvier 1973, un document du Cabinet, en date du 22 juin 1973, approuvait un programme, entrepris de concert avec le ministère des Affaires indiennes et du Nord, voulant que des gendarmes spéciaux autochtones soient affectés à des fonctions policières sur les réserves dans les provinces où la G.R.C. assure le service de police provinciale. Le groupe de travail a recommandé que les gendarmes spéciaux autochtones participent à l'application de la loi, en particulier à la prévention criminelle et aux relations sociopolicières. L'effectif des gendarmes spéciaux autochtones se chiffre maintenant à 189 années-personnes.

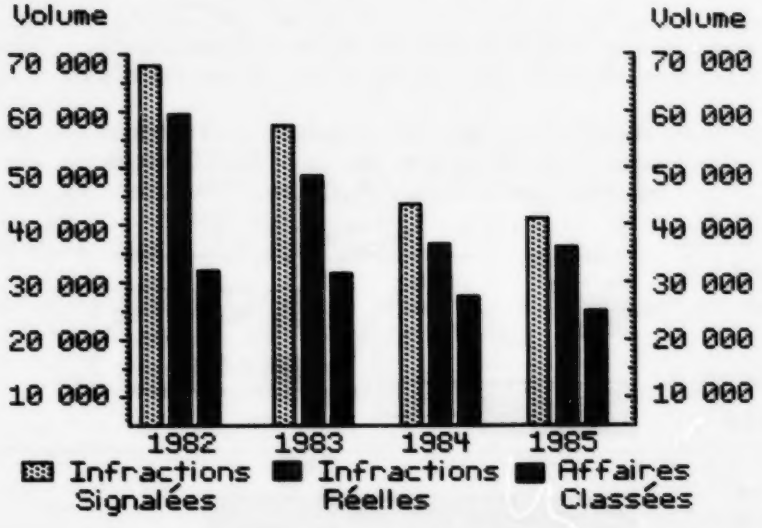
Le programme de sécurité et de police des aéroports est parrainé par Transports Canada et exécuté par la G.R.C., en vue d'assurer la sécurité des aéroports et des vols en partance de dix aéroports internationaux et de huit grands aéroports nationaux.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 14 et 15 fournissent des statistiques sur les crimes intéressant le service de police fédérale. Il y a aussi des données sur les services non reliés au crime qui sont offertes par la Gendarmerie. Il s'agit de données sur un groupe important d'incidents qui ne sont pas reliés au crime, mais qui nécessitent quand même les services de la police. Ceux-ci comprennent les demandes d'aide du public dans diverses situations d'urgence, les inspections de propriétés, les émissions de permis, les significations d'actes authentiques et d'autres fonctions connexes.

L'efficacité globale de l'activité d'Application des lois et des décrets fédéraux correspond au nombre d'infractions réelles classées par rapport au total des infractions réelles qui ont fait l'objet d'une enquête. Le tableau 14 indique les infractions signalées et les infractions réelles, ainsi que le nombre d'affaires classées.

Tableau 14: Infractions aux lois fédérales (sauf les infractions aux règlements de la circulation) qui ont fait l'objet d'enquêtes de la G.R.C.



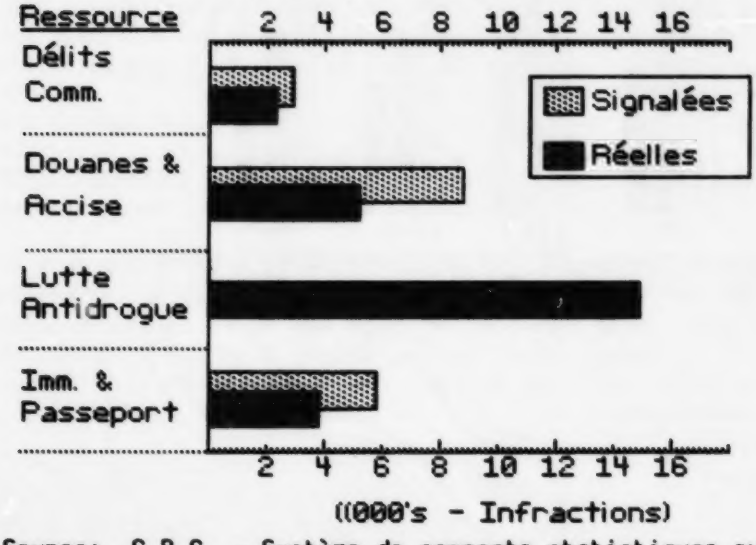
Source: G.R.C. - Système de rapports statistiques sur les opérations

Tableau 15: Volume des services non reliés au crime fournis par les ressources fédérales

	1982	1983	1984
Demandes d'emploi (enquêtes sur la G.R.C.)	4,965	1,498	1,168
Signification d'actes authentiques	13,376	9,381	8,761
Aide au grand public (non précisée)	40,471	69,623	21,923
Inspections de propriétés	7,567	6,537	2,611
Émission de permis	55,545	50,848	54,465
Inspections de bateaux	11,232	22,495	21,075
Vérifications relatives à la chasse	10,816	11,832	8,526

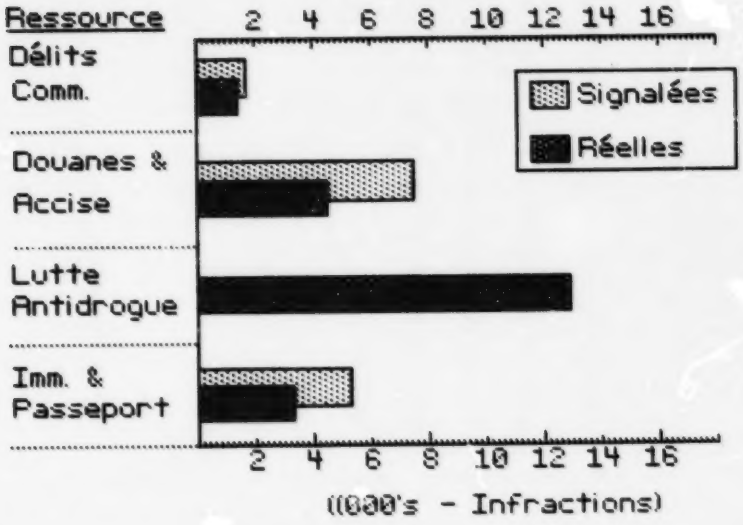
Lois fédérales - Les tableaux 16 et 17 illustrent la répartition des principaux domaines de travail compris dans le tableau 14. Les taux d'affaires classées ne sont pas connus à ce niveau de répartition.

Tableau 16: Répartition des principales infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C. en 1983



Source: G.R.C. - Système de rapports statistiques sur les opérations

Tableau 17: Répartition des principales infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C. en 1984



Source: G.R.C. - Système de rapports statistiques sur les opérations

Répression des crimes économiques - La répression des crimes économiques est centrée sur les délits informatiques, les fraudes commerciales et reliées aux entreprises, les crimes relatifs aux titres et à l'impôt sur le revenu, la corruption des fonctionnaires et le crime en col blanc, à l'échelle nationale et internationale.

Dans la catégorie des délits commerciaux, les statistiques suivantes s'appliquaient pour 1983 et 1984:

Tableau 18: Répression des délits commerciaux

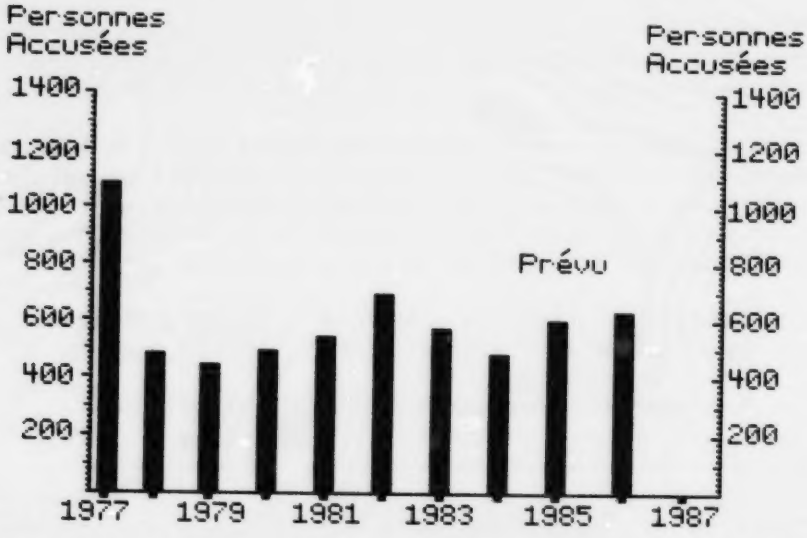
	1983	1984
Infractions signalées	10 574	8 454
Valeur estimative	$ 237 796 269	$ 336 166 668
Recouvrement	$ 8 176 561	$ 24 392 786
Personnes accusées	647	1 201
Amendes	$ 746 049	$ 982 482

La répression des crimes économiques axée sur le marché lucratif de la piraterie informatique et magnétoscopique a permis de mener le nombre d'enquêtes suivant sur les infractions à la Loi sur le droit d'auteur.

1981	15
1982	20
1983	102
1984	164
1985 (au 31 juillet)	85

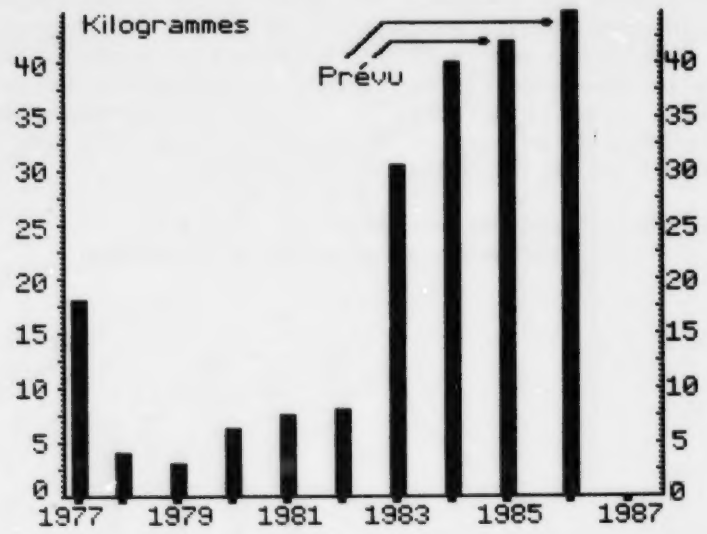
Lutte antidrogue - L'objectif de la lutte antidrogue est de réduire l'approvisionnement de stupéfiants. Une réduction de la pureté des drogues vendues au détail suggère qu'on atteint peu à peu cet objectif. Les tableaux 19a, b et c illustrent le rapport entre la lutte antidrogue et les niveaux de pureté de l'héroïne au détail. Ce rapport existe lorsque l'approvisionnement est normal. Cependant, s'il y avait une augmentation considérable de l'approvisionnement par suite de récoltes exceptionnelles à l'échelle mondiale, la lutte antidrogue n'aurait probablement pas l'effet souhaité.

Tableau 19a: Personnes accusées par la G.R.C. d'infractions relatives à l'héroïne



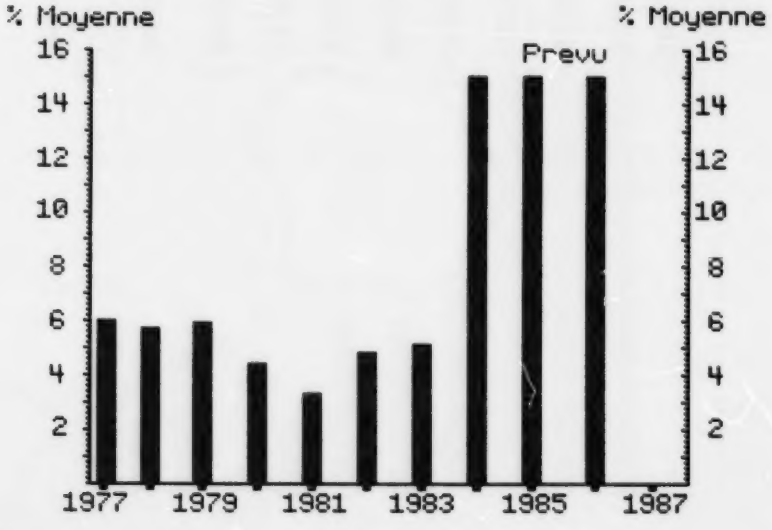
Source: G.R.C. - Système de rapports statistiques sur les opérations

Tableau 19b: Kilogrammes d'héroïne saisis par la G.R.C.



Source: G.R.C. - Dossiers sur la lutte antidrogue

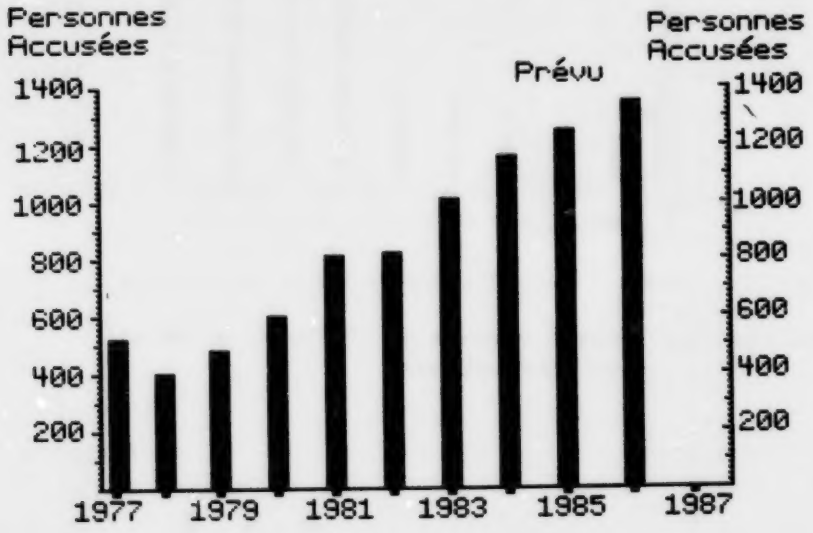
Tableau 19c: Pureté moyenne de l'héroïne au détail (en pourcentage)



Source: G.R.C. - Analyses et dossiers sur la lutte antidrogue

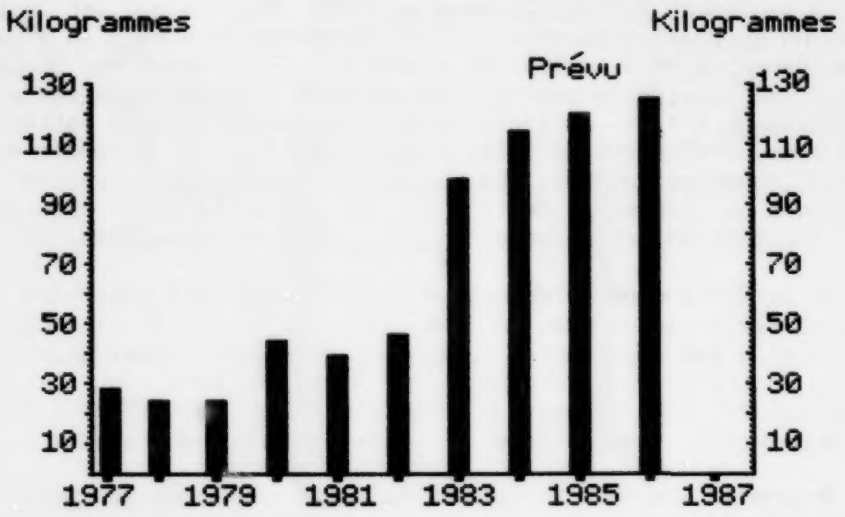
Les tableaux 20a, b et c illustrent le rapport entre la lutte antidrogue et les niveaux de pureté de la cocaïne vendue au détail. Tel qu'on l'a mentionné aux tableaux 19a, b et c, une augmentation de l'action antidrogue réduit, en général, la pureté des drogues illicites. Cependant, depuis 1978, la production mondiale de la cocaïne a triplé. L'incidence de ces conditions du marché est évidente dans les tableaux 20a, b et c. L'activité de la lutte antidrogue a augmenté au chapitre du nombre de saisies et de personnes accusées, tandis que le niveau de pureté au détail continue d'augmenter.

Tableau 20a: Personnes accusées par la G.R.C. d'infractions relatives à la cocaïne



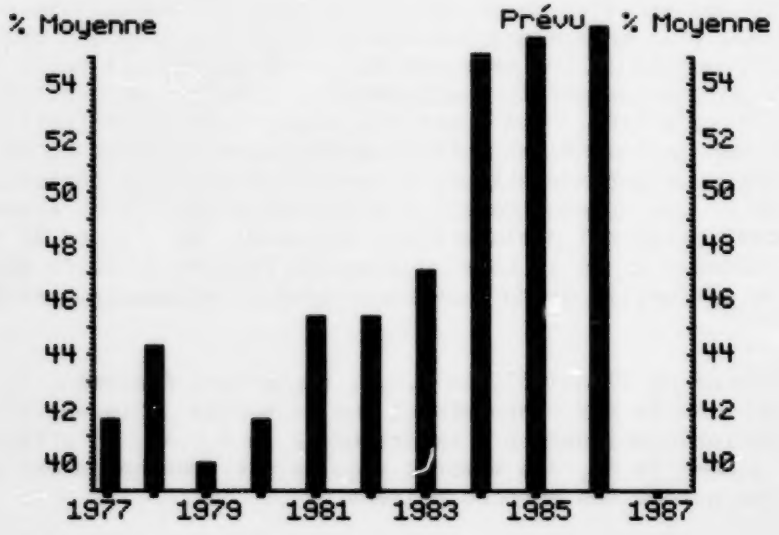
Source: G.R.C. - Système de rapports statistiques sur les opérations

Tableau 20b: Kilogrammes de cocaïne saisie par la G.R.C.



Source: Dossiers sur la lutte antidrogue

Tableau 20c: Pureté moyenne de la cocaïne au détail (en pourcentage)



Source: G.R.C. - Analyses et dossiers sur la lutte antidrogue

L'orientation de la lutte antidrogue sur les principaux contrevenants s'est avérée un succès. En 1984, on a saisi environ 39,9 kilogrammes d'héroïne au Canada, comparativement à 30,4 kilogrammes en 1983 et à seulement 8,3 kilogrammes en 1982. Pour ce qui est de la cocaïne, on en a saisi environ 115,5 kilogrammes au Canada en 1984, comparativement à 98,1 en 1983 et à 46,1 en 1982. Quant aux dérivés du cannabis, les saisies de haschich ont atteint 5 532 kilogrammes en 1984, comparativement à 3 467 en 1983, tandis que les saisies de marihuana ont diminué considérablement en 1984, passant de 23 361 kilogrammes en 1983, à 5 604 kilogrammes en 1984. La baisse des saisies de marihuana correspond à un changement de tactique dans la lutte antidrogue et reflète l'attention accrue accordée aux principaux contrevenants.

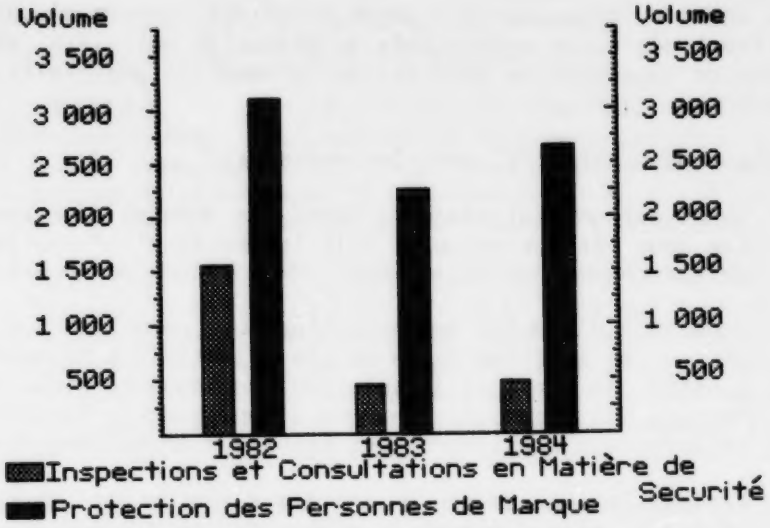
Dans le domaine de la détection et des poursuites intentées contre les financiers de la drogue, en 1984, la G.R.C. a poursuivi en justice plusieurs affaires importantes impliquant des sommes considérables provenant du trafic de la drogue; c'est ainsi, qu'on a réussi à désorganiser les gros réseaux de recyclage de ces profits et à stopper la fuite de millions de dollars non imposables hors du Canada.

Police de protection - Le tableau 21 illustre le volume des fonctions de sécurité remplies par la G.R.C. Ces fonctions incluent la protection des personnes de marque, l'inspection des installations physiques, ainsi que les consultations relatives aux besoins en matière de sécurité.

Au début de l'année financière 1985-1986, la Gendarmerie a assumé la responsabilité de tous les postes de garde de la Région de la capitale nationale. Certains membres réguliers et gendarmes spéciaux ont été immédiatement réaffectés à la région d'Ottawa en complément de l'effectif des services de gardes privés dans les ambassades. Au fur et à mesure que l'on engage des membres et qu'on les mute aux services de protection, on réduit les services de gardes privés, de telle sorte que la G.R.C. puisse assumer la responsabilité complète de ces fonctions d'ici le 31 mars 1986. Ces fonctions comprennent la protection continue, depuis les tâches intensives du garde du corps ou de l'escorte et des postes de garde statique, jusqu'aux patrouilles périodiques des résidences et des bureaux de 218 dignitaires canadiens et étrangers (diplomates, personnel diplomatique, ministres, etc.), des 33 juges de la Cour fédérale et de la Cour suprême, du Premier ministre et des membres de sa famille et du Gouverneur général et des membres de sa famille.

À compter de 1986-1987, la G.R.C. augmentera également la protection assurée aux consulats et aux personnes jouissant d'une protection internationale à l'extérieur de la R.C.N., en affectant peu à peu, de la même façon, des membres réguliers et des gendarmes spéciaux au lieu des gardes des agences privées.

Tableau 21: Nombre de fonctions de sécurité remplies



Source: G.R.C. - Système de rapports sur les opérations

B. Services canadiens de police

Objectif

Aider, sur demande, tous les organismes canadiens chargés d'appliquer la loi, en offrant des cours spécialisés de formation policière, ainsi que des services de laboratoires judiciaires, d'identité judiciaire et d'information.

Les plans pour 1986-1987 sont les suivants:

- concevoir un seul réseau intégré des données pour remplacer les deux réseaux actuels, soit le Centre d'information de la police canadienne et le Centre des données de la G.R.C.;

- continuer d'établir des priorités pour permettre aux ressources limitées de la police scientifique de maintenir la qualité des services judiciaires, de répondre ainsi aux besoins des organismes chargés d'appliquer la loi et de satisfaire aux exigences des tribunaux en matière de preuves;

- évaluer les nouveautés en matière d'instruments et de méthodes, afin d'élever le niveau des services de laboratoires judiciaires;

- finir de remplacer le système vidéo de fiches dactyloscopiques Ampex par un système de mémoire sur disques optiques numériques;

- concevoir des systèmes de mémoire sur disques optiques pour la collection de dossiers judiciaires (F.P.S.), la collection maîtresse d'empreintes, et les photographies des sujets F.P.S.;

- convertir le système manuel du Registre des armes à feu en un système automatisé d'enregistrement des armes à autorisation restreintes;

- évaluer les nouveautés suivantes en matière d'instruments et de méthodes, afin d'élever le niveau des services de laboratoires judiciaires:

  - microscope électronique à balayage - examen radiologique des énergies dégagées
  - programme d'analyse d'haleine
  - analyse de résidus d'explosions.

- établir une banque de données sur les faux passeports, afin d'enquêter sur l'utilisation de plus en plus fréquente de documents de voyage contrefaits et falsifiés, et

- offrir des cours de formation policière en gestion et dans divers domaines de spécialisation;

- continuer, au cours de l'exercice 1986-1987, le travail de reconstruction des systèmes de télécommunications de la G.R.C. commencé en 1985-1986, plus précisement dans une partie de la Division "B" (Cornerbrook) et à l'échelle des Divisions "K" (Alberta) et "O" (Sud de l'Ontario);

- continuer d'élaborer, de mettre en oeuvre et de livrer des systèmes d'information de la G.R.C. tels que le Système de récupération de renseignements judiciaires (S.R.R.J.), le Système intégré de répartition de l'information (système C.I.I.D.S.), le Système de gestion des finances (système F.M.S.) et le système de bureautique de la G.R.C. (système R.O.S.S.), afin d'améliorer la productivité;

- établir un service d'administration des données de la G.R.C. qui sera chargé de la gestion centralisée des données de l'organisme, à titre de ressource principale pour la Gendarmerie, afin de rendre compte des valeurs, des coûts et de remplir ses obligations juridiques et législatives, selon les exigences du Conseil du Trésor et des lois sur l'accès à l'information et la protection des renseignements personnels.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses pour les Services canadiens de police représentent environ 8,3 p.100 des dépenses totales de fonctionnement et 7,7 p.100 de l'utilisation des années-personnes pour 1986-1987.

Tableau 22: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-1987		Prévu 1985-1986		Réel 1984-1985	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Laboratoires judiciaires	21 036	339	22 941	353	18 882	325
Service de l'identité judiciaire	25 191	434	25 065	434	22 419	446
Informatique	50 980	625	48 090	626	41 416	593
Collège canadien de police	6 327	79	5 918	71	5 736	68
Dépôt des dossiers	-	-	-	-	2 709	50
Accès à l'information	2 339	35	2 474	33	1 670	34
	105 873	1 512	104 488	1 517	92,832	1 516
Moins les recettes	1 701		1 121		408	
Dépenses nettes	104 172	1 512	103 367	1 517	92 424	1 516

Explication de la différence - L'augmentation des besoins financiers pour 1986-1987 est de 0,8 million de dollars, ou 0,8 p.100, par rapport aux prévisions des dépenses de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation nette sont les suivants:

	Millions de dollars
• augmentation de la provision pour les salaires à cause de l'inflation	1,7
• diverses réductions de dépenses et une augmentation des recettes pour le Système de récupération de renseignements judiciaires	(0,9)

Rendement financier antérieur

Tableau 23: Rendement financier en 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-85		
	Réel	Budget principal des dépenses	Différence
Service des laboratoires judiciaires	18 882	21 067	(2 185)
Service de l'identité judiciaire	22 419	27 407	(4 988)
Service d'informatique et de télécommunications	41 416	33 746	7 670
Collège canadien de police	5 736	4 910	826
Dépôt des dossiers	2 709	12 243	(9 534)
Accès à l'information	1 670	2 175	(505)
Sous-total	92 832	101 548	(8 716)
Moins les recettes	408	-	408
Dépenses nettes	92 424	101 548	(9 124)

Explication de la différence - La diminution des besoins financiers pour 1984-1985 était de 9,1 millions de dollars, ou de 9 p.100, par rapport au Budget de 1984-1985. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution nette sont les suivants:

	Millions de dollars
• Le Budget principal des dépenses incluait l'ensemble du Service des dossiers dans cette activité; seulement un élément a été transféré à l'activité Administration en 1984-85	(9,5)
• Report inévitable de la construction du laboratoire de Winnipeg	(3,0)
• Les rajustements nets au chapitre des projets d'immobilisation du matériel parmi les activités secondaires	1,2
• réductions de dépenses diverses	2,2

Description

L'activité "Services canadiens de police" se décrit le mieux en fonction de ses six activités secondaires.

Laboratoires judiciaires - Huit laboratoires judiciaires, situés à des points stratégiques, d'un bout à l'autre du pays, dispensent leurs services aux corps de police canadiens, à d'autres organismes gouvernementaux et aux tribunaux. Ils offrent des rapports d'experts fondés sur l'examen scientifique des pièces à conviction pour aider les enquêteurs et les tribunaux.

Service de l'identité judiciaire - Ce service est assuré grâce au maintien d'un répertoire central d'empreintes digitales et de casiers judiciaires, du Registre des armes à feu et du Centre d'information de la police canadienne.

Informatique - Cette direction établit et poursuit un programme complet de gestion de l'information qui comprend le traitement électronique des données, les télécommunications, les systèmes de bureautique, ainsi que la technologie reliée à leur convergence et à leur interconnexion. En guise d'appui au travail, à l'efficacité et à la sécurité de la collectivité policière, cette direction assure les services d'informatique et de télécommunications par l'intermédiaire des installations du Centre d'information de la police canadienne.

Collège canadien de police - Le Collège offre à la collectivité policière une formation de perfectionnement en gestion qui est appuyée d'études pertinentes et de publications facilement accessibles. De plus, des cours spécialisés et techniques sont offerts à tous les services de police canadiens, à d'autres organismes gouvernementaux et, de façon limitée, à divers organismes du Commonwealth et à des services de police étrangers.

Service des dossiers de la G.R.C. - À titre de composante de la Direction de l'informatique, le Service des dossiers est chargé de la planification, de la direction, du contrôle et de la coordination des systèmes d'information non automatisés, ainsi que du contrôle du programme de symbolisation de la G.R.C. La Sous-direction des sytèmes d'information et la Sous-direction de la gestion des dossiers offrent des directives et des méthodes en matière de gestion de l'information consignée, de manutention du courrier, d'établissement et de gestion des bibliothèques, d'études du contrôle de la qualité au niveau de la gestion des dossiers divisionnaires, ainsi que des directives en matière de planification et de coordination du programme de microfilmage.

Accès à l'information - La Direction de l'accès à l'information, située à Ottawa, se charge de satisfaire aux exigences de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels.

Données sur le rendement et justification des ressources

Laboratoires judiciaires - L'appui aux organismes de police et aux tribunaux exige une réponse aux demandes non discrétionnaires d'examens scientifiques et d'éléments de preuve. Le tableau 24 illustre les résultats et le rendement de l'exploitation des laboratoires, selon les demandes passées, actuelles et prévues. Le rendement, en fonction des demandes, des rapports et des présences au tribunal, est présenté comme suit.

Les "demandes" visent les cas présentés par les organismes policiers; chacun de ces cas exige habituellement plusieurs examens, si l'on doit fournir tous les renseignements judiciaires possibles.

Les "rapports présentés" sont ceux qui sont présentés par les laboratoires, à l'appui de l'application de la loi; les rapports scientifiques transmis aux organismes clients peuvent entraîner des aveux de culpabilité, la disculpation des suspects, une nouvelle orientation des enquêtes et la présentation d'éléments de preuve. Ces résultats contribuent aux taux de succès des programmes d'application de la loi.

Les "présences au tribunal" comprennent les témoignages d'experts, fondés sur les conclusions scientifiques, et appuient ainsi directement les tribunaux.

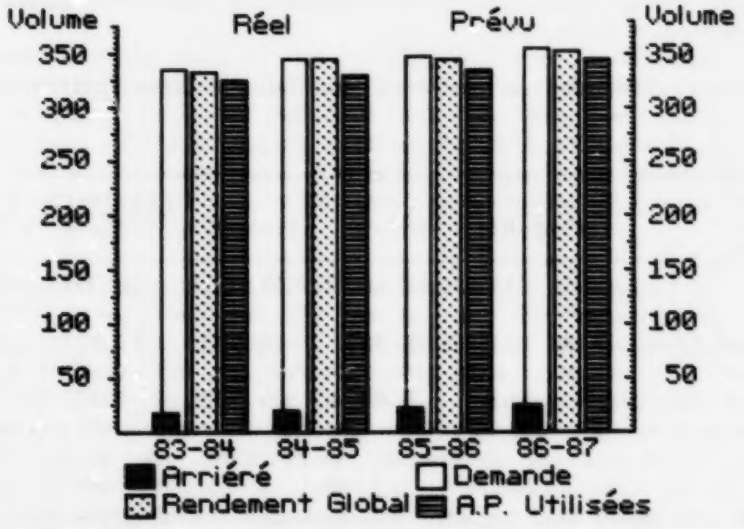
Tableau 24: Demandes de services des laboratoires judiciaires

	1982-83	1983-84	1984-85	Prévision 1985-86	Prévision 1986-87
Demandes	16 719	18 680	19 091*	20 895*	22 351*
Rapports présentés	16 441	18 305	16 920	17 701	17 940
Présences au tribunal	4 262	3 995	3 172	3 117	2 810

* Ces nombres indiquent une baisse des demandes attribuable au transfert graduel des cas d'analyses de drogues des laboratoires judiciaires aux laboratoires du ministère de la Santé et du Bien-être social.

Le tableau 25 illustre les demandes totales de services, le rendement global et l'arriéré, en fonction des années-personnes. Les demandes non éxécutées, c'est-à-dire la différence entre les demandes et le rendement, comprennent le travail retourné aux clients sans avoir été traité, à cause d'une pénurie de personnel, et l'augmentation de l'arriéré d'une année à l'autre. L'arriéré comprend le travail en marche, les cas prioritaires à entreprendre et les cas moins pressants. On a évité à ce jour, une augmentation de l'arriéré grâce à un processus de triage rigoureux des enquêtes et à l'établissement de priorités. Il est impossible d'appliquer plus rigoureusement ces techniques administratives, sans réduire le niveau de service d'une façon inacceptable. Il est essentiel d'adopter de nouvelles méthodes visant à maintenir les services de laboratoires judiciaires à un niveau opérationnel acceptable à l'échelle internationale. Ces méthodes plus complexes augmentent le temps qu'un scientifique doit accorder à chaque cas. La mise en application de nouvelles méthodes dépend souvent de la disponibilité des ressources nécessaires. Le temps de réponse (temps moyen requis pour obtenir les résultats d'analyse) est toujours de quatre semaines.

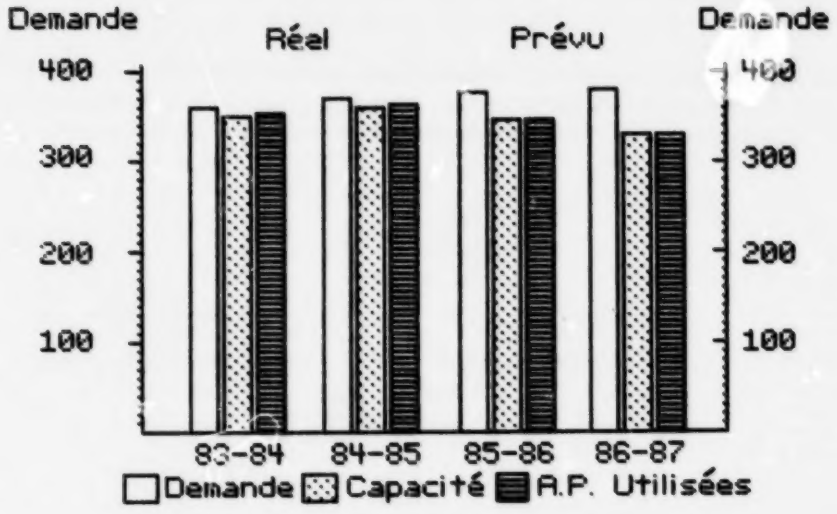
Tableau 25: Demandes totales et capacité globale des laboratoires judiciaires



Source: Statistiques sur le travail de la direction

Service de l'identité judiciaire - Le tableau 26 illustre les demandes réelles (jusqu'en 1984-1985) et prévues (1985-1986 et 1986-1987) pour le Service de l'identité judiciaire, en fonction des années-personnes, comparativement à la capacité réelle. Jusqu'en 1984-1985 inclusivement, la différence entre les "A.-P. disponibles" et la "productivité réelle en A.-P." est attribuable à l'utilisation d'années-personnes occasionnelles et aux heures supplémentaires de travail. Les changements technologiques devraient améliorer l'efficacité en augmentant la productivité en années-personnes dans les années à venir.

Tableau 26: Demande totale et capacité globale du Service de l'identité judiciaire



Source: Statistiques sur le travail de la direction

Informatique - Les tableaux 27 et 28 illustrent le rendement de cette activité secondaire. Le Centre de données de la G.R.C. est une installation informatique centralisée, accessible à distance par des terminaux installés à des points stratégiques dans les divisions. Ses systèmes sont plus facilement définis de la façon suivante:

Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) - Le système du C.I.P.C. fournit des services opérationnels automatisés à la collectivité policière en général, sous l'activité "Services canadiens de police" de la Gendarmerie.

Système d'information de police criminelle (S.I.P.C.) - Le S.I.P.C. fournit des services de données opérationnelles automatisées à l'appui des programmes ministériels de la Gendarmerie, sous les activités "Application des lois et des décrets fédéraux" et "Services de police à contrat".

Système de gestion de l'information administrative (S.G.I.A.) - Le S.G.I.A. fournit un service de données administratives automatisé à l'appui des activités administratives de la Gendarmerie.

Tableau 27: Données relatives au rendement des Services d'informatique

Service *	Critère	1983-1984	1984-1985	Prévisions 1985-1986	Prévisions 1986-1987
C.I.P.C. Heures prévues par année (8736)	Heures de terminal prévues par année	11 304 384	11 348 064	11 348 064	11 348 064
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)			6 484	8 890
	Taux d'accessibilité **	99,2	99	99	99
S.I.P.C. Heures prévues par année (8736)	Heures de terminal prévues par année	777 504	3 040 128	4 953 312	6 892 703
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)			2 832	9 697
	Taux d'accessibilité	95,3	96,3	97	99
S.G.I.A. Heures prévues par année (8736)	Heures de terminal prévues par année	407 680	565 760	532 480	586 560
	Nombre de caractères des données inscrites (en millions)			1 717	2 343
	Taux d'accessibilité	95,3	96,3	97	99
TOTAL	Heures de terminal prévues par année	12 489 568	14 953 952	16 833 856	18 827 327
TOTAL	Budget de l'informatique	24 843 403	25 932 538	36 452 232	42 408 341
MOYENNE	Coût par heure de terminal	1,99	1,73	2,17	2,25

* Heures prévues par année:

C.I.P.C. et S.I.P.C.: 24 heures par jour X 7 jours par semaine X 52 semaines par année

S.G.I.A. : 16 heures par jour X 7 jours par semaine X 52 semaines par année

** Le taux d'accessibilité indique le pourcentage de temps durant lequel les utilisateurs ont accès au système au cours de la période prévue.

Télécommunications - Les services de télécommunications sont offerts grâce à un programme permanent d'élaboration, de mise à jour et d'exploitation.

La Direction de l'informatique administre le programme de télécommunications à l'échelle de la G.R.C. Certains aspects du programme, tels que les normes techniques, la politique générale, la planification, l'élaboration et la conception des systèmes, l'approvisionnement, le soutien opérationnel d'ordre général et certaines mises à jour, sont centralisés. Le rôle des divisions se limite essentiellement aux opérations et à l'entretien, avec une certaine latitude pour se procurer des services et du matériel essentiels, mais accessoires. L'installation technique des télécommunications a actuellement une valeur de renouvellement approximative de 101 540 000 $. Au total, 981 employés sont affectés uniquement au programme des télécommunications. De ce nombre, 114 ne sont pas employés par la Gendarmerie, mais par des municipalités à contrat.

La technique des télécommunications est en évolution constante, du fait de la dynamique de l'industrie qui crée un taux toujours croissant d'obsolescence. La recherche opérationnelle incessante à laquelle se livrent les gestionnaires en vue d'améliorer l'efficacité des ressources par l'utilisation accrue des télécommunications a nécessité un continuum de planification, d'élaboration, d'amélioration et le remplacement des systèmes.

Au taux actuel des dépenses en capital, il faudrait quatorze ans pour remplacer toutes les installations, comparativement à une norme plus près de dix ans dans l'industrie. Le danger inhérent au taux de dépenses actuel serait de vouloir opter pour le maintien intensif des années-personnes et par le fait même, pour l'augmentation des frais d'opération, dans une tentative de prolonger la vie des systèmes. Les initiatives de la police de protection exigeront une augmentation des dépenses en capital et les activités du renseignement et de la lutte antidrogue nécessiteront des systèmes plus perfectionnés. Ces exigences reculent les dates de remplacement du matériel répondant à d'autres besoins policiers au-delà de la période d'utilisation normale.

Plusieurs facteurs sont à l'étude pour déterminer les indicateurs de rendement:

- le taux des dépenses en capital consacrées au renouvellement des systèmes par rapport au renouvellement de l'ensemble des installations;

- le niveau de satisfaction mesuré en fonction des réponses aux demandes opérationnelles de services et

- le niveau de satisfaction exprimé par les utilisateurs des systèmes au sujet de l'utilité du matériel et des systèmes mis à leur disposition.

On emploie actuellement plusieurs méthodes pour recueillir les données relatives aux demandes de services, au rendement global et aux résultats. Les méthodes sont actuellement incomplètes et s'appuient surtout sur la main-d'oeuvre. Diverses méthodes électroniques sont à l'étude, afin d'améliorer la collecte de ces données.

Tableau 28: Dépenses en capital des télécommunications

	1983-84	1984-85	Prévision 1985-86	Prévision 1986-87
Matériel de télécommunications à l'usage de l'utilisateur	2 279 535	2 016 971	2 621 200	1 375 000
Systèmes, éléments et instruments des systèmes	4 753 822	7 773 650	8 187 400	9 125 000
Installations des télécommunications	7 033 357	9 790 621	10 808 600	10 500 000

Collège canadien de police - Le tableau 29 illustre les demandes d'admission aux cours du Collège canadien de police transmises par les policiers canadiens et étrangers, et la mesure dans laquelle le Collège a pu y répondre, avec les ressources à sa disposition. La demande d'admission à des cours existants a été forte au cours de la première moitié des années 80 et on a organisé de nouveaux cours pour répondre à des besoins précis. La réduction considérable du nombre de cours offerts en 1983 et en 1984 est attribuable à des restrictions budgétaires spéciales qui ont été levées en 1985. En 1986, les demandes d'admission ont repris l'élan qu'elles avaient avant les restrictions générales de 1983 et de 1984.

Tableau 29: Demandes d'admission aux cours du Collège canadien de police

	1982	1983	1984	1985	1986
Demandes d'admission aux cours	2 981	3 270	2 852	2 879	3 047
Nombre d'élèves	2 294	1 736	1 742	2 219*	2 346*
Pourcentage des admissions	77	53	61	77*	77*
Nombre de cours offerts	116	84	90	120*	126*

* Prévision

Service des dossiers de la G.R.C.

Tableau 30: Service des dossiers. Volume de services par année-personne, et années-personnes disponibles

	1983-84	1984-85	Prévision 1985-86	Prévision 1986-87
Gestion des directives				
Pages par A.-P.[1]	261,80	265,00	270,00	272,00
A.-P. disponibles	23,92	23,92	23,92	23,92
Gestion des formulaires				
Projets terminés[2] par A.-P.	16,57	14,19	16,27	15,21
A.-P. disponibles	24,56	24,56	24,56	24,56
Microfilmage				
Pages filmées[3] par A.-P.	90 833	92 982	121 794	128 205
A.-P. disponibles	8,36	9,36	9,36	9,36
Archives				
Transactions[4] par A.-P.	7 323	8 222	9 793	9 746
A.-P. disponibles	22,16	23,16	23,88	23,88

Notes:

1 "Pages de directives" désigne les modèles à copier qui sont prêts à être publiés et incorporés au Manuel d'administration, au Manuel des Opérations ou aux manuels subsidiaires.

2 "Projets de la Gestion des formulaires" désigne les tâches contrôlées, les méthodes et les véhicules d'information demandés ou établis par le service.

3 "Pages filmées" désigne neuf fonctions reliées, de la préparation au microfilmage, puis à l'entreposage des pages filmées.

4 "Transactions d'archives" désigne le nombre de dossiers révisés, analysés aux fins d'élimination ou qui ont fait l'objet de recherches sur les données historiques.

Accès à l'information - La G.R.C. a environ 785 services autonomes qui produisent et qui utilisent des dossiers. Elle a établi un service centralisé, soit la Direction de l'accès à l'information, pour traiter des demandes relatives à la Loi sur l'accès à l'information et à la Loi sur la protection des renseignements personnels. En 1984-1985, la Gendarmerie a traité 2 527 demandes aux termes de ces deux lois. Le tableau 31 constitue un résumé du nombre de transactions et des années-personnes utilisées.

Tableau 31: Volume de transactions et d'années-personnes

	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Accès demandé en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels	1 136	1 258	1 826	2 345	2 630
Accès demandé pour aider d'autres organismes ou ministères gouvernementaux en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels	231	285	492	710	875
Demandes non officielles en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels*	46	141	122	160	200
Accès demandé en vertu de la Loi sur l'accès à l'information	--	19	49	75	105
Accès demandé pour aider d'autres organismes et ministères gouvernementaux en vertu de la Loi sur l'accès à l'information	--	7	10	15	15
Total des années-personnes	16	49	35	35	37

* Les demandes faites avant le 1er juillet 1983 respectaient l'esprit de la loi, conformément aux documents du Cabinet.

C. Services de police à contrat

Objectif

Prévenir et déceler le crime et maintenir l'ordre dans les provinces, les territoires et les municipalités contractantes.

Les plans pour 1986-1987 sont les suivants:

- mener des enquêtes, ce qui représente une charge de travail d'environ 586 000 enquêtes pour des infractions au Code criminel;

- maintenir un taux de succès des enquêtes relatives au Code criminel:

  - de 78 à 83 p.100 pour les infractions contre la personne (meurtres, agressions sexuelles, vols qualifiés et voies de fait) (le taux pour 1984-1985 était de 81,6 p.100);

  - de 28 à 33 p.100 pour les infractions contre les biens (vols, introduction par effraction, fraudes) (le taux pour 1984-1985 était de 29,7 p.100) et

  - de 42 à 47 p.100 pour toutes les autres infractions au Code criminel à l'exception des infractions au code de la route (dommages volontaires, troubles de la paix, infractions relatives aux armes, aux moeurs, etc.) (le taux pour 1984-1985 était de 43 p.100).

- continuer d'accorder plus d'importance aux méthodes policières concernant la prévention criminelle axée sur la collectivité et s'occuper davantage des victimes du crime, en particulier dans les cas de violence familiale, d'enfants portés disparus, d'attentats à la pudeur et de voies de fait contre un conjoint. Il faut poursuivre les efforts visant à mettre au point une trousse standard sur les preuves d'agression sexuelle pour faciliter les enquêtes dans ces cas;

- mener des enquêtes sur environ 220 000 cas signalés d'infractions aux lois fédérales et provinciales, ainsi qu'aux arrêtés municipaux (taux réel en 1984-1985: 220 000);

- s'occuper d'un programme d'application des règlements de la circulation visant à réduire le nombre de conducteurs qui prennent la route alors que leurs facultés sont affaiblies, à appréhender les personnes coupables de délits de fuite ou de conduite alors que leur permis est suspendu, à réduire le nombre d'infractions relatives à la conduite dangereuse et les autres infractions aux règlements fédéraux, provinciaux et municipaux, ce qui représente une charge de travail d'environ 1 200 000 cas (en 1984-1985: 1 134 000);

- fournir de l'aide au grand public dans des circonstances non criminelles, par exemple, les enquêtes sur des personnes portées disparues, les articles perdus ou trouvés, la vérification de lieux peu sûrs, les suspects, etc. dans environ 550 000 cas (en 1984-1985: 540 000). On prévoit apporter des modifications à la politique et des améliorations au C.I.P.C. pour fournir plus de renseignements sur les enfants portés disparus;

- signifier environ 275 000 actes authentiques pour divers organismes fédéraux, provinciaux et municipaux (en 1984-1985: 274 000);

- émettre environ 175 000 documents relatifs à l'enregistrement d'armes à feu, à la vente d'alcool et autres documents du genre (en 1984-1985: 174 000);

- effectuer environ 50 000 inspections en vertu de diverses lois fédérales et provinciales mettant en cause des permis et la conformité aux règlements (en 1984-1985: 51 000);

- escorter environ 65 000 détenus entre des pénitenciers fédéraux et provinciaux (en 1984-1985: 65 000);

- faire des présentations sur la sécurité et la prévention criminelle dans les écoles, devant les groupes minoritaires et autres, à environ 30 000 reprises (en 1984-1985: 24 500) et

- mener des enquêtes et traiter les rapports d'environ 210 000 accidents impliquant des véhicules automobiles (en 1984-1985: 202 000 - 18 000 de moins que prévu).

État récapitulatif des ressources

Les dépenses totales pour les Services de police à contrat représentent environ 49,6 p.100 des dépenses de fonctionnement de la G.R.C. pour 1986-1987 et environ 49,6 p.100 de l'utilisation des années-personnes utilisées.

Tableau 32: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personne

	Budget des dépenses 1986-87		Prévision 1985-86		Réel 1984-85	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Police provinciale et territoriale	464 796	6 685	446 495	6 580	417 693	6 799
Police Municipale	169 855	3 018	163 671	2 989	163 776	2 935
	634 651	9 703	610 166	9 569	581 469	9 734
Moins les recettes	379 719		369 596		357 989	
Dépenses nettes	254 932	9 703	240 570	9 569	223 480	9 734

Explication du changement - L'augmentation des besoins financiers pour 1986-1987 est de 14,3 millions de dollars, ou de 5,9 p.100, par rapport aux prévisions des dépenses de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation nette sont les suivants:

	Millions de dollars
• augmentation de la provision pour les salaires à cause de l'inflation	13,6
• augmentation des recettes, par suite de l'augmentation annuelle de la part des coûts versée au gouvernement (voir la page 92)	(10,2)
• augmentation des dépenses prévues pour la construction de détachements en 1985-1986	13,1
• réductions de dépenses diverses	(2,2)

Rendement financier antérieur

Tableau 33: Rendement financier en 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-85		
	Réel	Budget principal des dépenses	Différence
Police provinciale et territoriale	417 693	413 620	4 073
Police municipale	163 776	178 909	(15 133)
	581 469	592 529	(11 060)
Moins les recettes	357 989	357 204	(785)
Dépenses nettes	223 480	235 325	(11 845)

Explication du changement - La diminution des besoins financiers pour 1984-1985 était de 11,8 millions de dollars, ou de 5 p.100, par rapport au Budget principal de 1984-1985. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution nette sont les suivants:

	Millions de dollars
• ralentissement plus prononcé que prévu du taux de croissance de l'utilisation des années-personnes pour les services de police provinciale et municipale	5,4
• reports inévitables de projets de construction pour les services de police à contrat	5,2

Les dépenses brutes ont diminué de 11 millions de dollars par rapport au Budget principal en raison d'un ralentissement du taux de croissance plus prononcé que prévu. Les recettes de 357,9 millions de dollars sont fondées sur l'utilisation complète des années-personnes. Aux termes des conventions des services de police à contrat, tout montant versé en trop est crédité sur la première facturation trimestrielle de l'année financière suivante. Le crédit applicable à l'exercice de 1984-1985, mais accordé en 1985-1986, était de 16,2 millions de dollars.

Description

La Gendarmerie royale du Canada assume les fonctions de police dans les territoires et dans toutes les provinces sauf en Ontario et au Québec. En 1981, de nouvelles ententes ont été conclues avec les gouvernements provinciaux et territoriaux incluant le renouvellement d'ententes concernant les services de police dans environ 191 municipalités. Les nouvelles ententes sont en vigueur du 1er avril 1981 au 31 mars 1991 et se fondent sur le partage des coûts, ce qui représente un avantage pour le Canada et des économies considérables, du fait que la police nationale assure les services de police susmentionnés.

Les détails de l'entente ont été formulés de telle façon qu'en 1981-1982, les provinces, les territoires, ainsi que les municipalités de moins de 15 000 habitants ont payé respectivement 56 p.100 des coûts totaux des services de police provinciale, territoriale et municipale, tandis que les municipalités de plus de 15 000 habitants ont versé 81 p.100 des coûts. Le taux fixé à 56 p.100 est majoré de 1 p.100 à chaque année financière à partir de 1982-1983 jusqu'à ce qu'il atteigne 60 p.100 en 1985-1986, après quoi il augmentera de 2 p.100 par année à partir de 1986-1987 jusqu'à ce qu'il atteigne un maximum de 70 p.100 en 1990-1991. Le taux fixé à 81 p.100 est majoré de 1 p.100 à chaque année financière à partir de 1982-1983 jusqu'à ce que la part maximale de 90 p.100 soit atteinte en 1990-1991. En 1986-1987, la part des provinces, des territoires, ainsi que des municipalités de moins de 15 000 habitants sera de 62 p.100, tandis que celle des municipalités de plus de 15 000 habitants s'élèvera à 86 p.100.

Les détails complets des recettes fédérales provenant des ententes contractuelles se trouvent à la page 92. Les services offerts ressemblent à ceux que fournissent les organisations policières locales: fonctions générales, circulation, identité judiciaire et autres services spécialisés. Les services de police à contrat appliquent les lois et les décrets fédéraux dans la majeure partie du Canada. Des groupes spécialisés chargés de l'éxécution des lois fédérales sont affectés aux grands centres et s'occupent des questions et des fonctions fédérales plus complexes dans les régions rurales.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services de police à contrat exigent une main-d'oeuvre importante, car ils prennent en charge l'application de Code criminel, des lois fédérales et provinciales et des arrêtés municipaux. Une grande partie du travail exige souvent une réponse immédiate à une demande de secours venant du public. Le public se tourne souvent vers la police lorsqu'il a besoin d'aide ou de conseils. Le travail du policier peut être classé dans les catégories suivantes:

"travail discrétionnaire" (ou préventif), "travail non discrétionnaire" (ou répressif) et "appui logistique".

Travail non discrétionnaire ou répressif - ce genre de travail concerne les crimes contre les personnes et les biens, l'intervention de la police à la suite de plaintes du public ou du gouvernement, la recherche de personnes portées disparues, l'escorte des détenus, les enquêtes relatives aux morts subites, l'émission de permis, les inspections et le rétablissement de l'ordre public. Une grande partie des services offerts ne sont pas reliés au crime, mais il s'agit de situations qui exigent l'intervention et l'attention de la police (voir le tableau 35 pour plus de détails sur le volume et les genres de services non reliés au crime offerts par les Services de police à contrat en 1983-1984). La demande de services en ce domaine augmente continuellement et elle continuera d'augmenter dans un avenir prévisible (voir le tableau 34 pour plus de détails sur le temps que les employés des Services de police à contrat passent à remplir des fonctions non discrétionnaires).

Travail discrétionnaire ou préventif - ce genre de travail comprend l'application des lois fédérales, provinciales et territoriales et des arrêtés municipaux lorsqu'aucune plainte précise n'est formulée. Ce genre d'activité rend les forces de l'ordre plus visibles dans le public et influe sur l'ordre général dans la collectivité, sur la tranquilité d'esprit de la population et, dans certains cas, il peut limiter les occasions de commettre des actes criminels. Au fur et à mesure que la demande de services non discrétionnaires augmente, il faut puiser à même le temps disponible pour le travail de police discrétionnaire, et on ne peut consacrer tout le temps qu'on devrait à l'application de certaines lois.

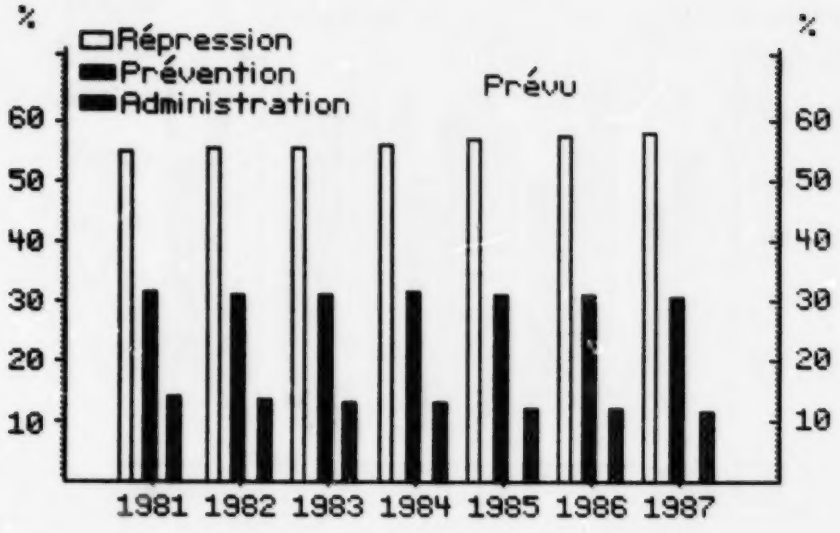
Appui logistique - l'administration générale comprend les tâches quotidiennes de gestion des ressources à l'appui de l'organisation, notamment:

- la supervision du personnel et des enquêtes;
- l'entretien des immeubles et du matériel, et
- le tenue des dossiers et le travail de bureau relié aux fonctions policières.

Les chiffres suivants représentent les données relatives aux services reliés au crime et aux services non reliés au crime, ainsi que les projections du volume prévu en 1986-1987.

Le tableau 34 fournit les données relatives au temps utilisé pour assurer les services de police à contrat, au cours des dernières années. Il indique que le temps accordé au travail non discrétionnaire s'est accru, tandis que le temps accordé au travail discrétionnaire a diminué.

Tableau 34: Catégories de travail - Pourcentage de temps utilisé



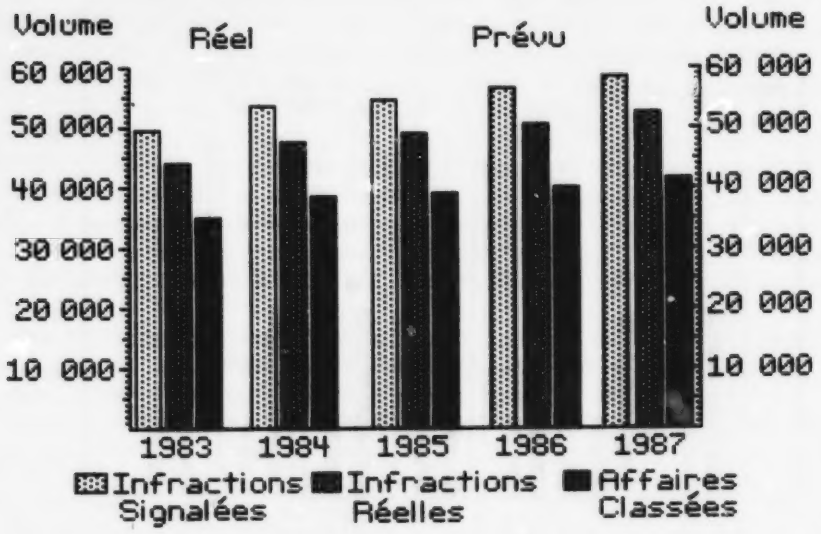
Source: G.R.C. - Système de rapports des heures-personnes

Tableau 35: Volume de certains services non reliés au crime offerts par les Services de police à contrat

	1982	1983	1984
Aide aux grand public	570 000	556 000	540 000
Signification d'actes authentiques	210 000	232 000	274 000
Cours sur la sécurité et la prévention	18 000	23 000	24 500
Émission de permis	148 000	157 000	174 000
Inspections	28 000	35 000	51 000
Escorte de détenus	51 000	44 000	65 000
Enquêtes sur des accidents de véhicules automobiles	218 000	201 000	202 000

La mesure de l'efficacité est le rapport entre le nombre d'infractions réelles classées (en portant une accusation ou en identifiant le coupable) et le nombre total d'infractions réelles qui ont fait l'objet d'enquêtes. Ce rapport est communément appelé le taux d'incidents classés.

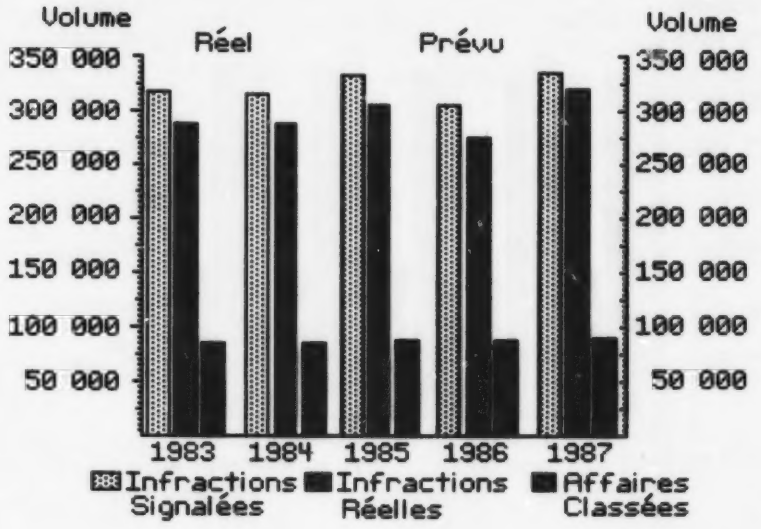
Tableau 36: Personnes*- Incidents signalés, réels et classés



Source: Déclaration uniforme de la criminalité
Statistiques tirées du Système de rapports
Statistiques sur les opérations

* **Les crimes contre la personne** comprennent les meurtres, les agressions sexuelles, les vols qualifiés et les voies de fait.

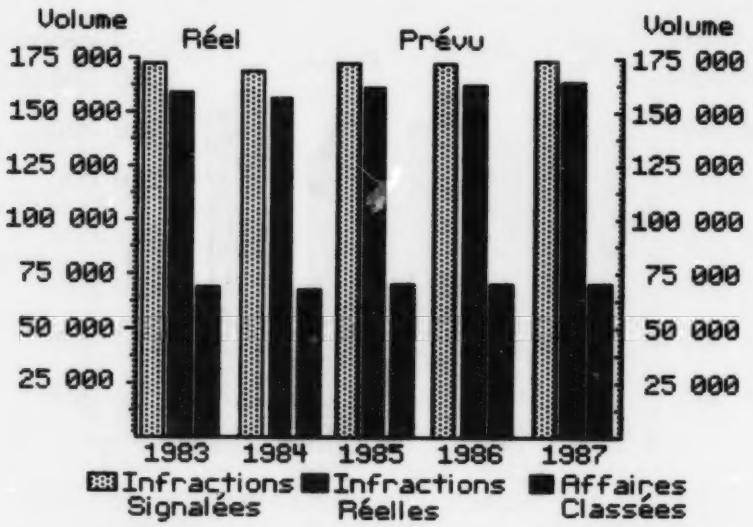
Tableau 37: Biens*- Incidents signalés, réels et classés



Source: Déclaration uniforme de la criminalité
Statistiques tirées du Système de rapports
Statistiques sur les opérations

* **Les crimes contre la propriété** comprennent l'introduction par effraction, les vols de véhicules automobiles, les vols de moins de 200 $ et de plus de 200 $, la possession de biens volés et les fraudes.

Tableau 38: C.C. - Autres incidents*signalés, réels et classés

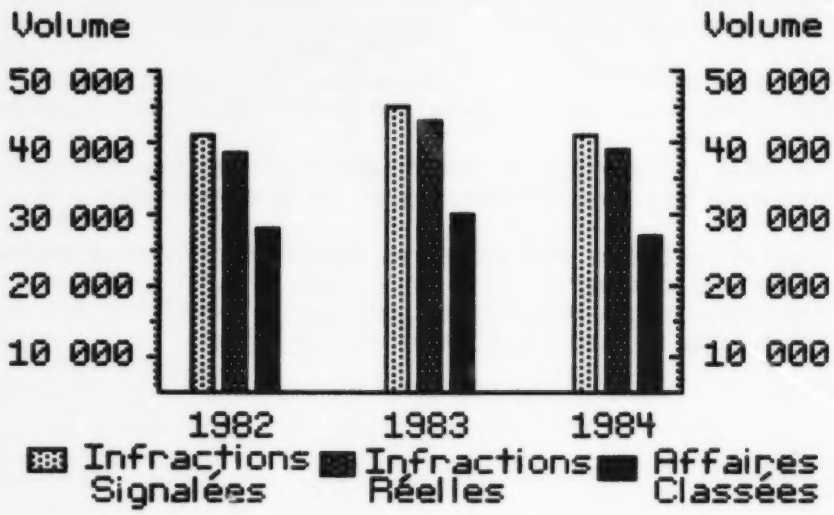


Source: Déclaration uniforme de la criminalité
Statistiques tirées du Système de rapports
Statistiques sur les opérations

* **Les autres incidents** se rapportant au Code criminel comprennent toutes les autres infractions au Code criminel telles que les dommages volontaires aux biens publics ou privés, les infractions relatives aux armes et aux moeurs, le désordre, l'évasion d'une garde légale et autres infractions du genre.

Le tableau 39 identifie le nombre d'infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes des Services de police à contrat. Ces enquêtes portent sur des infractions à un certain nombre de lois fédérales. De plus amples détails concernant les lois fédérales visées se trouvent à la page 94.

Tableau 39: Infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes des Services de police à contrat



Source: G.R.C. - Système de rapports statistiques sur les opérations

D. Administration

Objectif

Diriger et gérer les ressources organisationnelles et administratives pour le Programme d'application de la loi.

Les plans pour 1986-1987 sont les suivants:

- améliorer les services de santé offerts aux membres de la Gendarmerie;
- étudier divers moyens à prendre pour que les recrues unilingues puissent recevoir une formation dans l'autre langue officielle;
- établir un nouveau système de discipline et des modalités de licenciement pour les membres de la Gendarmerie, et
- mettre en oeuvre des modalités administratives pour appuyer les modifications apportées à la Loi sur la G.R.C., en particulier au chapitre des plaintes du public et l'examen externe des modalités de discipline interne et de griefs.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses totales pour l'Administration représentent environ 15,4 p.100 des dépenses totales de fonctionnement pour 1986-1987. L'Administration utilise 15.3 p.100 de l'ensemble des années-personnes de la G.R.C.

Tableau 40: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses 1986-87		Prévu 1985-86		Réel 1984-85	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Administration centrale	57 363	767	55 052	934	48 302	894
Administration divisionnaire	125 135	1 731	119 671	1 816	103 469	1 752
Formation	14 259	493	12 562	431	11 143	212
	196 757	2 991	187 285	3 181	162 914	2 858

Explication de la différence - L'augmentation des besoins financiers pour 1986-1987 est de 9,4 millions de dollars, ou de 5,1 p.100, par rapport aux prévisions de dépenses de 1985-1986. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette augmentation nette sont les suivants:

	Millions de dollars
• augmentation de la provision pour les salaires à cause de l'inflation	4,7
• réduction des ressources pour le soutien administratif dans cette activité conformément à la réduction générale du gouvernement	(5,5)
• augmentation des dépenses de construction (parmi les principaux projets, on compte le quartier général divisionnaire à Fredericton, N.-B.)	4,5
• augmentation des coûts de la formation à la Division "Dépôt" pour respecter les exigences des services de protection	1,7

	Millions de dollars
• augmentations diverses de coûts (examples: augmentation des coûts résultant de l'élimination de l'administration dentaire par le Ministère des Affaires des anciens combattants, des coûts pour les procédures administratives reliées aux plaintes du public ainsi qu'à l'examen externe des modalités de discipline interne et de griefs.	4,0

Rendement financier antérieur

Tableau 41: Rendement financier en 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-85		
	Réel	Budget principal des dépenses	Différence
Administration centrale	48 302	48 191	111
Administration divisionnaire	103 469	101 459	2 010
Formation	11,143	33 881	(22 738)
Dépense nette	162 914	183 531	(20 617)

Explication de la différence - La diminution des besoins financiers de 1984-1985 était de 20,6 millions de dollars, ou de 11,2 p.100, par rapport au Budget principal de 1984-1985. Les principaux facteurs qui ont contribué à cette diminution sont les suivants:

	Millions de dollars
• En raison de l'attrition moins prononcée que prévu et du fait que les provinces et les municipalités recevant des services de police à contrat n'ont pas demandé de personnel, la diminution de l'utilisation des années-personnes en Formation était de 312 par rapport au Budget principal	17,0
• Réduction relative des services de formation de la Division "Dépôt" - économies en capital et en fonctionnement et entretien	3,2

Description

L'activité "Administration" se décrit le mieux en fonction de ses trois activités secondaires.

Administration centrale - Cette activité englobe les fonctions de gestion centralisée telles que la vérification, les révisions et l'élaboration des politiques. Ces fonctions comprennent: le Service de l'air, les Langues officielles, les Relations publiques, l'Organisation et le Personnel, les Services et Approvisionnements, les Affaires financières, la Planification et l'Évaluation, les Services de santé et le Secrétariat du Commissaire.

Administration divisionnaire - Cette activité, en parallèle avec l'administration centrale, englobe les fonctions d'affectation et de soutien administratif au sein des divisions. Les catégories décentralisées supplémentaires comprennent les services divisionnaires de la vérification, le Bureau du commandant divisionnaire et le Service des dossiers.

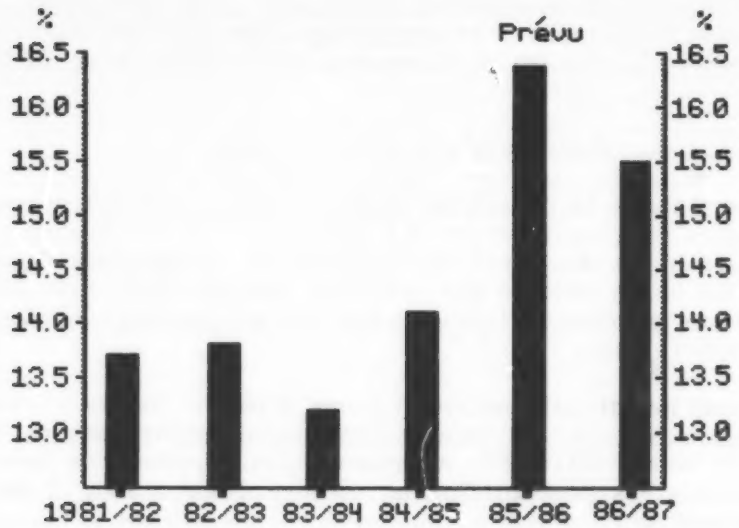
Formation - La formation existe à trois niveaux.

> **La formation à la Direction générale** assure l'élaboration, la mise en oeuvre et l'application des politiques en matière de formation et l'exécution des services de formation centralisée dans les domaines où la demande est insuffisante pour justifier une telle formation au niveau divisionnaire, ou qui exigent une formation très spécialisée.
>
> **La formation divisionnaire en cours d'emploi** assure l'élaboration, la mise en oeuvre et l'administration des programmes de formation au sein de chaque division, accordant plus d'importance aux besoins divisionnaires particuliers en matière d'opération, d'administration et de gestion.
>
> **La formation des recrues** assure l'élaboration et l'exécution de la formation de base des recrues pour les nouveaux gendarmes et gendarmes spéciaux à l'école de formation des recrues, à la Division "Dépôt", à Regina.

Données sur le rendement et justification des ressources

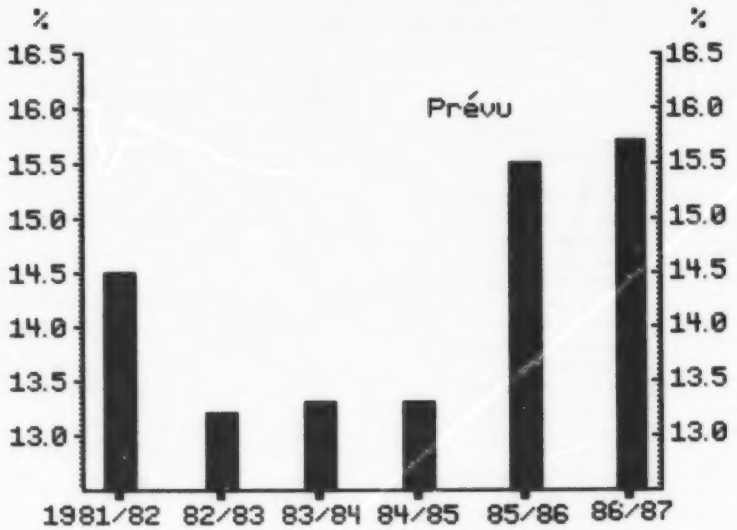
Le tableau 42 représente l'affectation des années-personnes pour l'activité "Administration" par rapport au total des années-personnes pour le Programme d'application de la loi. L'augmentation indiquée pour 1984-1985 et 1985-1986 est attribuable à un changement d'organisation au cours duquel on a transféré certaines fonctions des Services canadiens de police à l'Administration.

Tableau 42: Pourcentage des années-personnes utilisées pour l'Administration par rapport au programme global



Le tableau 43 représente le pourcentage des dépenses pour l'activité "Administration" par rapport au coût total du Programme. Les remarques qui figurent sous le tableau précédent s'appliquent également ici.

Tableau 43: Pourcentage des dépenses de l'Administration par rapport au coût du Programme global



Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article courant

1. Dépenses par article courant

Tableau 44: Dépenses par article courant (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1986-87	Prévu 1985-86	Réel 1984-85
Fonctionnement			
Traitements et salaires du personnel civil	80 240	80 299	100 718
Solde et indemnités des membres de la G.R.C.	701 958	645 190	651 890
Contributions au régime d'avantages sociaux des employés	12 771	13 745	15 659
Pension de retraite de la G.R.C.	69 567	68 098	67 447
Autres frais touchant le personnel	32 018	30 861	28 844
Voyages et réinstallations	44 695	45 522	46 006
Autres transports et télécommunications	26 600	26 551	17 890
Information	743	700	703
Services professionnels et spéciaux	49 776	50 570	43 877
Ordinateurs, terminaux et lignes	8 491	9 432	12 838
Autres locations	18 551	18 420	17 253
Achat de services de réparation et d'entretien	26 084	27 098	28 027
Transport et carburant	23 457	23 433	22 106
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	41 634	42 591	33 176
Toute autre dépense	14 770	15 070	20 506
Total des dépenses de fonctionnement	1 151 355	1 097 580	1 106 940
Capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et ouvrage	41 132	35 505	36 262
Construction et acquisition de machines et de matériel	55 547	53 652	54 639
Total du capital	96 679	89 157	90 901
Paiements de transferts	32 430	30 539	26 042
Dépenses totales	1 280 464	1 217 276	1 223 883
Moins les recettes à valoir sur le crédit	410 283	400 000	388 006
Dépenses nettes du Programme	870 281	817 276	835 877

2. Dépenses en personnel

Les années-personnes de la G.R.C. sont divisées en deux catégories: celles assujetties au contrôle normal du Conseil du Trésor (années-personnes autorisées - assujetties à la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique) et celles assujetties à un contrôle séparé - le personnel engagé en vertu de la Loi sur la G.R.C. Les tableaux 45 et 46 montrent la distribution prévue des années-personnes dans ces deux catégories.

Tableau 45: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées 1986-87	Échelle de salaire actuelle	Provision pour le salaire moyen 1986-1987
Gestion supérieure	3	50 350-96 300	66 910
Scientifique et professionnel			
Économique	4	14 570-65 080	54 389
Recherche historique	3	14 911-64 390	40 413
Médecine	10	43 156-91 740	74 089
Sciences infirmières	11	18 662-49 642	31 325
Psychologie	8	24 293-56 575	54 380
Autres	4		33 804
Administration et Service extérieur			
Services Administratifs	148	13 912-57 987	34 400
Administration financière	12	13 853-57 980	41 245
Services d'information	25	13 579-57 980	35 023
Organisation et méthodes	26	13 926-57 980	34 189
Administration du personnel	63	13 330-59 510	38 796
Achats et approvisionnements	9	12 766-57 980	30 983
Autres	3		36 711
Technique			
Dessin et illustration	7	15 557-40 310	27 372
Technique générale	23	12 635-55 682	30 449
Soutien des sciences sociales	34	12 635-57 764	32 079
Inspection technique	6	12 635-57 691	31 699
Autres	1		

2. Dépenses en personnel

Tableau 45: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement (suite)

	Années-personnes autorisées 1986-87	Échelle de salaire actuelle	Provision pour le salaire moyen 1986-1987
Soutien administratif			
Traitement des données	53	13 352-37 130	21 720
Travail de bureau	2 056	12 932-31 743	22 613
Matériel de bureau	39	12 665-25 271	20 356
Secrétariat et Sténographie	495	12 636-31 946	21 731
Exploitation			
Travaux généraux et Métiers	90	14 776-40 676	24 753
Services généraux	180	13 253-39 988	22 098
Chauffage, Électricité et installations fixes	26	18 242-35 598	25 653
Imprimerie	17	16 357-39 895	25 811
Réparations navales	2	23 396-50 646	35 569

NOTA: La colonne des années-personnes illustre la distribution prévue des années-personnes autorisées pour le programme et ce, par groupe d'emploi. L'échelle de salaire actuelle indique les échelles de salaire par groupe d'emploi au 31 octobre 1985. La colonne du salaire moyen représente les coûts approximatifs du salaire de base, y compris les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes pour le groupe d'emploi. Le comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés à la distribution des composantes servant aux calculs de base.

Tableau 46: Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et provision pour les traitements

	Années-personnes autorisées 1986-1987	Échelle de salaire actuelle	Provision pour le salaire moyen 1986-1987
Membres en vertu de la Loi sur la G.R.C.			
Gestion supérieure	60	59 800-110 300	70 167
Surintendant	106	56 888- 59 854	61 630
Inspecteur	359	49 999- 53 921	56 306
Sergent d'état-major	866	44 463- 45 696	48 094
Sergent	1 707	40 705- 41 923	44 131
Caporal	2 799	37 056- 38 461	40 502
Gendarme	7 058	26 471- 35 125	36 806
Membre civil	1 638	21 068- 66 910	34 461
Gendarme spécial	1 612	30 723- 50 809	32 606

NOTA: La colonne de l'échelle de salaire actuelle indique les échelles salariales par grade, au 31 octobre 1985. La colonne du salaire moyen représente le coût approximatif du salaire de base, y compris les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisé par le nombre d'années-personnes pour le grade. La comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés aux composantes servant aux calculs de base.

La solde du personnel policier concerne 16 205 personnes. L'augmentation de personnel est nécessaire pour les services de protection assurés aux personnes jouissant d'une protection internationale, aux dignitaires canadiens et aux biens reliés à ces personnes. La distribution des années-personnes en matière de personnel policier par activité est la suivante pour l'exercice 1986-1987:

Application des lois et des décrets fédéraux	4 889
Services canadiens de police	1 047
Services de police à contrat	8 785
Administration	1 484
	16 205

3. Dépenses en capital

Tableau 47: Grand projets d'immobilisation (en milliers de dollars)

Projets par activités	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 86-03-31	Budget des dépenses 1986-87	Besoin des Années futures
Application des lois et des décrets fédéraux					
Immeuble de détachement					
Chicoutimi, Québec	1 011	1 011	297	814	
Valleyfield, Québec	1 104	1 104			1 104
Matériel					
Québec					
Système de télécommunications		10 500			10 500
Amélioration provisoire des télécom.		340	340		
Cessna Caravan - aéronef		1 100		1 100	
Ontario					
Sud de l'Ontario					
Système de télécommunications	8 800	7 880	4 980	2 900	
Est de l'Ontario					
Élaboration des systèmes de communication		4 000			4 000
Cessna Caravan - aéronef		1 000			1 000
Opération de protection					
Région de la capitale nationale		13 600	3 360	5 690	4 550
En dehors de la R.C.N.		3 475	-	1 930	1 545

3. Dépenses en capital

Tableau 47: Grand projets d'immobilisation (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activités	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 86-03-31	Budget des dépenses 1986-87	Besoin des Années futures
Services canadiens de police					
Laboratoire judiciaire de Winnipeg, (Man.)	6 356	6 356	5 846	510	
C.C.P. Rockcliffe (Ont.) Phase II	23 832	23 832			23 832
Matériel					
Ontario					
Printrak	2 275	2 182	1 964	218	
Remplacement de l'unité centrale		8 000	35	285	7 680
Projet de remplacement de l'unité de disques		2 575	400	1 025	1 150
Machines de traitement de l'information des services	1 700		887	813	
National					
Terminaux du C.I.P.C.	5 998		2 110	3 888	
Projet d'intégration des réseaux		8 141	241	2 052	5 848
Projet de remplacement des terminaux					4 517
Services de police à contrat					
Immeubles de détachement général					
Terre-Neuve					
Gander, Q.G. de la S.-D.	3 466	3 515	3 300	215	

3. Dépenses en capital

Tableau 47: Grand projets d'immobilisation (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activités	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 86-03-31	Budget des dépenses 1986-87	Besoin des Années futures
Service de l'air de Goose Bay	835	1 346	70	1 276	
Fogo		985	86	899	
Wesleyville		1 203		967	
Bonavista		1 428		1 137	230
Hopedale		1 332		100	1 133
Harbour Grace		1 535		30	1 500
Baie d'Espoir		589	2	9	578
Burgeo		787	2	19	766
Grand Bank M.Q.	258	290	289	2	
Baie Verte M.Q.	311	297	14	19	264
Nouvelle-Écosse					
Barrington Passage	612	627	313	314	
Meteghan	614	691	377	314	
Tatamagouche		334	13	321	
Guysborough		332	17	315	
Bridgewater		798	1	44	753
Truro		1 299	1	155	1 235
Stewiacke	323	1 301	1	50	1 250
Sackville	1 138	1 138	2	76	1 060
Port Hawkesbury	918	918	5	30	883
North Sydney	1 188		5	108	1 075
Nouveau-Brunswick					
Bathurst, Q.G. de la S.-D.	1 696	2 078	141	400	1 537
Lamèque	1 077	621	571	50	
Saint-Jean	1 189	1 247	99	1 148	
Campbellton	1 035	1 029	30	1	998
Tracadie	1 120	1 159	8	56	1 095
Manitoba					
Dauphin, Q.G. de la S.-D.	7 897	7 977	2	150	7 825
Fisher Branch	715	731	726	5	
Cranberry Portage	776	807	802	5	
Manitou	464	560	556	4	
Steinbach	1 020	1 183	60	1 123	

3. Dépenses en capital

Tableau 47: Grand projets d'immobilisation (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 86-03-31	Budget des dépenses 1986-87	Besoin des Années futures
Le Pas	1 343	2 346	183	1 580	583
Russell	1 540	1 295	83	47	1 165
Grand Rapids	1 551	993	34	20	939
Emerson	1 033	1 023	25	45	953
Saskatchewan					
Swift Current, Q.G. de la S.-D.	365	576	44	24	508
La Ronge, Hangar du Serv. de l'air		441		2	439
North Battleford, Q.G. de la S.-D.	287	287		21	266
Île-à-la-Crosse		958	23	20	915
Alberta					
Edson, Q.G. de la S.-D.	2 812	2 812	241	2 571	
Calgary, Q.G. de la S.-D.	1 259	1 259	8	77	1 174
Red Deer, Q.G. de la S.-D.	3 750	3 750	60	239	3 451
Lethbridge, Q.G. de la S.-D.	3 400	3 397	11	60	3 326
Saint-Paul, Q.G. de la S.-D.		3 000	3	200	2 797
Banff	1 979	1 979	67	1 685	227
Bassano	942	687	81	432	173
Rocky Mountain House	1 965	1 953	208	30	1 715
Smokey Lake	820	833	43	5	785
Pincher Creek		1 710		117	1 593
Andrew		600	2	23	575
Bashaw		1 006	68	55	883
Athabasca		1 375	6	198	1 171
Westlock		1 407	6	111	1 290
Wetaskiwin		1 217	20	103	1 094
Hanna		703	20	48	647
Fort McLeod		1 361	22	100	1 239
Camrose		1 253	13	128	1 112

3. Dépenses en capital

Tableau 47: Grand projets d'immobilisation (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activités	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 86-03-31	Budget des dépenses 1986-87	Besoin des Années futures
Picture Butte		889	18	61	810
Oyen		650	2	73	575
Slave Lake		1 191	53	8	1 097
Colombie-Britannique					
Nelson, Q.G. de la S.-D.		3 220	279	1 065	1 776
Prince George, Hangar du Serv. de l'air		1 002	18	15	969
Prince George		2 807		2	2 805
Houston		597	596	1	
Elkford		654	651	3	
Port Hardy		873	871	2	
Ucluelet		615	81	532	2
Clinton		488	14	472	2
Williams Lake		2 601	187	1 722	692
New Aiyansh		598	70	528	
Tahsis		541	28	413	100
Lumby		860		50	810
Agassiz		1 192	4	46	1 142
Nakusp		1 042	2	34	1 006
Enderby		1 353	2	58	1 293
Burns Lake		860	2	48	810
Fraser Lake		860	2	48	573
Queen Charlotte		623	2	48	573
Bella Coola (MQ)		254	20	234	
Territoires du Nord-Ouest					
Cape Dorset		630	60	10	
Fort Good Hope		621	19	32	570
Cambridge Bay		777	3	12	762
Aklavik		676	10	5	661
Fort Resolution		676	10	5	661
Norman Wells		683	4	18	661
Fort McPherson		774	9	6	759
Spence Bay		478	1	13	464
Yellowknife		1 113	2	73	1 038
Sachs Harbour (MQ)		269	240	29	
Grise Fiord (MQ)		400	1	1	398

86 (Gendarmerie royale du Canada)

3. Dépenses en capital

Tableau 47: Grand projets d'immobilisation (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activités	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 86-03-31	Budget des dépenses 1986-87	Besoin des Années futures
Matériel					
Terre-Neuve					
Systèmes de télécommunications	1 190	1 190	1 012	178	
Gander, amélioration des systèmes de la S.-D.		500			500
Nouvelle-Écosse					
Amélioration du système		396	396		
Nouveau-Brunswick					
Systèmes de communications intégrés		600		350	250
Manitoba					
Système de télécommunications		1 000			1 000
Saskatchewan					
Cessna Caravan - aéronef		1 000			1 000
Prince Albert expansion du système de la S.-D.		275	228	47	
Alberta					
Cessna Caravan - aéronef		1 000			1 000
Système de télécommunications		17 900	900	4 000	13 000

3. Dépenses en capital

Tableau 47: Grand projets d'immobilisation (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 86-03-31	Budget des dépenses 1986-87	Besoin des Années futures
Colombie-Britannique					
Mountain Top					
Répéteurs - conversion à l'énergie solaire		265	265		
Patrouilleur		400	400		
Territoires du Nord-Ouest					
Système radio F.M. à bande latérale unique		700	550		150
National					
Magnétophones d'interception des communications		5 000	325	450	4 225
Administration					
Saint-Jean (T.-N.)					
Q.G. de la div.		22 012	12	570	21 430
Frédéricton (N.-B.)					
Q.G. de la div.		23 216	3 520	6 500	13 186
Montréal (Québec)					
Q.G. de la div.		1 000		20	980
Ottawa (Ont.)					
Hangar du Serv. de l'air		4 725	2	5	4 718
Régina (Sask.)					
Contrôle du milieu		466	46	420	
Edmonton (Alb.)					
Q.G. de la div.		842	200	642	
Vancouver (C.-B.)					
Dortoirs		2 524	113	1 146	1 265
Vancouver (C.-B.)					
Immeuble des services		4 800		50	4 750
Vancouver (C.-B.)					
Aménagement paysager		300	7	293	
Vancouver (C.-B.)					
Sortie d'urgence		250	31	219	

3. Dépenses en capital

Tableau 47: Grand projets d'immobilisation (en milliers de dollars) (suite)

Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 86-03-31	Budget des dépenses 1986-87	Besoin des Années futures
Matériel					
Ontario					
Système d'entrée/ sortie du Q.G.		975			975
National					
Audio/Visuel	1 093	1 093	1 348	500	55

4. Paiements de transfert

Tableau 48: Ventilation des paiements de transfert (en dollars)

	Budget des dépenses 1986-87	Prévisions 1985-86	Actuel 1984-85
Subventions			
Administration			
Association des anciens de la G.R.C.	2 500	2 500	2 500
Association internationale des chefs de police	1 500	1 500	1 668
Survivants des membres tués dans l'exercice de leurs fonctions	600 000	400 000	164 069
Statutaire			
Pensions et autres prestations des employés			
Pensions aux termes de la Loi sur la continuation des pensions de la G.R.C.	29 011 000	27 326 000	23 783 188
Indemnisation des membres de la G.R.C. pour blessures reçues dans l'exercice de leurs fonctions	2 213 000	2 213 000	1 823 795
Pensions aux familles des membres de la G.R.C. qui ont perdu la vie dans l'exercice de leurs fonctions	94 000	88 000	78 135
Total des subventions	31 922 000	30 031 000	25 853 355
Contributions			
Contribution concernant les élèves du Collège canadien de police qui ne font pas partie de la G.R.C.	508 000	508 000	188 290
Total	32 430 000	30 539 000	26 041 645

B. Analyse des coûts

Le Budget des dépenses 1986-1987 de la G.R.C. ne comprend que les montants qui doivent être votés et les autorisations législatives. Une description complète du coût du Programme doit tenir compte des services fournis gratuitement. Les détails de ces coûts figurent au tableau 49.

Tableau 49: Coûts nets du Programme en 1986-1987 (en milliers de dollars)

	Dépenses de fonctionnement 1985-1986	* Plus les autres coûts	** Moins les recettes	Coût net	Prévu 1985-86
Programme d'application de la loi	1 280 464	124 037	419 077	985 424	932 212

* Les autres coûts de 124 millions de dollars comprennent:
(en milliers de dollars)

• les installations fournies gratuitement par T.P.C.	14 343
• les services fournis gratuitement par A.S.C.	1 058
• les pensions et assurances payées par le Conseil du Trésor	15 193
• les installations fournies gratuitement par Transports Canada	614
• les services fournis gratuitement par Travail Canada	170
• les installations fournies gratuitement par la G.R.C.	92 659
	124 037

** Les recettes totales de 419,1 millions de dollars comprennent:
(en milliers de dollars)

• les recettes à valoir sur le crédit	
- contrats de services de police provinciale	238 106
- contrats de services de police municipale	120 109
- services de police des Territoires du Nord-Ouest	15 984
- services de police du Territoire du Yukon	5 520
- services de police à d'autres ministères	28 783
- Système de récupération des renseignements judiciaires	1 701
	410 203
• les rentrées portées en recettes	
- rentrées totales du crédit 14	8 874

C. Analyse des recettes

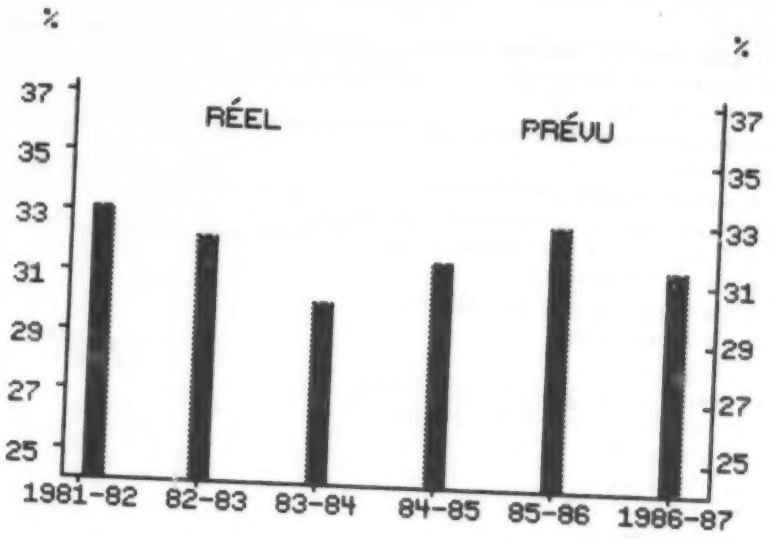
Des recettes proviennent d'autres ministères fédéraux pour les "autres services de police". L'activité "Application des lois et des décrets fédéraux" permet de récupérer les coûts de la police des aéroports et du programme 3(b) de la police des autochtones sur certaines grandes réserves situées dans les provinces ou les territoires contractants. Des recettes importantes proviennent également des services de police dispensés aux provinces, aux territoires et aux municipalités en vertu d'ententes conclues entre le Canada et huit provinces, deux territoires et quelques 191 municipalités; ces ententes sont en vigueur jusqu'en 1991. Les détails concernant l'entente fédérale-provinciale sur le partage des coûts figurent au tableau 50 ci-dessous.

Tableau 50: Pourcentage du partage des coûts entre le gouvernement fédéral et les provinces, les territoires et les municipalités

Année financière	Part des provinces, des territoires et des municipalités de moins de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %	Part des municipalités de plus de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %
1981-82	56	44	81	19
1982-83	57	43	82	18
1983-84	58	42	83	17
1984-85	59	41	84	16
1985-86	60	40	85	15
1986-87	62	38	86	14
1987-88	64	36	87	13
1988-89	66	34	88	12
1989-90	68	32	89	11
1990-91	70	30	90	10

Le tableau 51 indique le pourcentage des recettes récupérées par rapport au coût du Programme. Plusieurs modifications apportées en 1981 à l'entente fédérale-provinciale sur le partage des coûts en matière de police des autochtones ont entraîné une augmentation des recettes. En particulier, on a assisté à une hausse importante des recettes de l'exercice 1981-1982, parce qu'on a remplacé le système de facturation semestriel par un système trimestriel. Il en découle qu'on a recueilli les recettes de quinze mois en douze mois. Le changement du prix de base servant au calcul des factures constitue un deuxième facteur qui a eu une incidence sur les recettes. Les parties contractantes reçoivent dorénavant des factures calculées en fonction du prix de base courant au lieu du prix de l'exercice précédent. Enfin, les pourcentages du partage des coûts ont été augmentés, comme il est indiqué dans le tableau ci-dessus.

Tableau 51: Pourcentage des recettes par rapport aux coût du programme



D. Liste des principales lois fédérales

La G.R.C. assume une grande part de responsabilités dans l'application des lois fédérales suivantes:

Code criminel
Loi de l'impôt sur le revenu
Loi des aliments et drogues
Loi électorale du Canada
Loi relative aux enquêtes sur les coalitions
Loi sur l'accise
Loi sur la citoyenneté canadienne
Loi sur la Commission canadienne du blé
Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs
Loi sur la Cour fédérale
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur l'aéronautique
Loi sur la faillite
Loi sur la marine marchande au Canada
Loi sur les allocations familiales
Loi sur les banques
Loi sur les douanes
Loi sur les épizooties
Loi sur les explosifs
Loi sur les grains du Canada
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi sur les pêcheries
Loi sur les poids et mesures
Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (annexes I et II)
Loi sur les secrets officiels
Loi sur les stupéfiants
Loi sur le transport des marchandises dangereuses
Loi sur l'exportation et l'importation des biens culturels
Loi sur l'immigration
Loi sur l'Office national de l'énergie
Régime de pensions du Canada

E. Décrets fédéraux et directives du Cabinet

PC 1981-1305	Décret sur la planification d'urgence
PC 178/2502	Protection et Sécurité des édifices des ministères
PCO 36-75 RD	Sécurité des ministères du Cabinet et des représentants étrangers au Canada
CD 35	Sécurité dans la Fonction publique du Canada
EPC 3/78	Lignes directrices pour l'établissement d'une politique et de procédés ministériels relatifs aux alertes à la bombe.